



INSPIRE
Infrastructure for Spatial Information in Europe

Αναφορά Κράτους - Μέλους: Ελλάδα, 2013

Title	Αναφορά Κράτους - Μέλους: Ελλάδα, 2013
Creator	Ελένη Γρηγορίου
Date	
Subject	Τριετής αναφορά προόδου εφαρμογής της Οδηγίας 2007/2/EK (INSPIRE) για τα έτη αναφοράς 2010-2012
Status	
Publisher	Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδας
Type	
Description	
Contributor	Βλάχου Όλγα, Πελέκη Ασημίνα
Format	
Source	
Rights	
Identifier	
Language	Ελληνικά
Relation	
Coverage	

These are Dublin Core metadata elements. See for more details and examples <http://www.dublincore.org/>

Version number	Date	Modified by	Comments
0.1	10.4.2013	Έλενα Γρηγορίου	Διαμόρφωση δομής της αναφοράς, συγγραφή των πρώτων ενότητων.
0.2	8.5.2013	Έλενα Γρηγορίου	Ολοκλήρωση της πρώτης έκδοσης της αναφοράς.
0.3	12.5.2013	Μίνα Πελέκη	Σχόλια και διορθώσεις στο κείμενο
0.4	13.5.2013	Όλγα Βλάχου	Προσθήκη στατιστικών στοιχείων και παρατηρήσεις.
1.0	14.5.2013	Έλενα Γρηγορίου	Τελική έκδοση.

Περιεχόμενα

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΠΕΡΙΛΗΨΗ	1
1 ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ & ΑΚΡΩΝΥΜΙΑ	2
2 ΕΙΣΑΓΩΓΗ	4
2.1 ΙΣΤΟΡΙΚΟ	4
2.2 ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΦΟΡΑΣ	5
3 ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ (ΑΡ. 12)	7
3.1 ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ (ΑΡ. 12.1.)	7
3.1.1 Σημείο Επαφής Κράτους – Μέλους	7
3.1.2 Δομή διοίκησης και συντονισμού της ΕΥΓΕΠ	10
3.1.3 Διαδικασίες σχετικά με την παρακολούθηση εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE και τη σύνταξη αναφορών	19
3.2 ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ (ΑΡ. 12.2.)	24
3.2.1 Διαδικασίες διασφάλισης ποιότητας	24
3.2.2 Ανάλυση των προβλημάτων διασφάλισης ποιότητας	24
3.2.3 Μέτρα για τη βελτίωση της διασφάλισης ποιότητας	24
3.2.4 Μηχανισμοί πιστοποίησης ποιότητας	24
4 ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΕΥΓΕΠ (ΑΡ.13)	25
4.1 ΓΕΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΗΣ ΕΥΓΕΠ	25
4.2 ΕΜΠΛΕΚΟΜΕΝΟΙ ΣΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ INSPIRE	27
4.3 ΡΟΛΟΙ ΤΩΝ ΕΜΠΛΕΚΟΜΕΝΩΝ	28
4.4 ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΚΑΙ ΤΗ ΔΙΕΥΚΟΛΥΝΣΗ ΤΟΥ ΔΙΑΜΟΙΡΑΣΜΟΥ ΤΗΣ ΓΕΩΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΣ	30
4.5 ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΤΩΝ ΕΜΠΛΕΚΟΜΕΝΩΝ	30
4.5.1 Συνεργασίες και συμφωνίες	31
4.5.2 Τεχνολογίες που διευκολύνουν τη συνεργασία και τη συμμετοχή	32
5 ΧΡΗΣΗ ΤΗΣ ΕΥΓΕΠ (ΑΡ.14)	34
5.1 ΧΡΗΣΗ ΤΩΝ ΓΕΩΧΩΡΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΥΓΕΠ	34
5.2 ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΑ ΧΡΗΣΗΣ ΣΥΝΟΛΩΝ ΓΕΩΧΩΡΙΚΩΝ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ	34
5.3 ΧΡΗΣΗ ΤΗΣ ΕΥΓΕΠ ΑΠΟ ΤΟ ΚΟΙΝΟ	34
5.4 ΔΙΑΣΥΝΟΡΙΑΚΗ ΧΡΗΣΗ ΤΗΣ ΕΥΓΕΠ	35
5.5 ΧΡΗΣΗ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΜΕΤΑΣΧΗΜΑΤΙΣΜΟΥ	35
6 ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΑΜΟΙΡΑΣΜΟ ΓΕΩΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΣ (ΑΡ.15)	36
6.1 ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΑΜΟΙΡΑΣΜΟ ΜΕΤΑΞΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΑΡΧΩΝ (ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΙΑ)	36
6.2 ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΑΜΟΙΡΑΣΜΟ ΜΕΤΑΞΥ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΑΡΧΩΝ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΩΝ ΤΗΣ ΕΕ	37
6.3 ΕΜΠΟΔΙΑ ΣΤΟ ΔΙΑΜΟΙΡΑΣΜΟ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΟΥΣ	38
7 ΑΠΟΤΙΜΗΣΗ ΚΟΣΤΟΥΣ / ΟΦΕΛΟΥΣ (ΑΡ.16)	42
7.1 ΚΟΣΤΟΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ INSPIRE	42
7.1.1 Εθνικός Κατάλογος Γεωπληροφορίας	43
7.1.2 Πιλοτικές διαδικτυακές υπηρεσίες ανακάλυψης και απεικόνισης για την INSPIRE	43
7.1.3 Πληροφοριακό σύστημα Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Υπηρεσιών και Εθνική Γεωπύλη (προϋπολογισμός)	44
7.1.4 Παρακολούθηση εφαρμογής και σύνταξη αναφορών (monitoring and reporting)	45
7.1.5 Συντονισμός δικτύου εμπλεκόμενων και εφαρμογή οριζόντιων μέτρων	46
7.2 ΟΦΕΛΗ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ Ν.3882/2010 ΚΑΙ ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ INSPIRE	48
7.2.1 Αποδοτικότητα	49
7.2.2 Αποτελεσματικότητα	50
7.2.3 Ευρύτερα κοινωνικοοικονομικά οφέλη	51
7.2.4 Αρνητικά αποτελέσματα από την εφαρμογή του Ν.3882/2010 και της Οδηγίας INSPIRE	52
8 ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΠΡΑΚΤΙΚΩΝ	54
8.1 ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΤΗΣ ΕΥΓΕΠ	54
8.2 ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΗΣ ΕΥΓΕΠ	56

8.3	ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗ ΔΙΕΥΚΟΛΥΝΣΗ ΤΟΥ ΔΙΑΜΟΙΡΑΣΜΟΥ ΓΕΩΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΣ, ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΕΥΓΕΠ	57
8.4	ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΑΝΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΒΕΛΤΙΩΣΗ.....	57
9	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ	59
9.1	ΣΤΟΙΧΕΙΑ, ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΚΑΙ ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΕΡΓΟΥ «ΕΘΝΙΚΗ ΥΠΟΔΟΜΗ ΓΕΩΧΩΡΙΚΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ».....	59
9.2	ΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗ ΔΙΚΤΥΟΥ ΚΟΣΕ, ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ, ΕΥΑΙΣΘΗΤΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΙ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΕΜΠΛΕΚΟΜΕΝΩΝ..	60
9.3	ΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΕΘΕΓ	63
9.4	ΕΘΝΙΚΟΣ ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΓΕΩΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ INSPIRE (MONITORING).....	64

Εκτελεστική περίληψη

Η παρούσα αναφορά αφορά στην πρόοδο εφαρμογής της Οδηγίας 2007/2/ΕΚ (INSPIRE) από την Ελληνική δημόσια διοίκηση, μετά την ενσωμάτωσή της στο εθνικό δίκαιο με την ψήφιση του Ν.3882/2010 και αφορά στην περίοδο 2010 – 2013.

Συντάχθηκε σύμφωνα με τα όσα προβλέπονται στην Οδηγία καθώς και στην Απόφαση της Επιτροπής με αριθμό 2009/442/ΕΚ. Χρησιμοποιήθηκε στο μέγιστο δυνατό βαθμό το πρότυπο σύνταξης αναφορών που προτείνεται από την Ομάδα INSPIRE της ΕΕ καθώς και οι οδηγίες και οι κατευθύνσεις που έχουν δοθεί κατά τη διάρκεια εργαστηρίων και συναντήσεων σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Θα πρέπει να σημειωθεί ότι η περίπτωση της Ελλάδας, ως προς την εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE έχει μια ιδιαιτερότητα: δεν είχε αναπτυχθεί μέχρι σήμερα μια εθνική υποδομή γεωπληροφορίας, η οποία θα πρέπει να συμμορφωθεί με τις προδιαγραφές που εκδίδονται σε εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE με σκοπό την επίτευξη της διαλειτουργικότητας σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Οι πρώτες προσπάθειες για την ανάπτυξη και λειτουργία της Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Πληροφοριών γίνονται από το 2010 και μετά, με την ψήφιση του Ν.3882/2010. Συνεπώς, δεν είναι εύκολο σε πολλές περιπτώσεις να γίνεται αναφορά σε δράσεις και ενέργειες, για την περίοδο αναφοράς της παρούσας έκθεσης, που αφορούν μόνο στην εφαρμογή της Οδηγίας. Η εθνική μας υποδομή αναπτύσσεται αυτή την περίοδο και λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα έτσι ώστε να επιτύχουμε τη διαλειτουργικότητα και την πλήρη συμμόρφωση με τις διατάξεις και τις τεχνικές προδιαγραφές που εκδίδονται για την ανάπτυξη της αντίστοιχης ευρωπαϊκής υποδομής.

1 Συντομογραφίες & Ακρωνύμια

Απόφαση 2009/442/ΕΚ	Απόφαση της Επιτροπής με αριθ. 442 της 5ης Ιουνίου 2009 για την εφαρμογή της οδηγίας 2007/2/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την παρακολούθηση και την υποβολή αναφορών.
API	Application Programming Interface
ΔΑ	Δημόσιες Αρχές
ΔΔ	Δημόσια Διοίκηση
ΔΣ	Διοικητικό Συμβούλιο
ΕΕ	Ευρωπαϊκή Ένωση
ΕΘΕΓ	Εθνική Επιτροπή Γεωπληροφορίας
ΕΚΔΔΑ	Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης
ΕΛ/ΛΑΚ	Ελεύθερο Λογισμικό / Λογισμικό Ανοικτού Κώδικα
ΕΠΓ	Εθνική Πολιτική Γεωπληροφορίας
ΕΠΔΓΥ	Εθνικό Πλαίσιο Διαλειτουργικότητας Γεωπληροφορίας και Υπηρεσιών
ΕΥΓΕΠ	Εθνική Υποδομή Γεωχωρικών Πληροφοριών
ΙΝΕΠ	Ινστιτούτο Επιμόρφωσης
Κανονισμός 1205/2008	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1205/2008 της Επιτροπής της 3ης Δεκεμβρίου 2008 για την εφαρμογή της οδηγίας 2007/2/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα μεταδεδομένα (και το σχετικό διορθωτικό που εκδόθηκε στις 15.12.2009).
Κανονισμός 268/2010	Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 268/2010 της Επιτροπής της 29ης Μαρτίου 2010 για την εφαρμογή της οδηγίας 2007/2/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την πρόσβαση των θεσμικών οργάνων και οργανισμών της Κοινότητας σε σύνολα και υπηρεσίες χωρικών δεδομένων των κρατών μελών υπό εναρμονισμένους όρους.
Κανονισμός Λειτουργίας	
ΕΘΕΓ	Απόφαση Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής υπ' αρ. 15044, σχετικά με την Έγκριση του Κανονισμού Λειτουργίας της Εθνικής Επιτροπής Γεωπληροφορίας (ΕΘΕΓ), ΦΕΚ 832/Β/2011
ΙΟC TF	Initial Operation Capability Task Force
ΚΟΣΕ	Κομβικό Σημείο Επαφής
ΚΥΑ	Κοινή Υπουργική Απόφαση

N.1647/1986	Νόμος υπ' αρ. 1647 με τίτλο «Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφήσεων Ελλάδας (ΟΚΧΕ) και άλλες σχετικές διατάξεις», ΦΕΚ 141/Α/1986
N.3852/2010	Νόμος υπ' αρ. 3852 με τίτλο «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», ΦΕΚ 87/Α/2010
N.3882/2010 ή νόμος	Νόμος υπ' αρ. 3882 με τίτλο «Εθνική Υποδομή Γεωχωρικών Πληροφοριών – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2007/2/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Μαρτίου 2007 και άλλες διατάξεις. Τροποποίηση του ν. 1647/1986 “Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφήσεων Ελλάδας (ΟΚΧΕ) και άλλες σχετικές διατάξεις” (ΦΕΚ 141/Α’).”», ΦΕΚ 166/Α/2010
N.3979/2011	Νόμος υπ' αρ. 3979 με τίτλο «Για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και άλλες διατάξεις», ΦΕΚ 138/Α/2011
ΝΠΔΔ	Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου
ΟΕ	Ομάδα Εργασίας
Οδηγία INSPIRE ή οδηγία	Οδηγία 2007/2/ΕΚ
ΟΚΧΕ	Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφήσεων Ελλάδας
ΤΠΕ	Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών
ΥΕΑ	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας
ΥΠΕΚΑ	Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
Υπουργός ΠΕΚΑ	Υπουργός Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
ΥΠΕΣΑΗΔ	Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

2 Εισαγωγή

2.1 Ιστορικό

Η Οδηγία INSPIRE ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με την ψήφιση του Ν.3882 στις 22 Σεπτεμβρίου 2010 (ΦΕΚ 166Α). Η ιδιαιτερότητα της Ελλάδας συγκριτικά με άλλα κράτη – μέλη της ΕΕ ήταν το ότι μέχρι εκείνη τη χρονική στιγμή δεν είχε αναπτυχθεί μια εθνική υποδομή γεωχωρικών πληροφοριών, την οποία θα έπρεπε η ελληνική κυβέρνηση να συμμορφώσει με τις επιταγές της οδηγίας σε τεχνολογικό, διοικητικό και θεσμικό επίπεδο.

Μέχρι το 2010, η γεωπληροφορία που παραγόταν στη χώρα βασιζόταν σε ad hoc προδιαγραφές, βάσει των οποίων δημιουργούνταν γεωπληροφορία για να καλυφθούν μεμονωμένες ανάγκες του κάθε φορέα. Αυτό οδήγησε στην παραγωγή γεωχωρικών δεδομένων με σημαντικές ετερογένειες, κυρίως τεχνολογικές (διαφορετικά πρότυπα, σχήματα, μορφότυποι δεδομένων κλπ), χωρικές (διαφορετικά προβολικά συστήματα, διαφορετικά υπόβαθρα αναφοράς κλπ) και νομικές (διαφορετικοί κανόνες διάθεσης και επαναχρησιμοποίησης ή παντελής απουσία αυτών).

Επιπλέον, η άτυπη πρακτική της ανάληψης αρμοδιοτήτων χαρτογράφησης της χώρας από μια στρατιωτική και όχι πολιτική υπηρεσία, τη Γεωγραφική Υπηρεσία Στρατού (ΓΥΣ) του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας (ΥΕΑ), δημιούργησε σημαντικά προσκόμματα σε θέματα διαμοιρασμού και πρόσβασης σε σημαντική χαρτογραφική πληροφορία που έχει παραχθεί.

Η ελληνική κυβέρνηση το 1986 αναγνώρισε την ανάγκη ύπαρξης ενός δημόσιου πολιτικού φορέα, ο οποίος θα ήταν αρμόδιος για τη σύνταξη, τήρηση και ενημέρωση του ενιαίου αποδεικτικού κτηματολογίου, τη γεωδαιτική κάλυψη και τη χαρτογράφηση της χώρας, την απογραφή και χαρτογράφηση των φυσικών διαθέσιμων και τη δημιουργία τράπεζας στοιχείων γης και περιβάλλοντος. Με αυτό το σκεπτικό ιδρύθηκε ο Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδας (ΟΚΧΕ) με την ψήφιση του Ν.1647/1986.

Η έλλειψη κατάλληλης υποδομής πληροφοριών για το χώρο, έτσι όπως αυτή ορίζεται στη διεθνή βιβλιογραφία, δηλαδή ενός συστήματος τεχνολογιών, δεδομένων, τεκμηρίωσης, κανόνων και προδιαγραφών για την παραγωγή, διατήρηση, διαμοιρασμό και διάθεση της δημόσιας γεωπληροφορίας που παράγεται στη χώρα, σε συνδυασμό με την υποχρέωση ενσωμάτωσης της οδηγίας, μετατράπηκε από μειονέκτημα σε σημαντική ευκαιρία. Με την ψήφιση του Ν.3882/2010 η Ελλάδα αποκτά το θεσμικό εργαλείο για τη δημιουργία της Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Πληροφοριών (ΕΥΓΕΠ). Το πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE επεκτείνεται έτσι ώστε να περιλαμβάνεται το σύνολο της πληροφορίας που έχει άμεση ή έμμεση αναφορά στο χώρο και βρίσκεται σε ψηφιακή ή αναλογική μορφή.

Ο Ν.3882/2010 επίσης ενισχύει και επεκτείνει το ρόλο του ΟΚΧΕ, ο οποίος σήμερα, περίπου 30 χρόνια μετά την ίδρυσή του, γίνεται πιο επίκαιρος και, με τα σημερινά τεχνολογικά μέσα, μπορεί να ασκηθεί αποτελεσματικά.

Η ανάπτυξη της ΕΥΓΕΠ χρειάζεται προσεκτικό σχεδιασμό και συντονισμό, καθώς η δημιουργία και η θέση σε παραγωγική λειτουργία τέτοιων υποδομών απαιτεί χρόνο, όπως αποδεικνύεται από τη διεθνή εμπειρία. Από την άλλη, η δημιουργία της Ευρωπαϊκής Υποδομής INSPIRE ακολουθεί ένα αυστηρό χρονοδιάγραμμα, κάτι το οποίο πρέπει να ληφθεί υπόψη για την ανάπτυξη της ΕΥΓΕΠ.

Το όλο εγχείρημα συμπύπτει χρονικά και με τη ριζική αναδιοργάνωση της ελληνικής δημόσιας διοίκησης (ΔΔ). Δεδομένου του ότι η ΕΥΓΕΠ αποτελεί μια οριζόντια υποδομή που αφορά όλες της βαθμίδες διακυβέρνησης, αυτή η συγκυρία παίζει καθοριστικό ρόλο στο σχεδιασμό και την υλοποίηση.

Μία ακόμη προϋπόθεση που πρέπει να εξασφαλιστεί είναι η διάθεση επαρκών οικονομικών πόρων για την ανάπτυξη όλων των συστατικών του συστήματος. Ο ΟΚΧΕ, αφού έλαβε διαχειριστική επάρκεια, έχει αιτηθεί και έχει λάβει σχετική έγκριση για την υλοποίηση του συνόλου του έργου, που αφορά στην ανάπτυξη των βασικών συστατικών της υποδομής που τον αφορούν, μέσω συγχρηματοδότησης από εθνικούς και κοινοτικούς πόρους. Το συγχρηματοδοτούμενο έργο για την ΕΥΓΕΠ βρίσκεται σε εξέλιξη. Στην παράγραφο 9.1 του Παραρτήματος είναι διαθέσιμα κάποια χρήσιμα στοιχεία.

Οι παραπάνω συσχετίσεις επιβάλλουν την υλοποίηση βραχυπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων δράσεων. Οι βραχυπρόθεσμοι στόχοι αφορούν τη συμμόρφωση με τις προδιαγραφές της INSPIRE σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα ανάπτυξης της Ευρωπαϊκής Υποδομής, και ικανοποιούνται με την υλοποίηση πιλοτικών δράσεων από τον ΟΚΧΕ με ίδιους πόρους. Οι μακροπρόθεσμοι στόχοι πρόκειται να υλοποιηθούν μέσω του συγχρηματοδοτούμενου έργου. Όλες οι πιλοτικές βραχυπρόθεσμες δράσεις υλοποιούνται σε απόλυτη συνέπεια με το προγραμματιζόμενο έργο της επιχειρησιακής υποδομής και πρόκειται να αξιοποιηθούν στο σύνολό τους.

Οι δράσεις για την ΕΥΓΕΠ τα τελευταία τρία χρόνια είναι θεαματικές, αν αναλογιστεί κανείς την παντελή έλλειψη ενιαίας αντιμετώπισης της παραγωγής γεωπληροφορίας στη χώρα μέχρι πριν από το 2010. Παρόλα αυτά, η ΕΥΓΕΠ είναι ακόμη πολύ νέα. Τα βήματα που σχεδιάζονται για την ανάπτυξη και την πλήρη λειτουργία της χρειάζονται χρόνο, συμμετοχή καθώς και εκείνες τις πολιτικές αποφάσεις που θα άρουν τις δυσλειτουργίες που έχουν επικρατήσει. Η παρούσα αναφορά, εκτός από την κάλυψη της υποχρέωσης που προκύπτει από την Οδηγία INSPIRE και τη σχετική Απόφαση της Επιτροπής με αριθμό 2009/442/ΕΚ, που εκδόθηκε σε εφαρμογή της, θα αποτελέσει ένα εργαλείο αξιολόγησης και διόρθωσης της μέχρι σήμερα πορείας και του σχεδιασμού.

2.2 Μεθοδολογία σύνταξης της αναφοράς

Σύμφωνα με όσα αναφέρθηκαν παραπάνω, η παρούσα αναφορά συμπεριλαμβάνει τις σχετικές δράσεις που έχουν υλοποιηθεί την περίοδο 2010-2013. Συμπληρωματικά γίνεται αναφορά και στις προγραμματιζόμενες δράσεις και στον τρόπο με τον οποίο αυτές αναμένεται να λύσουν τα όποια προβλήματα παρουσιάζονται σήμερα.

Οι πηγές που χρησιμοποιήθηκαν για τη σύνταξη της αναφοράς είναι:

- Συλλογή στοιχείων για τα γεωχωρικά δεδομένα και τις υπηρεσίες που συντηρούν οι δημόσιες αρχές (ΔΑ) της χώρας και οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Ν.3882/2010 και της Οδηγίας INSPIRE. Τα στοιχεία αυτά περιλαμβάνουν όλα τα INSPIRE μεταδεδομένα καθώς και τα επιπλέον στοιχεία που απαιτούνται για την παρακολούθηση εφαρμογής της Οδηγίας, όπως αυτά περιγράφονται στην Απόφαση 2009/442/ΕΚ.
- Συλλογή πληροφορίας μέσω ετήσιων αναφορών που αποστέλλουν κατάλληλες επιτροπές, τα Κομβικά Σημεία Επαφής (ΚΟΣΕ), ο ρόλος των οποίων περιγράφεται αναλυτικά στην παράγραφο 4.2. Το περιεχόμενο της ετήσιας αναφοράς σχεδιάστηκε¹ έτσι ώστε να συλλέγεται το σύνολο της πληροφορίας που απαιτείται για τη σύνταξη της παρούσας τριετούς έκθεσης.

¹ Πρότυπο ετήσιας αναφοράς: http://www.inspire.okxe.gr/images/Files/KOSE_YPOURG/et_anafora.doc

- Συλλογή πληροφορίας μέσω ειδικά διαμορφωμένων ερωτηματολογίων².
- Ετήσιες αναφορές σχετικά με την πρόοδο ανάπτυξης της ΕΥΓΕΠ, που υποβάλλονται από τον ΟΚΧΕ στην Εθνική Επιτροπή Γεωπληροφορίας (ΕΘΕΓ).

Αναλυτικότερα στοιχεία σχετικά με τις διαδικασίες συλλογής της κατάλληλης πληροφορίας παρατίθενται στην παράγραφο 3.1.3.

² Πρότυπο ερωτηματολόγιο προς συμπλήρωση: http://www.inspire.okxe.gr/images/Files/KOSE_YPOURG/erwtimalologio.doc
On line ερωτηματολόγιο: https://docs.google.com/forms/d/1Fo66tE5WUmTKWG6BerxQnUU7U7Ai_s4IA0ej7qfNSaY/viewform?pli=1

3 Συντονισμός και διασφάλιση ποιότητας (αρ. 12)

3.1 Συντονισμός (αρ. 12.1.)

3.1.1 Σημείο Επαφής Κράτους – Μέλους

Σύμφωνα με το άρθρο 18 του Ν.3882/2010, η δημόσια αρχή που είναι αρμόδια για την επικοινωνία με την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) σχετικά με την εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE, είναι ο Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδας (ΟΚΧΕ).

Ο ρόλος και οι αρμοδιότητες του ΟΚΧΕ περιγράφονται παρακάτω.

3.1.1.1 Στοιχεία επικοινωνίας με το Σημείο Επαφής

Σημείο Επαφής Κράτους - Μέλους	
Όνομασία Δημόσιας Αρχής	Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδας
Στοιχεία επικοινωνίας:	
Ταχυδρομική Διεύθυνση	Τιμολόοντος Βάσσου 11-13, ΤΚ 11521, Αθήνα
Τηλέφωνο	(+30) 211 10 44 600
Fax	(+30) 211 10 44 790
Email	support@okxe.gr , info@okxe.gr
URL Ιστοσελίδας Οργανισμού	www.okxe.gr , www.inspire.okxe.gr
Πρόσωπα Επικοινωνίας	Γιώργος Μουτεβελής, Πρόεδρος ΟΚΧΕ Αλίκη Φατούρου, Προϊσταμένη ΟΚΧΕ Ελένη Γρηγορίου, Διεύθυνση Γεωπληροφορικής ΟΚΧΕ, εκπρόσωπος στην Επιτροπή INSPIRE (INSPIRE Committee)
Τηλέφωνα	(+30) 211 10 44 600, (+30) 211 10 44 611, (+30) 211 10 44 712
Email	gmoutevelis@okxe.gr , a.fatourou@okxe.gr , elgrigoriou@okxe.gr

3.1.1.2 Ρόλος και αρμοδιότητες

Ο ΟΚΧΕ είναι Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ) που εποπτεύεται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΥΠΕΚΑ). Σκοπός του ΟΚΧΕ είναι η σύνταξη, τήρηση και ενημέρωση του ενιαίου αποδεικτικού κτηματολογίου της Ελλάδας, η γεωδαιτική κάλυψη και χαρτογράφηση της χώρας, η απογραφή και χαρτογράφηση των φυσικών διαθεσίμων της και η δημιουργία και τήρηση ψηφιακών γεωχωρικών δεδομένων και δεδομένων περιβάλλοντος καθώς και η λειτουργία συστήματος συντονισμού και διάχυσης γεωπληροφορίας.

Οι αρμοδιότητες και η λειτουργία του ΟΚΧΕ αναλύονται στο Ν. 1647/1986 όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 3882/2010. Μεταξύ των αρμοδιοτήτων του ΟΚΧΕ προστέθηκε και η ανάπτυξη της ΕΥΓΕΠ, η συμμόρφωσή της με τις προβλέψεις της INSPIRE καθώς και οι σχετικές επικοινωνίες με την ΕΕ.

Αναλυτικότερα, οι αρμοδιότητες του ΟΚΧΕ σχετικά με την ΕΥΓΕΠ περιλαμβάνουν:

- Προδιαγραφές, Κανόνες, Πλαίσια
 - ο Σύνταξη της Εθνικής Πολιτικής Γεωπληροφορίας (ΕΠΓ) και του Εθνικού Πλαισίου Διαλειτουργικότητας Γεωπληροφορίας και Υπηρεσιών (ΕΠΑΔΓΥ), δηλαδή των πλαισίων των νομικών και τεχνικών προδιαγραφών και κανόνων που αφορούν σε όλο

τον κύκλο ζωής της παραγόμενης δημόσιας γεωχωρικής, καθώς και των επικαιροποιήσεων και τροποποιήσεων αυτών.

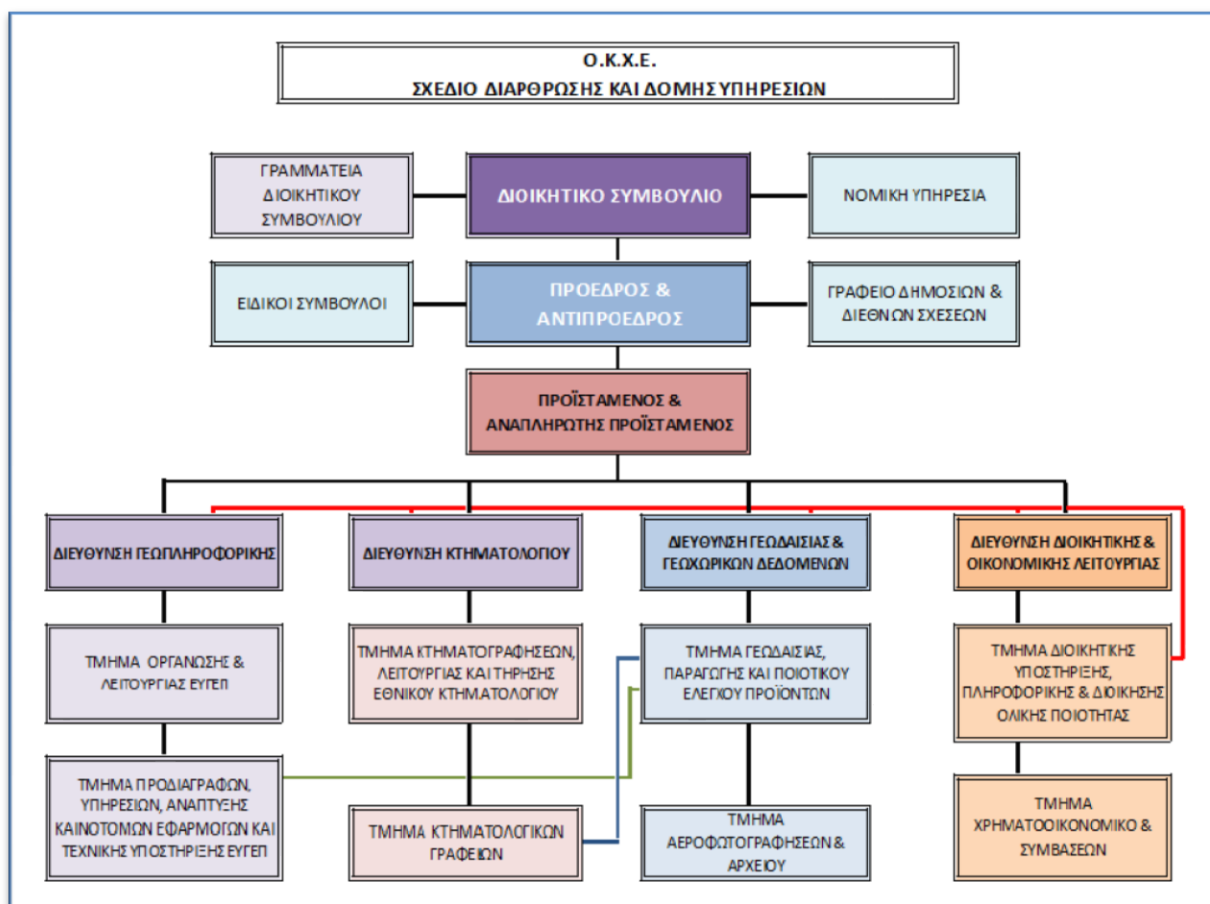
- Καθορισμός του πλαισίου διασφάλισης ποιότητας των γεωχωρικών δεδομένων, των μεταδεδομένων και δικτυακών υπηρεσιών των ΔΑ που συμμετέχουν στην ΕΥΓΕΠ και της συμβατότητας με τις τεχνικές προδιαγραφές που θα θεσπιστούν σύμφωνα με το ΕΠΔΓΥ.
- Εισήγηση για έγκριση από την ΕΘΕΓ των πρωτότυπων γεωχωρικών συνόλων και των κυρίων τους, καθώς και τη μετατροπή σημαντικών γεωχωρικών δεδομένων από αναλογική σε ψηφιακή μορφή, προσδιορίζοντας τις σχετικές για τη μετατροπή προδιαγραφές, καθώς και τη ΔΑ που θα την αναλάβει.
- Εισήγηση σχετικά με τον ορισμό των Εθνικών Συνόλων & Υπηρεσιών Αναφοράς.
- Εθνική Επιτροπή Γεωπληροφορίας (ΕΘΕΓ)
 - Υποστήριξη στο έργο της ΕΘΕΓ, με την υποβολή προτάσεων, παροχή γνωμοδοτήσεων κ.ά.
 - Πραγματοποίηση των απαραίτητων ενεργειών για τη μεταφορά και υλοποίηση των αποφάσεων της ΕΘΕΓ, εξειδικεύοντας και εφαρμόζοντας πρακτικά αυτές.
 - Εισήγηση στον Υπουργό ΠΕΚΑ ή στην ΕΘΕΓ, των αναγκαίων νομοθετικών μέτρων για την εφαρμογή του Ν. 3882/2010 και των εκτελεστικών διατάξεων που εκδίδονται σε εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE.
- Πληροφοριακό Σύστημα, Μητρώα, Εθνική Γεωπύλη – Ανάπτυξη και Λειτουργία
 - Σχεδιασμός, ανάπτυξη και λειτουργία των τεχνολογικών υποδομών της ΕΥΓΕΠ.
 - Σχεδιασμός, οργάνωση, ανάπτυξη, διαχείριση, συντήρηση και εποπτεία της Εθνικής Γεωπύλης.
 - Παροχή, μέσω της Γεωπύλης, των τεχνικών μέσων για τον αυτοματοποιημένο έλεγχο συμμόρφωσης των μεταδεδομένων, των γεωχωρικών δεδομένων και των αντίστοιχων διαδικτυακών υπηρεσιών με τις απαιτήσεις των εκτελεστικών διατάξεων της Οδηγίας INSPIRE και του ΕΠΔΓΥ.
 - Παροχή αρωγής σε ΔΑ, μέσω της Γεωπύλης, για την παραγωγή μεταδεδομένων και το μετασχηματισμό δεδομένων, και την κατά περίπτωση φιλοξενία των γεωχωρικών μεταδεδομένων και δεδομένων, σε γεωχωρική βάση του ΟΚΧΕ.
 - Διεκπεραίωση αιτημάτων φορέων της ΕΕ για πρόσβαση στα γεωχωρικά δεδομένα.
 - Παροχή υποστήριξης προς τα ΚΟΣΕ, για τη διαρκή και συστηματική καταγραφή υπό μορφή καταλόγου των μεταδεδομένων, συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων (ψηφιακά, αναλογικά, δεδομένα που περιέχουν έμμεσα γεωχωρική πληροφορία), το πλήθος, κόστος και είδος των αδειών χρήσης λογισμικών συστημάτων γεωγραφικών πληροφοριών, διαχείρισης γεωχωρικών δεδομένων και διάχυσης γεωχωρικών δεδομένων στο διαδίκτυο.
 - Τήρηση ενημερωμένου καταλόγου με τα σύνολα γεωχωρικών δεδομένων και τους κυρίους τους και διάθεσή του προς όλες τις ΔΑ μέσω της ΕΥΓΕΠ.

- Διασφάλιση της δυνατότητας συμμετοχής τρίτων στην ΕΥΓΕΠ (τεχνολογικά, θεσμικά, νομικά).
- Χορήγηση έγκρισης σε τρίτους που παράγουν, διαχειρίζονται, διατηρούν και επικαιροποιούν γεωχωρικά δεδομένα και υπηρεσίες, και επιθυμούν να ενταχθούν στην ΕΥΓΕΠ, διαρκής έλεγχος για την τήρηση της συμμόρφωσης των δεδομένων τους με το ΕΠΔΓΥ και την ΕΠΓ, καθώς και ανάκληση της έγκρισης με αιτιολογημένη απόφαση.
- Υποστήριξη, Διαχείριση, Ενημέρωση, Εκπαίδευση, Επικοινωνία με το Δίκτυο Εμπλεκομένων
 - Διάθεση στις ΔΑ και τρίτους, πληροφοριών, οδηγιών, δεδομένων, κωδικών και τεχνικών κατατάξεων, τα οποία απαιτούνται προκειμένου να εξασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα και εναρμόνιση, συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων.
 - Συντονισμός των ΔΑ που είναι αρμόδιες για την παραγωγή, διαχείριση, επικαιροποίηση και διατήρηση των συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων, μέσω του δικτύου των ΚΟΣΕ.
 - Οργάνωση της ενημέρωσης και διάχυση της πληροφορίας σε ΔΑ και τρίτους, σχετικά με δικαιώματα πρόσβασης και χρήσης των γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών που προσφέρουν ΔΑ των κρατών – μελών της ΕΕ.
 - Διαμόρφωση προγραμμάτων κατάρτισης και ενημέρωσης σχετικά με την ΕΥΓΕΠ.
 - Επικοινωνία, ως σημείο επαφής, με την ΕΕ και τα αρμόδια όργανά της, σε θέματα που αφορούν την εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE.
 - Συνεργασία με συναφείς αρχές άλλων κρατών – μελών της ΕΕ, για ανταλλαγή εμπειριών, καλών πρακτικών και πληροφόρησης στο πλαίσιο της ΕΥΓΕΠ,
 - Σύσταση Ομάδων Εργασίας, για την υποστήριξη του έργου του,
- Παρακολούθηση Εφαρμογής Εθνικής και Κοινοτικής Νομοθεσίας και Σύνταξη Αναφορών
 - Παρακολούθηση της ανάπτυξης και της λειτουργίας της ΕΥΓΕΠ και παροχή πρόσβασης στα αποτελέσματα παρακολούθησής της προς την ΕΕ, τις ΔΑ και τρίτους σε μόνιμη βάση.
 - Διαβίβαση στην ΕΘΕΓ ετήσιας έκθεσης, που αφορά στον τρόπο συντονισμού των παρόχων του δημοσίου τομέα, των χρηστών συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων και ενδιαμέσων φορέων με περιγραφή της οργάνωσης για τη διασφάλιση της ποιότητας, τη συμβολή ΔΑ ή τρίτων στη λειτουργία και το συντονισμό της ΕΥΓΕΠ, καθώς και σε πληροφορίες σχετικά με τη χρήση της ΕΥΓΕΠ, σε συμφωνίες ανταλλαγής δεδομένων μεταξύ ΔΑ, στο κόστος και στα οφέλη από την ΕΥΓΕΠ.
 - Διαβίβαση της παραπάνω έκθεσης προς την ΕΕ, εγκεκριμένης από την ΕΘΕΓ, ανά τριετία.
 - Συλλογή στοιχείων κόστους – οφέλους από τα ΚΟΣΕ, για την εφαρμογή του νόμου,

Στις αρμοδιότητες του ΟΚΧΕ είναι επίσης, η μέριμνα για τη σύνταξη βασικών και παράγωγων τοπογραφικών χαρτών της χώρας και τοπογραφικών διαγραμμάτων, καθώς και η ενημέρωση, τήρηση και αναθεώρηση των χαρτών και διαγραμμάτων που συντάσσονται ή προϋπάρχουν. Ο ΟΚΧΕ είναι αρμόδιος για το συντονισμό, την έγκριση και τον έλεγχο της εφαρμογής των κάθε είδους

προγραμμάτων χαρτογραφίσεων και κτηματολογίου όλων των φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός επανα-οριοθετήθηκε με το άρθρο 51 του Ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α'), με την επιφύλαξη των χαρτών που εγκρίνονται από άλλες ΔΑ στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, σε εφαρμογή διατάξεων του κοινοτικού δικαίου ή διεθνών συνθηκών και με την προϋπόθεση ότι οι χάρτες αυτοί είναι συμβατοί με την ΕΥΓΕΠ. Επιπλέον, ο ΟΚΧΕ είναι υπεύθυνος για τον προγραμματισμό, την εκτέλεση και τον έλεγχο φωτογραμμετρικών και τηλεσκοπικών εργασιών από τη λήψη αεροφωτογραφιών και την προμήθεια δορυφορικών εικόνων, ως και την τελική απόδοση για την κάλυψη των αναγκών του, και των αναπτυξιακών προγραμμάτων των κρατικών υπηρεσιών, δημόσιων οργανισμών, ΝΠΔΔ, Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και λοιπών ΔΑ. Οφείλει επίσης να αναπτύσσει την έρευνα, την τεχνολογία και την πληροφορική, σε θέματα σχετικά με το σκοπό του.

Ο ΟΚΧΕ έχει προβεί στη σύνταξη νέου οργανογράμματος, σύμφωνα με το οποίο πρόκειται να ανταποκριθεί στο νέο του ρόλο και στις απαιτήσεις που προκύπτουν από το Ν. 3882/2010. Το νέο οργανόγραμμα έχει ψηφιστεί από το Διοικητικό Συμβούλιο (ΔΣ) του ΟΚΧΕ και αναμένεται η έγκρισή του σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία. Στο πλαίσιο αναδιοργάνωσης του συνόλου του δημοσίου τομέα, έγινε προσπάθεια να σχεδιαστεί μια μικρή και ευέλικτη δομή που να ανταποκρίνεται επαρκώς στις σύγχρονες ανάγκες και ρόλους του ΟΚΧΕ. Το σχέδιο του νέου προτεινόμενου οργανογράμματος φαίνεται παρακάτω.



Εικόνα 1: Σχέδιο νέου προτεινόμενου οργανογράμματος ΟΚΧΕ

3.1.2 Δομή διοίκησης και συντονισμού της ΕΥΓΕΠ

Δεδομένου του ότι η ΕΥΓΕΠ αποτελεί μια διαχρονική οριζόντια υποδομή του κράτους, η οποία εμπλέκει όλες τις ΔΑ που παράγουν και χρησιμοποιούν γεωπληροφορία, απαιτείται μία κατάλληλη

διοικητική διάρθρωση που θα εξασφαλίζει την επικοινωνία και τη συνεργασία μαζί τους αλλά και θα διασφαλίζει την ενεργό συμμετοχή τους στην ανάπτυξη και λειτουργία της ΕΥΓΕΠ.

Σε πολιτικό επίπεδο, τη χάραξη της πολιτικής για την παραγωγή και τη διαχείριση της γεωπληροφορίας, όσον αφορά στην τεχνολογική, διοικητική και νομική διαλειτουργικότητα, αναλαμβάνει η ΕΘΕΓ. Η ΕΘΕΓ καλείται να γνωμοδοτεί και να λαμβάνει αποφάσεις, μετά από εισηγήσεις του ΟΚΧΕ, καθώς και να παρακολουθεί την υλοποίηση αυτών των αποφάσεων.

Ο ΟΚΧΕ, σχετικά με τη διοίκηση και το συντονισμό για την ΕΥΓΕΠ, καλείται να συντονίσει και να παρέχει όλα τα απαραίτητα τεχνολογικά μέσα καθώς και την πληροφόρηση που χρειάζονται οι ΔΑ - παραγωγοί δεδομένων, έτσι ώστε να συμμετέχουν στην ΕΥΓΕΠ και την INSPIRE. Λόγω του μεγάλου πλήθους των ΔΑ, ο συντονισμός τους απευθείας από τον ΟΚΧΕ δεν είναι δυνατός. Προκειμένου να καταστεί λειτουργικός ο συντονισμός των ΔΑ από τον ΟΚΧΕ, έχουν συσταθεί ΚΟΣΕ σε κάθε Υπουργείο αλλά και σε όλες τις βαθμίδες της τοπικής αυτοδιοίκησης (Δήμοι, Περιφέρειες και Αποκεντρωμένες Διοικήσεις³). Πρόκειται για διαρκείς συντονιστικές επιτροπές, οι οποίες αναλαμβάνουν την εκπροσώπηση ενός διακριτού πλήθους ΔΑ σε θέματα εφαρμογής του Ν. 3882/2010 και φροντίζουν για τη συμμόρφωση των τελευταίων με τις προβλέψεις του νόμου και της οδηγίας.

Τέλος, ως προς τις δράσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ), ο ΟΚΧΕ είναι το Εθνικό Σημείο Επαφής για την επικοινωνία σχετικά με την εφαρμογή της INSPIRE, συμμετέχει με ορισμένο εκπρόσωπο στην Επιτροπή INSPIRE και σε άλλες ομάδες εμπειρογνομώνων - όπου αυτό προβλέπεται - και προτείνει μέτρα και υλοποιεί τις δράσεις που εμπíπτουν στις αρμοδιότητές του και αφορούν στην εξασφάλιση της συμμετοχής της Ελλάδας στην Ευρωπαϊκή Υποδομή INSPIRE.

3.1.2.1 Ονομασίες και στοιχεία επικοινωνίας των φορέων που είναι αρμόδιοι για τη διοίκηση και το συντονισμό της ΕΥΓΕΠ και της INSPIRE

Δομές Διοίκησης της ΕΥΓΕΠ	
Εθνική Επιτροπή Γεωπληροφορίας	
Όνομασία	Εθνική Επιτροπή Γεωπληροφορίας
Στοιχεία επικοινωνίας:	
Ταχυδρομική Διεύθυνση	Τιμολόοντος Βάσσου 11-13, ΤΚ 11521, Αθήνα (Γραμματεία)
Τηλέφωνο	(+30) 211 10 44 600, 211 10 44 712, 211 10 44 707
Fax	(+30) 211 10 44 790
Email	grammateiaetheg@okxe.gr
URL Ιστοσελίδας Οργανισμού	www.inspire.okxe.gr
Πρόσωπα Επικοινωνίας	Παναγιώτης Ματθαίου, Γραμματέας ΕΘΕΓ
Τηλέφωνα	1. (+30) 211 10 44 707, (+30) 211 10 44 712
Email	pmathaiou@okxe.gr
Ημερομηνία και διάστημα ανάθεσης αρμοδιότητας	Θεσμοθέτηση: Σεπτέμβριος 2010 (Ν.3882/2010) Κανονισμός Λειτουργίας: Μάιος 2011 (Απόφαση αρ. 15044, ΦΕΚ 832/Β/2011) Πρώτη συγκρότηση σε σώμα: Δεκέμβριος 2012 (Απόφαση ΥΠΕΚΑ αρ. 57880) Τελευταία ανασυγκρότηση: Αναμένεται από το ΥΠΕΚΑ
Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδας	
Όνομασία	Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων

³ Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τη διοικητική διαίρεση της χώρας είναι διαθέσιμες στη σχετική ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών στο σύνδεσμο: <http://www.ypes.gr/el/Regions/>

	Ελλάδας
Στοιχεία επικοινωνίας:	
Ταχυδρομική Διεύθυνση	Τιμολέοντος Βάσσου 11-13, ΤΚ 11521, Αθήνα
Τηλέφωνο	+30 211 10 44 600
Fax	+30 211 10 44 790
Email	support@okxe.gr , info@okxe.gr
URL Ιστοσελίδας Οργανισμού	www.okxe.gr , www.inspire.okxe.gr
Πρόσωπα Επικοινωνίας	Γιώργος Μουτεβελής, Πρόεδρος ΟΚΧΕ Αλίκη Φατούρου, Προϊσταμένη ΟΚΧΕ Ελένη Γρηγορίου, Διεύθυνση Γεωπληροφορικής ΟΚΧΕ, εκπρόσωπος στην Επιτροπή INSPIRE (INSPIRE Committee)
Τηλέφωνα	(+30) 211 10 44 600, (+30) 211 10 44 611, (+30) 211 10 44 712
Email	gmoutevelis@okxe.gr , a.fatourou@okxe.gr , elgrigoriou@okxe.gr
Ημερομηνία και διάστημα ανάθεσης αρμοδιότητας	Ίδρυση ΟΚΧΕ: Σεπτέμβριος 1986 (Ν.1647/1986) Ανάθεση αρμοδιότητας για την ΕΥΓΕΠ και την INSPIRE: Σεπτέμβριος 2010 (Ν.3882/2010)

3.1.2.2 Ρόλος και αρμοδιότητες

Οι αρμοδιότητες της ΕΘΕΓ και του ΟΚΧΕ, όσον αφορά στη διοίκηση και το συντονισμό του συνόλου των δράσεων που αφορούν στην ανάπτυξη και λειτουργία της ΕΥΓΕΠ και στη συμμετοχή στην Ευρωπαϊκή Υποδομή INSPIRE περιγράφονται στη συνέχεια.

- Εθνική Επιτροπή Γεωπληροφορίας

Στο Ν. 3882/2010, η ΕΘΕΓ ορίζεται ως το ανώτατο πολιτικό όργανο με αποφασιστικές, εισηγητικές και γνωμοδοτικές αρμοδιότητες, στο οποίο ανατίθεται ο σχεδιασμός και η διαμόρφωση της εθνικής πολιτικής της γεωπληροφορίας και η διασφάλιση σε ανώτερο πολιτικό επίπεδο του αναγκαίου συντονισμού όλου του δημόσιου τομέα, για την επίτευξη των στόχων του νόμου. Λόγω της διασποράς των γεωχωρικών δεδομένων στην ευρύτερη ΔΔ αλλά και της αναγκαιότητας παραγωγής και χρήσης τους από όλα σχεδόν τα Υπουργεία και τους εποπτευόμενους φορείς τους, η ΕΘΕΓ καθορίζεται ως διυπουργικό όργανο με απευθείας υπαγωγή στον Πρωθυπουργό.

Μία από τις κυριότερες αρμοδιότητες της ΕΘΕΓ είναι η αξιολόγηση, η έγκριση και η παρακολούθηση της εφαρμογής του ΕΠΑΔΥ και της ΕΠΓ. Κατόπιν εγκρίσεως του Υπουργικού Συμβουλίου, τα δύο αυτά κείμενα θα καταστούν από νομική άποψη δεσμευτικά για το σύνολο της ΔΔ. Αυτό σημαίνει ότι οι ΔΑ θα υποχρεωθούν να προσαρμόσουν, όταν και όπου απαιτείται, τη νομοθεσία τους με τους κανόνες, τις κατευθύνσεις και τα μέτρα που προσδιορίζονται σε αυτά. Άλλες σημαντικές αρμοδιότητες της ΕΘΕΓ είναι:

- ο η θέσπιση μέτρων και διαδικασιών για τη συντονισμένη εφαρμογή του Ν. 3882/2010 από τις ΔΑ
- ο η έγκριση τεχνικών προδιαγραφών για την εναρμόνιση των υφιστάμενων και παραγόμενων γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών με τις απαιτήσεις του Ν. 3882/2010

- η προώθηση της πολιτικής για την ανάπτυξη εναρμονισμένων δομών, διαδικασιών, συμφωνιών και αδειών για την πρόσβαση και χρήση γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών
- η έγκριση προδιαγραφών για την κοινοχρησία συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων
- η θέσπιση μέτρων για την προσαρμογή της πολιτικής για τις γεωχωρικές πληροφορίες στις νέες επιστημονικές εξελίξεις σε συνδυασμό με τις αναπτυξιακές ανάγκες της χώρας
- η δυνατότητα θέσπισης κανόνων και διαδικασιών οργάνωσης και λειτουργίας των ΚΟΣΕ, με στόχο, όταν διαπιστώνονται δυσλειτουργίες, να υπάρχει ευελιξία ώστε να επιλύονται λειτουργικά θέματα και να μπορούν τα ΚΟΣΕ να επιτελούν το έργο τους πιο αποτελεσματικά
- η μέριμνα για την προώθηση των αναγκαίων νομοθετικών ρυθμίσεων και μέτρων για την υλοποίηση των στόχων της ΕΥΓΕΠ
- η έγκριση ετήσιων εκθέσεων για την υλοποίηση, την αξιολόγηση και τον έλεγχο εφαρμογής της πολιτικής διάθεσης των γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών, οι οποίες υποβάλλονται από τον Πρόεδρο της ΕΘΕΓ στον Πρωθυπουργό, τον Πρόεδρο της Βουλής και τα μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου

Η ΕΘΕΓ συνεπικουρείται στο έργο της από τον ΟΚΧΕ, στον οποίο ανατίθεται το λειτουργικό - εκτελεστικό μέρος της δημιουργίας και λειτουργίας της ΕΥΓΕΠ καθώς και η αρμοδιότητα εισήγησης στην ΕΘΕΓ για έγκριση του ΕΠΔΓΥ, της ΕΠΓ και άλλων μέτρων που πρέπει να ληφθούν σε κεντρικό επίπεδο.

- Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδας

Οι αρμοδιότητες του ΟΚΧΕ που αφορούν στο κομμάτι της διοίκησης και του συντονισμού της ΕΥΓΕΠ είναι οι ακόλουθες:

- συντονισμός, λειτουργία και παροχή υποστήριξης στο δίκτυο των ΚΟΣΕ και των ΔΑ που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Ν.3882/2010
- σύνταξη του ΕΠΔΓΥ και της ΕΠΓ αλλά και άλλων νομοθετικών και διοικητικών ρυθμίσεων και εύρυθμη λειτουργία της ΕΥΓΕΠ
- παρακολούθηση και αξιολόγηση της εφαρμογής του Ν.3882/2010 και της Οδηγίας INSPIRE
- συγκρότηση ομάδων εργασίας για την υποβοήθηση του έργου του
- διαμόρφωση προγραμμάτων κατάρτισης και ενημέρωσης σχετικά με την ΕΥΓΕΠ

3.1.2.3 Οργανόγραμμα

Το ακόλουθο διάγραμμα περιγράφει τις συσχετίσεις όλων των φορέων που εμπλέκονται στην ανάπτυξη και λειτουργία της ΕΥΓΕΠ, σε σχέση και με την υποχρέωση της χώρας για συμμετοχή στην αντίστοιχη Ευρωπαϊκή Υποδομή INSPIRE.

3.1.2.4 Σχέση με άλλους φορείς

Σύμφωνα με τις προβλέψεις του Ν.3882/2010, οι ΔΑ που παράγουν, συντηρούν, επικαιροποιούν και διαθέτουν γεωχωρικά δεδομένα και υπηρεσίες, οφείλουν να συμμορφώνονται με το Ν.3882/2010, την Οδηγία INSPIRE καθώς και με τις εκτελεστικές διατάξεις που εκδίδονται σε εφαρμογή ή κατ' εξουσιοδότησή τους.

Σε αυτό το έργο, τις ΔΑ υποστηρίζουν οι επιτροπές ΚΟΣΕ και ο ΟΚΧΕ μέσω των ΚΟΣΕ. Τα ΚΟΣΕ, εκτός από τις αρμοδιότητες αρωγής προς τις ΔΑ που εκπροσωπούν, αναλαμβάνουν και άλλες δράσεις που περιγράφονται αναλυτικά παρακάτω στην παράγραφο 4.3.

Η ΕΘΕΓ, λαμβάνει αποφάσεις, τις οποίες καλούνται να εφαρμόσουν οι ΔΑ, με την υποστήριξη των ΚΟΣΕ και του ΟΚΧΕ, ο οποίος επιπλέον παρακολουθεί την εφαρμογή τους και αναφέρεται σχετικά στην ΕΘΕΓ και στην ΕΕ.

Οι πρακτικές και οι διαδικασίες που έχουν ακολουθηθεί μέχρι σήμερα για το συντονισμό, τη διοίκηση, την επικοινωνία και τη συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων περιγράφονται στην παράγραφο 3.1.2.5.

3.1.2.5 Επισκόπηση των πρακτικών και των διαδικασιών που ακολουθούνται για τη διοίκηση και το συντονισμό της ΕΥΓΕΠ

Παρακάτω περιγράφονται αναλυτικά οι δράσεις διοίκησης και συντονισμού που έχουν αναληφθεί από τον ΟΚΧΕ και το σύνολο σχεδόν της ΔΔ, ανά πεδίο ενδιαφέροντος:

- Συγκρότηση δικτύου ΚΟΣΕ, Ενημέρωση, Ευαισθητοποίηση και Εκπαίδευση

Η συγκρότηση των ΚΟΣΕ γίνεται με αποφάσεις των αρμόδιων οργάνων των ΔΑ που εκπροσωπούν. Η συγκρότηση των ΚΟΣΕ της κεντρικής διοίκησης και της αυτοδιοίκησης ξεκίνησε σε δύο φάσεις.

Κατά την πρώτη φάση, το δίκτυο των ανθρώπων που συμμετείχαν στις πρώτες επαφές του ΟΚΧΕ με την κεντρική ΔΔ κατά την περίοδο σύνταξης του σχεδίου νόμου ενσωμάτωσης της Οδηγίας INSPIRE το 2010 αλλά και η πολιτική ηγεσία των Υπουργείων, ανταποκρίθηκαν άμεσα, με αποτέλεσμα σε διάστημα 6 μηνών από την ψήφιση του νόμου να έχουν συσταθεί ΚΟΣΕ στα Υπουργεία (σύμφωνα με τη δομή της κυβέρνησης εκείνη την περίοδο), με πρώτη την Ελληνική Στατιστική Αρχή στις 21 Οκτωβρίου 2010. Το δίκτυο είναι ενεργό και λειτουργεί συνεχώς, ανταποκρινόμενο στη δομή της κυβέρνησης, όπως ισχύει.

Η δεύτερη φάση είχε ως αφετηρία την 1.1.2011 και αφορούσε τους Δήμους, τις Περιφέρειες και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις. Η χρονική αυτή αφετηρία προβλέφθηκε στην υπ' αρ. 53136/3.12.2010 Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΚΥΑ) ΥΠΕΚΑ και του (πρώην) Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (ΥΠΕΣΑΗΔ) (ΦΕΚ 1917/Β), προκειμένου να συμπίπτει με την ανάληψη των καθηκόντων των νέων οργάνων της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης της μεταρρύθμισης ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ (Ν. 3852/2010).

Την έκδοση της ΚΥΑ ακολούθησε η σύσταση ΚΟΣΕ στο 40% περίπου των Δήμων και σε ποσοστό μεγαλύτερο του 50% στις Περιφέρειες και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις μέχρι το καλοκαίρι του 2011. Ο ΟΚΧΕ και το ΥΠΕΣΑΗΔ υποστήριξαν τη σύσταση των ΚΟΣΕ με την έκδοση εγκυκλίων, μέσω τηλεφώνου, μέσω email αλλά και με την αποστολή ενημερωτικού υλικού.

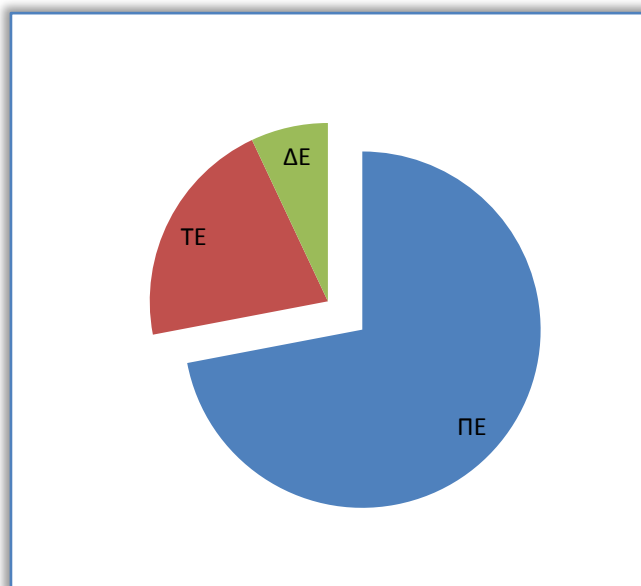
Στα μέλη των ΚΟΣΕ των Υπουργείων έγιναν παρουσιάσεις – εκπαιδεύσεις από τον ΟΚΧΕ το διάστημα Μαρτίου - Απριλίου 2011, σε συνεργασία με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝΕΠ) του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ). Οι παρουσιάσεις – εκπαιδεύσεις αφορούσαν το Ν. 3882/2010 και τις απαιτήσεις της Οδηγίας INSPIRE (καταγραφή των συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων των δημοσίων αρχών, παραγωγή μεταδεδομένων, νέοι όροι και προϋποθέσεις για την εκτέλεση και παραλαβή νέων έργων κλπ). Πέραν των παρουσιάσεων - εκπαιδεύσεων, έχουν γίνει, για ειδικότερα θέματα, πάνω από 40 συναντήσεις με εκπροσώπους των ΚΟΣΕ σε χώρους είτε του ΟΚΧΕ είτε των ίδιων των φορέων.

Επιπλέον της ενημέρωσης των ίδιων των φορέων, οι οποίοι παράγουν ή χρησιμοποιούν γεωπληροφορία, πραγματοποιήθηκε και μία ενημερωτική συνάντηση με στελέχη των Ειδικών Υπηρεσιών Διαχείρισης των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων. Η συνάντηση αφορούσε τους νέους όρους εκτέλεσης και παρακολούθησης έργων και μελετών που αφορούν άμεσα ή έμμεσα σε παραγωγή, προμήθεια ή χρήση γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών.

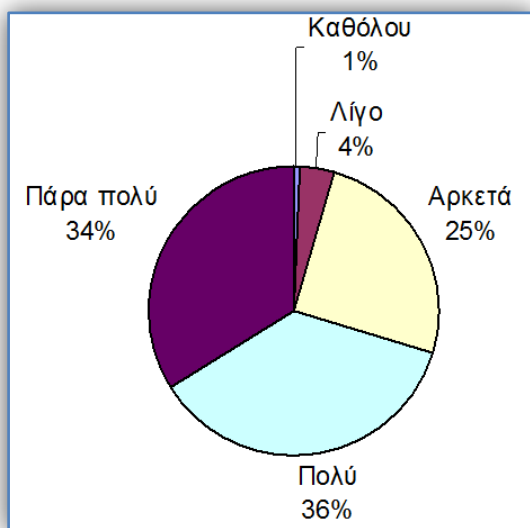
Το Νοέμβριο και τον Δεκέμβριο 2011 διεξήχθησαν αντίστοιχα ενημερωτικά σεμινάρια που απευθύνονταν στα μέλη των ΚΟΣΕ της Αυτοδιοίκησης και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Τα σεμινάρια οργανώθηκαν από τον ΟΚΧΕ σε συνεργασία με το ΙΝΕΠ και σκοπός τους ήταν η ενημέρωση για την ΕΥΓΕΠ, η παρουσίαση των ωφελημάτων αλλά και των υποχρεώσεων που προκύπτουν για όλες τις Δημόσιες Αρχές και η παρουσίαση των εργαλείων και των δράσεων του ΟΚΧΕ για την αρωγή όλων όσοι συμμετέχουν στην ανάπτυξη της Υποδομής. Τα σεμινάρια παρακολούθησαν περισσότερα από 750 μέλη ΚΟΣΕ.

Εν' όψη των σεμιναρίων, ο ΟΚΧΕ ανέλαβε πρωτοβουλίες υποστήριξης της σύστασης των ΚΟΣΕ με συνεχή επικοινωνία με τις τοπικές αρχές. Το αποτέλεσμα ήταν να επισπευθεί η σύσταση ΚΟΣΕ, φτάνοντας το Νοέμβριο σε ποσοστό 62% (202 από τους 325) για τους Δήμους. Μέχρι το τέλος Οκτωβρίου είχαν συσταθεί ΚΟΣΕ σε 9 από τις 13 Περιφέρειες και σε 6 από τις 7 Αποκεντρωμένες Διοικήσεις. Το Μάρτιο του 2012, μετά το πέρας των ενημερωτικών σεμιναρίων, το ποσοστό σύστασης στους Δήμους ανήλθε στο 90% (292 από τους 325 ΟΤΑ). Η σύσταση των επιτροπών στις Περιφέρειες και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις έχει ολοκληρωθεί. Σήμερα (Απρίλιος 2013), έχουν συσταθεί επιτροπές ΚΟΣΕ σε 299 από τους 325 Δήμους.

Το δίκτυο των ΚΟΣΕ αριθμεί σήμερα περισσότερα από 2500 στελέχη της δημόσιας διοίκησης, η συντριπτική πλειοψηφία των οποίων είναι στελέχη με πανεπιστημιακή και τεχνολογική εκπαίδευση (Γράφημα 1). Στο Γράφημα 2 παρουσιάζονται οι απαντήσεις των ίδιων των μελών των ΚΟΣΕ σχετικά με την καταλληλότητα των προσώπων που επιλέχθηκαν για να στελεχώσουν τις επιτροπές, σύμφωνα με τις οδηγίες και τις κατευθύνσεις του ΟΚΧΕ.



Γράφημα 1: Επίπεδο εκπαίδευσης μελών ΚΟΣΕ Αποκεντρωμένης Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Πηγή: «Έκθεση αποτελεσμάτων αξιολόγησης υφιστάμενης εφαρμογής του Ν.3882/2010 στους Δήμους, τις Περιφέρειες και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας και προτάσεις μελών ΚΟΣΕ για βελτίωση.», http://www.inspire.okxe.gr/images/Files/KOSE_OTA/report2012.pdf)



Γράφημα 2: Απάντηση στην ερώτηση «Κατά πόσο θεωρείτε ότι οι συμμετέχοντες στα σεμινάρια εκπροσωπούν τους παραγωγούς και διαχειριστές γεωπληροφορίας στο φορέα σας;» (Πηγή: «Έκθεση αποτελεσμάτων αξιολόγησης υφιστάμενης εφαρμογής του Ν.3882/2010 στους Δήμους, τις Περιφέρειες και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας και προτάσεις μελών ΚΟΣΕ για βελτίωση.», http://www.inspire.okxe.gr/images/Files/KOSE_OTA/report2012.pdf)

Όσον αφορά στα ΚΟΣΕ της κεντρικής διοίκησης (υπουργεία και ανεξάρτητες αρχές), μετά τις επαναλαμβανόμενες αλλαγές στη δομή της δημόσιας διοίκησης και λαμβάνοντας υπόψη τα ακόλουθα:

- ο ΟΚΧΕ προχώρησε στην ανάπτυξη των πρώτων πιλοτικών διαδικτυακών υπηρεσιών αναζήτησης και απεικόνισης σύμφωνα με τις προδιαγραφές της Οδηγίας INSPIRE,

- ο υπήρξε πρόοδος στην πορεία των συγχρηματοδοτούμενων έργων για την υλοποίηση του συνόλου των συστατικών της ΕΥΓΕΠ και οι ΔΑ θα πρέπει να είναι έτοιμες να συνδέσουν τα γεωχωρικά δεδομένα και τις υπηρεσίες τους, στην ΕΥΓΕΠ,
- ο ολοκληρώθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές διαλειτουργικότητας των συνόλων γεωχωρικών δεδομένων των Παραρτημάτων I, II & III της Οδηγίας INSPIRE, συνεπώς σύντομα θα πρέπει να ξεκινήσει η εφαρμογή τους και για αυτό πρέπει η επικοινωνία με τις ΔΑ να είναι απρόσκοπτη και αποτελεσματική,
- ο ΟΚΧΕ αναγνώρισε την ανάγκη για ανασυγκρότηση των επιτροπών και την αναλυτική καταγραφή των ΔΑ, τις οποίες αυτά εκπροσωπούν.

Τον Ιανουάριο του 2013 εστάλησαν επιστολές στα γραφεία όλων των Υπουργών της ελληνικής κυβέρνησης, οι οποίες περιελάμβαναν σύντομη ενημέρωση σχετικά με την ΕΥΓΕΠ και την INSPIRE, καθώς και σχετικό αίτημα για την αξιολόγηση της λειτουργίας του/ των ΚΟΣΕ σε κάθε Υπουργείο και τον εντοπισμό αναγκών συγκρότησης ή ανασυγκρότησής τους. Οι επιστολές επίσης περιελάμβαναν και σχετικό αίτημα για την αναλυτική καταγραφή των ΔΑ, τις οποίες εκπροσωπεί κάθε ΚΟΣΕ που συστήνεται. Τις επιστολές ακολούθησαν τηλεφωνικές επικοινωνίες, έτσι ώστε να υπάρχει καλύτερη συνεργασία και ενημέρωση σχετικά.

Τις σχετικές επιστολές έλαβαν τα γραφεία 16 Υπουργών της ελληνικής κυβέρνησης στις 30 Ιανουαρίου 2013. Μέχρι σήμερα (Μάιος 2013) έχουμε λάβει απαντήσεις από 6 Υπουργεία.

Στην παράγραφο 9.2 του παραρτήματος παρουσιάζονται οι σχετικές δράσεις με χρονολογική σειρά και σύντομο σχολιασμό.

- Συγκρότηση και λειτουργία ΕΘΕΓ

Ο ΟΚΧΕ σε συνεργασία με το ΥΠΕΚΑ ανταποκρίνεται αποτελεσματικά στο ρόλο του ως προς τη λειτουργία της ΕΘΕΓ καθώς και ως προς την προετοιμασία εισηγήσεων και προτάσεων για έγκριση από την Επιτροπή.

Η ΕΘΕΓ συγκροτήθηκε σε σώμα με απόφαση της Υπουργού ΠΕΚΑ στις 31 Δεκεμβρίου 2010. Η πρώτη συνεδρίαση της Επιτροπής πραγματοποιήθηκε στις 24 Ιανουαρίου 2011, κατά την οποία έγινε ενημέρωση από τον ΟΚΧΕ σχετικά με το αντικείμενο της Επιτροπής και εγκρίθηκε ο Κανονισμός Λειτουργίας της, ο οποίος δημοσιεύθηκε στο δεύτερο τεύχος της Εφημερίδας της Κυβέρνησης με αριθμό 832/2011.

Η δεύτερη συνεδρίαση της Επιτροπής και η σημαντικότερη έως σήμερα, έλαβε χώρα στις 2 Απριλίου του 2012. Το βασικότερο αντικείμενο της ημερήσιας διάταξης ήταν η έγκριση εισήγησης του ΟΚΧΕ σχετικά με τη λήψη μέτρων για την προώθηση της κοινοχρησίας και της περαιτέρω χρήσης γεωχωρικών δεδομένων της δημόσιας διοίκησης, σύμφωνα με τις επιταγές των νόμων 3882/2010 και 3979/2011. Η ΕΘΕΓ, αφού εξέτασε την πλήρως τεκμηριωμένη εισήγηση του ΟΚΧΕ, έλαβε θετική απόφαση, η οποία δημοσιεύθηκε σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες. Περισσότερα σχετικά με το περιεχόμενο της εν λόγω απόφασης παρατίθενται στην παράγραφο 6.1.

Σήμερα (Μάιος 2013), μετά από τις επαναλαμβανόμενες αλλαγές στη δομή της κυβέρνησης, προετοιμάζεται η απόφαση ανασυγκρότησης της ΕΘΕΓ από το γραφείο του Υπουργού ΠΕΚΑ με την υποστήριξη του ΟΚΧΕ και θα ακολουθήσει ο οργάνωση της επόμενης συνεδριάσής της.

Στην παράγραφο 9.3 του παραρτήματος παρουσιάζονται οι σχετικές δράσεις με χρονολογική σειρά και σύντομο σχολιασμό.

3.1.3 Διαδικασίες σχετικά με την παρακολούθηση εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE και τη σύνταξη αναφορών

Για την παρακολούθηση εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE και του Ν.3882/2010 καθώς και τη σύνταξη αναφορών, ο ΟΚΧΕ χρησιμοποιεί τα ακόλουθα:

- Παρακολούθηση εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE (Monitoring)
 - Κατάλογος (Μητρώο) Γεωχωρικών Πόρων της ΔΔ: Πρόκειται για Κατάλογο, στον οποίο καταγράφεται πληροφορία σχετικά με τα σύνολα γεωχωρικών δεδομένων και τις γεωχωρικές υπηρεσίες που παράγουν και συντηρούν οι ΔΑ της χώρας. Η πληροφορία που περιέχει ο Κατάλογος περιλαμβάνει όλα τα μεταδεδομένα αναζήτησης που προβλέπονται από την Οδηγία INSPIRE και τον Κανονισμό 1205/2008 καθώς και στοιχεία που προβλέπονται στην Απόφαση 2009/442/ΕΚ, σχετικά με την παρακολούθηση.

Ο Κατάλογος δημιουργείται από τον ΟΚΧΕ και συμπληρώνεται με την ευθύνη των ΔΑ και των ΚΟΣΕ που τις εκπροσωπούν. Επικαιροποιείται ετησίως.
- Σύνταξη αναφορών (Reporting)
 - Ετήσιες αναφορές που συντάσσονται από τον ΟΚΧΕ και υποβάλλονται στην ΕΘΕΓ σε ετήσια βάση, σύμφωνα με το άρθρο 13 του Ν.3882/2010.
 - Ετήσιες αναφορές που αποστέλλονται από τα ΚΟΣΕ στον ΟΚΧΕ. Για τη σύνταξη των αναφορών των ΚΟΣΕ χρησιμοποιείται κατάλληλο πρότυπο που έχει συντάξει ο ΟΚΧΕ και στοχεύει στο να διευκολύνει τη συγκέντρωση της πληροφορίας που απαιτείται από το Ν.3882/2010, την Οδηγία INSPIRE και την Απόφαση 2009/442/ΕΚ

Για την αξιολόγηση των δράσεων του ΟΚΧΕ και της ανταπόκρισης και της συμμόρφωσης της ΔΔ με τις διατάξεις του νόμου και της οδηγίας, ο ΟΚΧΕ διεξάγει και άλλες έρευνες με τη χρήση κατάλληλα διαμορφωμένων ερωτηματολογίων. Η πρώτη τέτοια έρευνα διεξήχθη κατά τη διάρκεια των ενημερωτικών – εκπαιδευτικών σεμιναρίων σε στελέχη της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης το φθινόπωρο του 2011. Περίπου 800 συμμετέχοντες στα σεμινάρια αξιολόγησαν την εφαρμογή του Ν.3882/2010 και της Οδηγίας INSPIRE απαντώντας σε ειδικά επιλεγμένες ερωτήσεις. Το αποτέλεσμα της έρευνας επεξεργάστηκε από τον ΟΚΧΕ και δημοσιεύθηκε στην ιστοσελίδα του οργανισμού⁴.

Λόγω της μη αποστολής των ετήσιων αναφορών του 2012 (έτος αναφοράς 2011) από την πλειοψηφία των ΚΟΣΕ (το ΚΟΣΕ του πρώην Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων έστειλε σχετική αναφορά), το 2013 ζητήθηκε να συμπληρωθούν τα σχετικά πρότυπα και για τα τρία έτη αναφοράς. Οι σχετικές επιστολές αφορούσαν 30 επιτροπές ΚΟΣΕ που γνωρίζουμε ότι λειτουργούν σήμερα στην κεντρική διοίκηση. Λάβαμε συμπληρωμένες ετήσιες αναφορές από τις 10 από αυτές.

Οι ενέργειες που έχουν πραγματοποιηθεί για κάθε μία από τις παραπάνω δράσεις αναλύονται στις επόμενες παραγράφους.

⁴ «Έκθεση αποτελεσμάτων αξιολόγησης υφιστάμενης εφαρμογής του Ν.3882/2010 στους Δήμους, τις Περιφέρειες και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας και προτάσεις μελών ΚΟΣΕ για βελτίωση.», http://www.inspire.okxe.gr/images/Files/KOSE_OTA/report2012.pdf

3.1.3.1 Διαδικασίες και μέτρα για την παρακολούθηση εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE (Monitoring)

- Εθνικός Κατάλογος Γεωπληροφορίας

Ένα από τα σημαντικότερα προβλήματα που εντοπίστηκαν στην Ελλάδα από την έλλειψη εθνικής υποδομής γεωχωρικών πληροφοριών, ήταν η απουσία ολοκληρωμένης καταγραφής της γεωπληροφορίας που παράγεται. Η δημιουργία αυτού του καταλόγου ήταν από τις πρώτες δράσεις που ανέλαβε ο ΟΚΧΕ σε τεχνικό επίπεδο σε συνεργασία με το ΥΠΕΚΑ και στελέχη που εκπροσωπούσαν το σύνολο της ΔΔ, κατά τη χρονική περίοδο σύνταξης του σχεδίου νόμου για την ΕΥΓΕΠ. Η ανάγκη σύνταξης ενός πρώτου καταλόγου προέκυψε αφενός επειδή έπρεπε να υπάρχει μια εικόνα των θεμάτων που θα κληθεί να αντιμετωπίσει ο νόμος, αφετέρου διότι υπήρχε η πρώτη προθεσμία εφαρμογής της INSPIRE που αφορούσε στην αποστολή αναφορών και τον υπολογισμό δεικτών παρακολούθησης σχετικά με την υλοποίησή της. Αυτή η δράση είχε ως αποτέλεσμα τη δημιουργία του πρώτου Καταλόγου γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών το 2010, ο οποίος περιείχε περισσότερα από 1000 σύνολα δεδομένων. Από αυτόν τον Κατάλογο προέκυψε με κατάλληλη επεξεργασία η λίστα και οι δείκτες παρακολούθησης εφαρμογής της Οδηγίας, στο πλαίσιο της Απόφασης 2007/442/ΕΚ, η οποία συνόδευε τη σχετική αναφορά της χώρας μας και απεστάλη εμπρόθεσμα.

Το διάστημα Φεβρουαρίου – Μαρτίου 2011, ο ΟΚΧΕ εξέλιξε τη δομή του αρχικού Καταλόγου του 2010, διευρύνοντάς τον με πολλά νέα στοιχεία και δυνατότητες, συνδυάζοντας με αυτόν τον τρόπο τις ανάγκες μια ευρύτερης καταγραφής με την υποχρέωση αποστολής αναφοράς και δεικτών παρακολούθησης υλοποίησης της Οδηγίας INSPIRE και το 2011. Συγκεκριμένα, αναπτύχθηκε εφαρμογή σε λογιστικό φύλο (excel) με ενσωματωμένο κώδικα μακροεντολών σε γλώσσα Visual Basic for Applications (VBA). Ο νέος Κατάλογος καταγράφει πλήθος νέων στοιχείων και περιλαμβάνει όλα τα απαραίτητα στοιχεία μεταδεδομένων σύμφωνα με τον Κανονισμό 1205/2008, στοιχεία που προβλέπονται στην Απόφαση 2009/442/ΕΚ σχετικά με την παρακολούθηση, καθώς και στοιχεία κόστους κλπ.

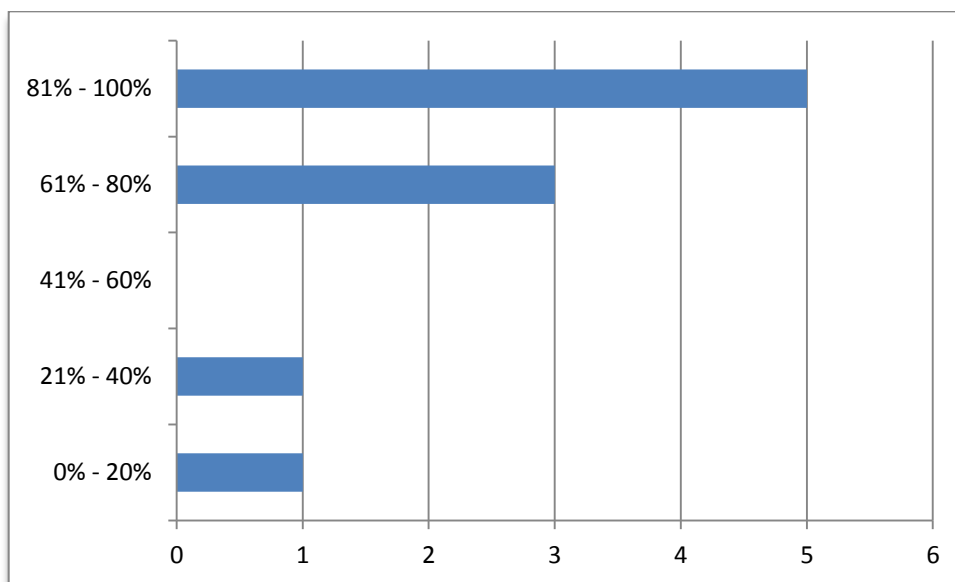
Επιπλέον των συνόλων γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών, στον Κατάλογο αυτό υπάρχει η δυνατότητα καταγραφής και άλλων πόρων σχετικών με τις υποδομές σε εξοπλισμό και εφαρμογές που χρησιμοποιούνται από τη ΔΔ για γεωχωρικά δεδομένα αλλά και πολλές αυτοματοποιημένες δυνατότητες μαζί με ένα πολύ πιο εύχρηστο περιβάλλον για το χρήστη (ενσωματωμένη βοήθεια, λίστες τιμών, δυνατότητα μαζικής εισαγωγής στοιχείων, αυτοματοποιημένοι συντακτικοί έλεγχοι κ.ά). Για τη διευκόλυνση των χρηστών, ο ΟΚΧΕ δημοσίευσε και αναλυτικό Οδηγό Χρήσης, κατάλληλα video, κατάλογο με συμπληρωμένα παραδείγματα και απαντήσεις σε συχνές ερωτήσεις.

Για τη συντακτική και εννοιολογική ορθότητα των εγγραφών του Καταλόγου, υπάλληλοι του ΟΚΧΕ έκαναν τις απαραίτητες διορθώσεις και σε αρκετές περιπτώσεις επικοινωνήσαν με τους αρμόδιους συμπλήρωσης, το διάστημα Μαΐου – Σεπτεμβρίου 2011. Η δράση αυτή ήταν ιδιαίτερα επιτυχής αφού το 2011 εκδόθηκε ο Εθνικός Κατάλογος γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών της κεντρικής διοίκησης με πληροφορία για περισσότερα από 1600 σύνολα δεδομένων και 60 δικτυακές υπηρεσίες.

Το 2012, μετά τα σεμινάρια και τις ημερίδες που αφορούσαν στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση και την Αυτοδιοίκηση το χειμώνα του 2011, δημιουργήθηκε αντίστοιχος Κατάλογος για τα δεδομένα που παράγονται από αυτές τις ΔΑ.

Ο Εθνικός Κατάλογος Γεωχωρικών Πόρων της ΔΔ καθώς και ο Κατάλογος της αυτοδιοίκησης επικαιροποιούνται ετησίως. Σύντομα (εντός του 2014), θα ολοκληρωθεί μέσω της συγχρηματοδοτούμενης πράξης για το έργο της ΕΥΓΕΠ (βλ. παράγραφο 2.1 και Παράρτημα) η ανάπτυξη ενός ενιαίου ηλεκτρονικού μητρώου, στο οποίο θα μεταπέσουν οι πληροφορίες που θα έχουν συλλεχθεί μέχρι τότε.

Μέχρι τη λειτουργία του ηλεκτρονικού μητρώου της ΕΥΓΕΠ, έγινε μια προσπάθεια να εκτιμηθεί η πληρότητα της καταγραφής από τα ΚΟΣΕ, τα οποία είναι αρμόδια για αυτήν. Ζητήθηκε μέσω των ετήσιων αναφορών να συμπληρώσουν σε κατάλληλη φόρμα το ποσοστό των συνόλων γεωχωρικών δεδομένων που θεωρούν ότι έχουν καταφέρει να καταγράψουν. Οι απαντήσεις που λάβαμε από φαίνονται στο παρακάτω γράφημα. Οι 5 από τις 10 επιτροπές ΚΟΣΕ που απάντησαν, θεωρούν ότι έχουν καταγράψει ήδη το 81% - 100% των συνόλων γεωχωρικών δεδομένων που παράγουν και έχουν στη διάθεσή τους.



Γράφημα 3: Εκτίμηση των ΚΟΣΕ της κεντρικής διοίκησης σχετικά με την πληρότητα καταγραφής γεωχωρικών δεδομένων στον Εθνικό Κατάλογο.

- Λίστα δεδομένων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE και παρακολούθηση εφαρμογής της

Από τον Εθνικό Κατάλογο της κεντρικής διοίκησης που τηρείται, επιλέγονται κάθε χρόνο τα σύνολα δεδομένων και οι αντίστοιχες υπηρεσίες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE. Η διαδικασία γίνεται χειρονακτικά. Για την επιλογή των συνόλων δεδομένων χρησιμοποιείται το παραδοτέο D2.3 Drafting Team "Data Specifications Definition of Annex Themes and Scope (v.3.0) καθώς και οι προδιαγραφές διαλειτουργικότητας για κάθε θεματική κατηγορία των Παραρτημάτων I, II & III που είναι διαθέσιμες κάθε φορά. Η πληροφορία που απαιτείται για τον υπολογισμό των δεικτών που προβλέπονται στα κείμενα τεχνικής βοήθειας που εκδίδονται σε εφαρμογή της Απόφασης 2009/442/ΕΚ, μεταφέρεται στο πρότυπο καταγραφής (monitoring template) χειρονακτικά. Αυτές οι διαδικασίες πρόκειται να αυτοματοποιηθούν με τη δημιουργία του ηλεκτρονικού μητρώου για την ΕΥΓΕΠ το 2014.

Δεδομένου του ότι δεν έχει ολοκληρωθεί η ανάπτυξη του πληροφοριακού συστήματος της ΕΥΓΕΠ, σημειώνονται διαφορές μεταξύ των δεικτών παρακολούθησης εφαρμογής της Οδηγίας κάθε χρόνο. Αυτές οι διαφορές οφείλονται κυρίως στο γεγονός ότι οι δημόσιες αρχές – παραγωγοί δεδομένων, δυσκολεύονται να κατανοήσουν και να κατηγοριοποιήσουν τα δεδομένα που παράγουν, στις θεματικές κατηγορίες που αφορά η Οδηγία INSPIRE, με αποτέλεσμα να εντοπίζονται λάθη από τον ΟΚΧΕ κατά την επεξεργασία. Τα προβλήματα αυτά αναμένεται να επιλυθούν με την ανάπτυξη του πληροφοριακού συστήματος της ΕΥΓΕΠ, όταν πολλά από αυτά τα στοιχεία που απαιτούνται για την παρακολούθηση θα προκύπτουν με αυτοματοποιημένο ή ημι-αυτοματοποιημένο τρόπο (άντληση μεταδεδομένων από κατάλληλους Καταλόγους που θα τηρούν οι ΔΑ, άντληση πληροφορίας από διαδικτυακές υπηρεσίες, έλεγχος συμμόρφωσης με προδιαγραφές κλπ). Ένας άλλος τρόπος εξάλειψης σφαλμάτων είναι και τα προγράμματα εκπαίδευσης που πρόκειται να εντάξει ο ΟΚΧΕ στο σχεδιασμό των δράσεων του για την ΕΥΓΕΠ.

Φέτος (2013), με την ολοκλήρωση των τεχνικών προδιαγραφών διαλειτουργικότητας για τα σύνολα δεδομένων των Παραρτημάτων II & III, το περιεχόμενο της λίστας των συνόλων που εμπίπτουν στην INSPIRE, θα είναι αρκετά διαφορετικό και αναμένουμε να ανταποκρίνεται καλύτερα στο σκοπό και τις προβλέψεις της Οδηγίας.

- Ηλεκτρονικός κατάλογος και υπηρεσία αναζήτησης INSPIRE

Το Δεκέμβριο του 2012 ο ΟΚΧΕ ανέπτυξε με ίδια μέσα την πρώτη εθνική υπηρεσία ανακάλυψης γεωχωρικών δεδομένων, όπως προβλέπεται, για την εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE. Η υπηρεσία καταλόγου που αναπτύχθηκε βασίστηκε σε ΕΛ/ΛΑΚ και εφαρμόζει τα πρότυπα του OGC και της INSPIRE για τα μεταδεδομένα και τις διαδικτυακές υπηρεσίες. Μέσω της υπηρεσίας καταλόγου, ο χρήστης μπορεί να έχει πρόσβαση και σε κατάλληλη διαδικτυακή υπηρεσία απεικόνισης ενός περιορισμένου συνόλου γεωχωρικών δεδομένων, η οποία επίσης είναι σύμμορφη με τις προδιαγραφές της INSPIRE. Για την τεχνική υλοποίηση και την παραμετροποίηση των διαδικτυακών υπηρεσιών, χρησιμοποιήθηκαν τα κείμενα τεχνικών οδηγιών που εκδίδονται από την Initial Operation Capability Task Force (IOC TF), Technical Guidance for the implementation of INSPIRE View & Discovery Services (v. 3.1).

Οι πιλοτικές υπηρεσίες ανακάλυψης και απεικόνισης έχουν ήδη καταχωρηθεί στο σχετικό μητρώο υπηρεσιών της INSPIRE (INSPIRE Registry) και έχουν γίνει οι απαραίτητοι έλεγχοι. Οι πιλοτικές υπηρεσίες σε συνδυασμό με τα εργαλεία ελέγχου που παρέχονται από την ΕΕ θα μπορούσαν να υποστηρίξουν τις διαδικασίες παρακολούθησης για τα σύνολα δεδομένων άλλων παραγωγών δεδομένων. Δυστυχώς όμως στις πιλοτικές υπηρεσίες δεν συμμετέχουν άλλοι παραγωγοί με δικές τους υπηρεσίες, κάτι που πιθανώς οφείλεται στην έλλειψη των κατάλληλων αποφάσεων από τους αρμόδιους φορείς για υποχρεωτική συμμετοχή στην ΕΥΓΕΠ και την INSPIRE (βλ. παράγραφο 8). Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την ανάπτυξη των πιλοτικών διαδικτυακών υπηρεσιών παρουσιάζονται στην παράγραφο 4.1.

Το πρότυπο καταγραφής για τη συμπλήρωση του Εθνικού Καταλόγου, από τον οποίο αντλούνται στοιχεία για την παρακολούθηση εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE μέχρι και το 2013 (έτος αναφοράς 2012) είναι διαθέσιμο [εδώ](#).

Στην παράγραφο 9.4 του Παραρτήματος παρουσιάζονται οι παραπάνω δράσεις που αφορούν στη σύνταξη του Καταλόγου και την προετοιμασία και αποστολή της λίστας για την παρακολούθηση εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE, από το 2010 έως σήμερα.

3.1.3.2 Διαδικασίες και μέτρα για τη σύνταξη αναφορών σχετικά με την εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE (Reporting)

Σύμφωνα με το άρθρο 11 του Ν.3882/2010, ο ΟΚΧΕ οφείλει να παρακολουθεί την πρόοδο εφαρμογής του Ν.3882/2010 και της Οδηγίας INSPIRE και να συντάσσει κατάλληλες αναφορές, σύμφωνα με τα ακόλουθα:

- Ανά έτος και αρχής γενομένης όχι αργότερα από τις 15 Μαΐου 2011, ο ΟΚΧΕ διαβιβάζει στην ΕΘΕΓ έκθεση με συνοπτικές περιγραφές των κάτωθι:
 - του τρόπου συντονισμού των παρόχων του δημόσιου τομέα και των χρηστών των συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων και των ενδιάμεσων φορέων, καθώς και περιγραφή της σχέσης με τους τρίτους και της οργάνωσης της διασφάλισης ποιότητας,
 - της συμβολής δημόσιων αρχών ή τρίτων στη λειτουργία και το συντονισμό της ΕΥΓΕΠ,
 - των πληροφοριών σχετικά με τη χρήση της ΕΥΓΕΠ,
 - συμφωνιών ανταλλαγής δεδομένων μεταξύ δημόσιων αρχών,
 - του κόστους και των ωφελημάτων από την εφαρμογή του παρόντος νόμου.
- Ανά τριετία και αρχής γενομένης όχι αργότερα από τις 15 Μαΐου 2013, ο ΟΚΧΕ διαβιβάζει στην Επιτροπή Ε.Ε. έκθεση εγκεκριμένη από την ΕΘΕΓ με τα περιεχόμενα της παραγράφου 2 και σύμφωνα με την απόφαση 442/2009/ΕΚ.

Τον Μάιο του 2010 και εφόσον δεν είχε ακόμη ψηφιστεί ο Ν.3882/2010 που θα ενσωμάτωνε την Οδηγία INSPIRE, ο ΟΚΧΕ συνέταξε σχετική αναφορά, στην οποία γινόταν αναλυτική περιγραφή της κατάστασης της εποχής καθώς και των μέτρων που το σχέδιο νόμου καλούνταν να θέσει σε ισχύ.

Το Μάιο του 2011 δεν συντάχθηκε η ετήσια αναφορά που θα υποβαλλόταν στην ΕΘΕΓ, καθώς ο Ν.3882/2010 είχε τεθεί σε ισχύ μόλις λίγους μήνες πριν (9/2010) και συνεπώς αφενός δεν είχε νόημα η παρακολούθηση της εφαρμογής του, αφετέρου οι ΔΑ δεν είχαν ακόμη ενημερωθεί επαρκώς για να συγκεντρώσουν τα απαραίτητα στοιχεία για τη σύνταξη της αναφοράς.

Το 2012 συντάχθηκε και υποβλήθηκε στην ΕΘΕΓ σχετική αναφορά που περιελάμβανε όλες τις δράσεις του ΟΚΧΕ για την ΕΥΓΕΠ και την INSPIRE για τα έτη 2010 και 2011⁵.

Το 2013 υποβάλλεται κατάλληλη αναφορά στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η οποία συντάσσεται σύμφωνα με τις προβλέψεις της Οδηγίας INSPIRE και της Απόφασης 2009/442/ΕΚ για τα έτη αναφοράς 2010-2013. Για το έτος αναφοράς 2012 δεν θα υποβληθεί ετήσια αναφορά στην ΕΘΕΓ, καθώς το περιεχόμενο των ετήσιων και τριετών αναφορών είναι το ίδιο.

Για τη σύνταξη της τριετούς αναφοράς χρησιμοποιήθηκαν τα ακόλουθα:

- Η ετήσια αναφορά προόδου ανάπτυξης της ΕΥΓΕΠ, όπως υποβλήθηκε και εγκρίθηκε από την ΕΘΕΓ το 2012 για τα έτη αναφοράς 2010 και 2011
- Αναφορές προόδου εφαρμογής του Ν.3882/2010 και της Οδηγίας INSPIRE, που υποβάλλουν τα ΚΟΣΕ που εκπροσωπούν τις ΔΑ. Οι αναφορές των ΚΟΣΕ βασίστηκαν σε πρότυπο που

⁵ Έκθεση προόδου ανάπτυξης της Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Πληροφοριών (Ν.3882/2010, ΦΕΚ 166Α, 2010) για τα έτη αναφοράς 2010 & 2011, http://www.inspire.okxe.gr/images/Files/Nea/anaforaproodou_v1.0.pdf

συνέταξε ο ΟΚΧΕ, με βάση τα στοιχεία που προβλέπεται να συγκεντρωθούν για την παρακολούθηση της Οδηγίας INSPIRE σύμφωνα με την Απόφαση 2009/442/ΕΚ.

Λόγω της εξαιρετικά μεγάλης ανομοιογένειας που παρατηρείται στις διαδικασίες παραγωγής, συντήρησης και διάθεσης γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών αλλά και στο επίπεδο που εφαρμόζεται ο Ν.3882/2010 στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση και Αυτοδιοίκηση, για τη σύνταξη της αναφοράς που αποστέλλεται στην ΕΕ χρησιμοποιήθηκαν και αυτή τη φορά τα στοιχεία που συλλέγονται από την κεντρική διοίκηση. Οι αναφορές της αυτοδιοίκησης θα αξιοποιηθούν για τον προγραμματισμό της συμμετοχής τους στην ΕΥΓΕΠ και το σχεδιασμό δράσεων εκπαίδευσης και ανάπτυξης ικανοτήτων (capacity building), με σκοπό την καθολική συμμετοχή στην ΕΥΓΕΠ και την εφαρμογή του Ν.3882/2010 στην πράξη, σε όλα τα επίπεδα της ΔΔ. Η συμμετοχή της αυτοδιοίκησης στην ευρωπαϊκή υποδομή INSPIRE προγραμματίζεται για το επόμενο διάστημα.

Ένα σημαντικό πρόβλημα που πρέπει να αντιμετωπιστεί είναι η ανασυγκρότηση των επιτροπών ΚΟΣΕ, μετά τις τελευταίες μεγάλες αλλαγές στη δομή της κυβέρνησης, όπως περιγράφονται στην παράγραφο 3.1.2.5. Παρά την ενημέρωση των πολιτικών ηγεσιών της κεντρικής διοίκησης σχετικά με την ανάγκη ανασυγκρότησης των ΚΟΣΕ, δεν υπήρχε η αναμενόμενη ανταπόκριση. Αποτέλεσμα αυτής της δυσλειτουργίας είναι να γίνει η σύνταξη των αναφορών και η επικαιροποίηση του Εθνικού Καταλόγου (από τον οποίο προκύπτει η παρακολούθηση εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE) σύμφωνα με τα στοιχεία που παρέχουν οι υπάρχουσες επιτροπές ΚΟΣΕ, οι οποίες όμως δεν αντιστοιχούν στη σημερινή δομή της κυβέρνησης. Είναι πιθανό να μην επιτυγχάνεται πλήρης συμμετοχή όλων των ΔΑ που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Ν.3882/2010 και της Οδηγίας INSPIRE, καθώς πολλές από αυτές τις ΔΑ δεν εκπροσωπούνται από επιτροπές ΚΟΣΕ.

3.2 Διασφάλιση ποιότητας (αρ. 12.2.)

3.2.1 Διαδικασίες διασφάλισης ποιότητας

Σήμερα δεν εφαρμόζεται κάποιο σύστημα διασφάλισης ποιότητας των διαδικασιών που απαιτούνται για τη λειτουργία και τη συντήρηση της ΕΥΓΕΠ. Επίσης, δεν υπάρχουν εθνικά πρότυπα για τη διασφάλιση της ποιότητας της γεωχωρικής πληροφορίας, των αντίστοιχων γεωχωρικών υπηρεσιών και των μεταδεδομένων τους, που παράγονται και συντηρούνται από ΔΑ.

Το σύστημα διασφάλισης ποιότητας διαδικασιών και τα πρότυπα ποιότητας γεωπληροφορίας και υπηρεσιών πρόκειται να καθοριστούν στο ΕΠΔΓΥ και την ΕΠΓ.

3.2.2 Ανάλυση των προβλημάτων διασφάλισης ποιότητας

Δεν είναι δυνατός ο εντοπισμός προβλημάτων που αφορούν στις διαδικασίες διασφάλισης ποιότητας, καθώς δεν εφαρμόζονται ακόμη οι σχετικές διαδικασίες.

3.2.3 Μέτρα για τη βελτίωση της διασφάλισης ποιότητας

Λόγω της μη εφαρμογής συστήματος διασφάλισης ποιότητας ακόμη, δεν λαμβάνονται μέτρα βελτίωσής της.

3.2.4 Μηχανισμοί πιστοποίησης ποιότητας

Δεν εφαρμόζεται ακόμη σύστημα διασφάλισης ποιότητας, συνεπώς δεν υπάρχουν μηχανισμοί πιστοποίησης ποιότητας.

4 Λειτουργία και συντονισμός της ΕΥΓΕΠ (αρ.13)

4.1 Γενική περιγραφή της ΕΥΓΕΠ

Η δημιουργία και λειτουργία της ΕΥΓΕΠ προβλέπεται στο Ν.3882/2010, ο οποίος αποτελεί το θεσμικό εργαλείο για την ανάπτυξη ενός τεχνολογικού, νομικού και διοικητικού πλαισίου, σύμφωνα με το οποίο η γεωπληροφορία που παράγεται στη χώρα βασίζεται στις αρχές της διαλειτουργικότητας, είναι κοινόχρηστη μεταξύ των δημοσίων αρχών και διαμοιράζεται σε τρίτους (κοινό, επιχειρηματίες, ακαδημαϊκή κοινότητα κλπ) υπό ένα ενιαίο και γνωστό πλαίσιο.

Οι προβλέψεις του Ν.3882/2010 για την ανάπτυξη της ΕΥΓΕΠ αλλά και οι κανόνες που θα τεθούν με τη θέσπιση άλλων νομοθετημάτων που πρόκειται να εκδοθούν σε εφαρμογή ή κατ' εξουσιοδότησή του, εξασφαλίζουν τη δημιουργία μιας υποδομής που θα ικανοποιεί τις βασικές αρχές των υποδομών γεωχωρικών πληροφοριών. Δηλαδή:

- τα δεδομένα παράγονται, διατηρούνται και καθίστανται διαθέσιμα στο πλέον κατάλληλο επίπεδο,
- εξασφαλίζεται η δυνατότητα συνδυαστικής αξιοποίησης γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών που προέρχονται από διαφορετικά συστήματα, από διαφορετικούς χρήστες (ανθρώπους ή εφαρμογές), με τρόπο συνεκτικό,
- τα δεδομένα που παράγονται από ΔΑ σε οποιοδήποτε επίπεδο διακυβέρνησης, διαμοιράζονται μεταξύ όλων των βαθμίδων της ΔΔ,
- τα γεωχωρικά δεδομένα καθίστανται διαθέσιμα υπό συνθήκες που δεν περιορίζουν αναπαιολόγητα την περαιτέρω χρήση τους,
- τα γεωχωρικά δεδομένα είναι εύκολα αναζητήσιμα, καθίσταται δυνατή η αξιολόγηση της καταλληλότητάς τους στο πλαίσιο συγκεκριμένης χρήσης και
- είναι γνωστοί οι όροι που ισχύουν για τη χρήση τους.

Ο ΟΚΧΕ είναι ο αρμόδιος φορέας για την ανάπτυξη και λειτουργία της ΕΥΓΕΠ, για το συντονισμό όλων των εμπλεκόμενων και την παροχή εργαλείων, οδηγιών και τεχνολογιών που θα διευκολύνουν τη συμμετοχή και τη διαλειτουργικότητα, καθώς και για την επικοινωνία με την ΕΕ όσον αφορά στη συμμετοχή της Ελλάδας στην ευρωπαϊκή υποδομή INSPIRE.

Η ΕΥΓΕΠ αφορά το σύνολο της πληροφορίας που παράγεται στη χώρα από δημόσιες αρχές, όπως αυτές ορίζονται στο Ν.3882/2010, η οποία αφορά άμεσα ή έμμεσα στο χώρο και είναι σε αναλογική ή ψηφιακή μορφή.

Ένα υποσύνολο των συνόλων δεδομένων και των αντίστοιχων υπηρεσιών της ΕΥΓΕΠ, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE. Αυτά τα δεδομένα, όπως ορίζονται στο άρθρο 4 της Οδηγίας, αφορούν σε γεωγραφική τοποθεσία που βρίσκεται στη δικαιοδοσία ενός κράτους – μέλους της ΕΕ, τηρούνται από ή για λογαριασμό ΔΑ, είναι σε ψηφιακή μορφή και αναφέρονται σε μία ή περισσότερες από τις θεματικές κατηγορίες των Παραρτημάτων I, II & III της Οδηγίας INSPIRE. Ο Ν.3882/2010 ενσωματώνει την Οδηγία INSPIRE στο σύνολό της και έχει εθνική κάλυψη (θεσμικά και χωρικά), όπως έχει αναγνωρισθεί και από σχετική μελέτη που έγινε για λογαριασμό της ΕΕ το 2011⁶.

⁶ Spatial Data Infrastructures in Greece: State of play 2011, D. Vandenbroucke & D. Biliouris (SADL), K. U. Leuven (SADL & ICRI), 2011, <http://inspire.jrc.ec.europa.eu/reports/stateofplay2011/rcr11GRv101.pdf>

Η πρόσβαση στα δεδομένα πρόκειται να γίνεται μέσω διαύλου διαλειτουργικών διαδικτυακών υπηρεσιών, τις οποίες αναπτύσσει ο ΟΚΧΕ και παρέχει πρόσβαση, ώστε οι ΔΑ να συνδέουν τα γεωχωρικά δεδομένα και τις υπηρεσίες τους. Η πρόσβαση στα δεδομένα και τις υπηρεσίες της ΕΥΓΕΠ για τον τελικό χρήστη πρόκειται να γίνεται μέσω της Εθνικής Γεωπύλης και μέσω της αντίστοιχης ευρωπαϊκής πύλης. Για την καλύτερη αξιοποίηση των σύγχρονων τεχνολογιών του παγκόσμιου ιστού, οι υπηρεσίες θα διαθέτουν προτυποποιημένες διεπαφές, θα είναι αυτοπεριγραφόμενες και αναζητήσιμες, έτσι ώστε να μπορούν να ανακαλυφθούν και να αξιοποιηθούν και από άλλες εφαρμογές και υπηρεσίες διαδικτύου.

Τα τεχνολογικά πρότυπα διαλειτουργικότητας που θα εφαρμόζονται για το διαμοιρασμό των συνόλων γεωχωρικών δεδομένων της ΕΥΓΕΠ και των αντίστοιχων υπηρεσιών, πρόκειται να περιλαμβάνονται στο ΕΠΔΓΥ. Τα πρότυπα του ΕΠΔΓΥ θα εξασφαλίζουν τη συμμόρφωση με τις προδιαγραφές που εκδίδονται σε εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE. Οι κανόνες που θα διέπουν την παραγωγή, τη διατήρηση, τη διασφάλιση της ποιότητας, την κοινοχρησία, το διαμοιρασμό, την περαιτέρω χρήση και – όπου αυτό έχει εφαρμογή – την τιμολόγηση της δημόσιας γεωπληροφορίας πρόκειται να προσδιοριστούν στην ΕΠΓ. Και η ΕΠΓ πρόκειται να εξασφαλίζει τη συμμόρφωση με τους αντίστοιχους κανόνες που διέπουν το διαμοιρασμό και την επαναχρησιμοποίηση της γεωπληροφορίας, η οποία εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της INSPIRE.

Η σύνταξη του ΕΠΔΓΥ και της ΕΠΓ, η ανάπτυξη και αρχικοποίηση του πληροφοριακού συστήματος της ΕΥΓΕΠ και η Εθνική Γεωπύλη, καθώς και η δημιουργία χαρτών γενικής χρήσης, πρόκειται να γίνουν μέσω συγχρηματοδοτούμενης πράξης (βλ. παραγράφους 2.1 και 9.1 του Παραρτήματος).

Οι πρώτες εκδόσεις του ΕΠΔΓΥ και της ΕΠΓ αναμένεται να είναι έτοιμες εντός του 2014. Το πληροφοριακό σύστημα της ΕΥΓΕΠ θα είναι σε πλήρη λειτουργία το 2015. Μέχρι τότε, έχουν ληφθεί μέτρα από τον ΟΚΧΕ για τη σταδιακή συμμόρφωση με τις προβλέψεις της INSPIRE. Κάποια από αυτά είναι:

- Δημιουργία και τήρηση καταλόγου γεωπληροφορίας, από τον οποίο προκύπτουν οι δείκτες παρακολούθησης εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE (monitoring)
- Δημιουργία πιλοτικών εθνικών διαδικτυακών υπηρεσιών αναζήτησης και απεικόνισης συνόλων γεωχωρικών δεδομένων, σύμφωνα με τις προδιαγραφές της INSPIRE (discovery and view network services). Για την τεχνική υλοποίηση και την παραμετροποίηση των διαδικτυακών υπηρεσιών, χρησιμοποιήθηκαν τα κείμενα τεχνικών οδηγιών που εκδίδονται από την Initial Operation Capability Task Force (IOC TF), Technical Guidance for the implementation of INSPIRE View & Discovery Services (v. 3.1). Οι υπηρεσίες έχουν ήδη συνδεθεί με την υποδομή INSPIRE (INSPIRE Geoportals). Προγραμματίζεται τους επόμενους μήνες η προσθήκη νέων δεδομένων ώστε σύντομα να περιλαμβάνεται το μεγαλύτερο μέρος των συνόλων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας και συμπεριλαμβάνονται στη λίστα που χρησιμοποιείται για την παρακολούθηση εφαρμογής της οδηγίας.
- Δημιουργία πύλης για την πρόσβαση των τελικών χρηστών στις παραπάνω πιλοτικές εθνικές υπηρεσίες αναζήτησης και απεικόνισης⁷. Η πύλη θα παρέχει βασική λειτουργικότητα, μέχρι την ανάπτυξη της Εθνικής Γεωπύλης το 2015.
- Έκδοση απόφασης της ΕΘΕΓ μετά από εισήγηση του ΟΚΧΕ σχετικά με τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν για την εφαρμογή της κοινοχρησίας και της περαιτέρω χρήσης δημόσιων

⁷ www1.okxe.gr/geonetwork/srv/en/main.home

γεωχωρικών δεδομένων, μέχρι την έκδοση της ΕΠΓ. Η απόφαση της ΕΘΕΓ περιελάμβανε και προτυποποιημένες άδειες καθώς και οδηγίες για τη δημιουργία εμπορικής άδειας.

- Συνεχής υποστήριξη, παρακολούθηση και αξιολόγηση της λειτουργίας του δικτύου των ΚΟΣΕ και της ανταπόκρισης των ΔΑ, σχετικά με την εφαρμογή του νόμου και της οδηγίας.

Η συμμετοχή των ΔΑ – παραγωγών δεδομένων, στις πρώτες πιλοτικές διαδικτυακές υπηρεσίες του ΟΚΧΕ, είναι εξαιρετικά περιορισμένη. Από τα 27 σύνολα δεδομένων που διατίθενται σήμερα μέσω του πιλοτικού συστήματος, τα 16 προέρχονται από το αρχείο του ΟΚΧΕ, τα 8 είναι δεδομένα που ήδη διατίθενται ελεύθερα αλλά συμπεριλήφθηκαν στο σύστημα για να αξιοποιηθούν τα οφέλη της διαλειτουργικότητας ενώ μόλις 5 σύνολα προέρχονται από άλλους παραγωγούς δεδομένων που συμμετείχαν στη δράση.

Σύμφωνα με όσα δήλωσαν τα ΚΟΣΕ στις αναφορές τους, οι λόγοι της μη συμμετοχής είναι οι ακόλουθοι:

- Έλλειψη προσωπικού
- Άρνηση συμμετοχής από τους παραγωγούς δεδομένων – Μη λήψη των κατάλληλων αποφάσεων από τους αρμόδιους για τα δεδομένα φορείς, σχετικά με την πολιτική διάθεσής τους
- Προστασία ευαίσθητων δεδομένων που μπορεί να θέσουν σε κίνδυνο την εθνική ασφάλεια
- Μη ποιοτικά / επικαιροποιημένα δεδομένα
- Ασάφεια σχετικά με την πολιτική διάθεσης
- Απαίτηση ανάληψης κόστους για την πρόσκτηση δεδομένων
- Διάθεση των δεδομένων μέσω άλλων διαδικτυακών υπηρεσιών που λειτουργεί ο φορέας παραγωγής των δεδομένων

Αναφορικά με τα δύο τελευταία σημεία της παραπάνω λίστας, αυτά παρατίθενται για λόγους συνέπειας με τις αναφορές των ΚΟΣΕ, παρόλο που δεν ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα. Σχετικά με το προτελευταίο σημείο της λίστας, οι παραγωγοί δεδομένων είχαν τη δυνατότητα να διαθέσουν τα δεδομένα τους μόνο σε άλλες ΔΑ, εφαρμόζοντας την κοινοχρησία για το δημόσιο τομέα και τα όργανα της ΕΕ. Συνεπώς, δεν έχουν το δικαίωμα να διατηρούν πρόσοδο από δεδομένα που πρόκειται να χρησιμοποιηθούν από άλλες ΔΑ. Η αιτία μη συμμετοχής στην INSPIRE, που αναφέρεται στο τελευταίο σημείο της λίστας, προέρχεται από το ΚΟΣΕ που εκπροσωπεί έναν σημαντικό παραγωγό δεδομένων, τη ΓΥΣ, και υπονοεί τη διάθεση των γεωχωρικών δεδομένων που παράγουν μέσω ενός ηλεκτρονικού καταστήματος πώλησης. Δεδομένου του ότι η ΓΥΣ αποτελεί μια ΔΑ, με σημαντική τεχνογνωσία σε θέματα υποδομών γεωχωρικών πληροφοριών, συνεπώς δεν τίθεται θέμα μη κατανόησης των προδιαγραφών που τίθενται για την υλοποίηση της INSPIRE αναφορικά με τις υπηρεσίες απεικόνισης, θεωρούμε ότι τα δεδομένα δεν διατέθηκαν μέσω των υποδομών του ΟΚΧΕ, διότι η συγκεκριμένη ΔΑ αρνείται να εφαρμόσει την κοινοχρησία, ως οφείλει.

4.2 Εμπλεκόμενοι στην εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE

- Διοίκηση και συντονισμός της ΕΥΓΕΠ

Όπως έχει ήδη περιγραφεί παραπάνω, ο ΟΚΧΕ παρέχει τις υποδομές, τις προδιαγραφές, την υποστήριξη και το συντονισμό, αναπτύσσει και λειτουργεί την ΕΥΓΕΠ και η ΕΘΕΓ χαράσσει και ελέγχει την εφαρμογή των πολιτικών για τη γεωπληροφορία.

- Παραγωγή δεδομένων και παροχή υπηρεσιών

Οι ΔΑ της χώρας που είναι παραγωγοί δεδομένων και πάροχοι γεωχωρικών υπηρεσιών, οφείλουν να συμμορφώνουν τις διαδικασίες παραγωγής, διατήρησης και διάθεσης των γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών που παράγουν και συντηρούν, με το Ν.3882/2010, την Οδηγία INSPIRE και τις εκτελεστικές διατάξεις που εκδίδονται σε εφαρμογή τους.

Μέχρι την έκδοση του ΕΠΔΓΥ και της ΕΠΓ, οι ΔΑ που παράγουν δεδομένα, τα οποία εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της INSPIRE, πρέπει να εφαρμόζουν τουλάχιστον όσα ορίζονται στους Κανονισμούς και τις Αποφάσεις που εκδίδονται σε εφαρμογή της INSPIRE, σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα εφαρμογής της Οδηγίας⁸.

Ο ΟΚΧΕ έχει διπλό ρόλο στην ΕΥΓΕΠ. Εκτός από αρμόδιος φορέας για την ανάπτυξη και τη λειτουργία της, είναι και ένας σημαντικός παραγωγός δεδομένων. Η διοίκηση του ΟΚΧΕ φροντίζει να λαμβάνει τις κατάλληλες αποφάσεις και να αναπτύσσει εκείνες τις τεχνολογίες ώστε τα δεδομένα που παράγει εκ του ρόλου του (ορθοεικόνες, διοικητικά όρια, κάλυψη γης κλπ) όσο και δεδομένα που παράγει για λογαριασμό άλλων φορέων (π.χ. μικροί νησιωτικοί υγρότοποι για λογαριασμό του ΥΠΕΚΑ), να διατίθενται με διαλειτουργικό τρόπο και σύμφωνα με την INSPIRE, τόσο νομικά όσο και τεχνολογικά.

Ο Ν.3882/2010 προβλέπει τη δυνατότητα συμμετοχής τρίτων στην ΕΥΓΕΠ. Ως «τρίτοι» ορίζονται εκείνα τα φυσικά και νομικά πρόσωπα που δεν είναι ΔΑ, όπως περιγράφεται στο άρθρο 3 του νόμου. Οι τρίτοι μπορούν να συνεισφέρουν στην ΕΥΓΕΠ και κατ' επέκταση και στην INSPIRE με δεδομένα και υπηρεσίες που παράγουν, αν συμμορφώνονται με τους κανόνες που διέπουν την ΕΥΓΕΠ. Η συμμετοχή των τρίτων τελεί συνεχώς υπό την εποπτεία του ΟΚΧΕ και η άδεια συμμετοχής τους μπορεί να ανακληθεί με τεκμηριωμένη αιτιολόγηση, σε περιπτώσεις παραβίασης των κανόνων συμμετοχής.

- Χρήστες της ΕΥΓΕΠ και της INSPIRE

Οι χρήστες της ΕΥΓΕΠ είναι οι ΔΑ, τα ΚΟΣΕ, οι ΔΑ των κρατών – μελών της ΕΕ, τα όργανα και οι φορείς της ΕΕ, των οποίων οι αρμοδιότητες και ο σκοπός ενδέχεται να έχουν αντίκτυπο στο περιβάλλον, οι πολίτες και οι επιχειρήσεις.

Οι διάφοροι εμπλεκόμενοι θα αποκτούν διαβαθμισμένη πρόσβαση στην ΕΥΓΕΠ, σύμφωνα με τα δικαιώματα, τους όρους και τις προϋποθέσεις που θα οριστικοποιηθούν με την έγκριση της ΕΠΓ.

4.3 Ρόλοι των εμπλεκόμενων

Στη συνέχεια περιγράφεται ο ρόλος των εμπλεκόμενων για κάθε ένα από τα συστατικά της ΕΥΓΕΠ και της INSPIRE.

- Διαλειτουργικότητα συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων

Οι παραγωγοί δεδομένων που συμμετέχουν στην ΕΥΓΕΠ, οφείλουν να καθιστούν τα γεωχωρικά δεδομένα που παράγουν και τις αντίστοιχες υπηρεσίες που παρέχουν, διαλειτουργικά, σύμφωνα με τις προβλέψεις του ΕΠΔΓΥ και της INSPIRE.

Ο ΟΚΧΕ παρέχει υποστήριξη στην εφαρμογή των τεχνικών προδιαγραφών, φροντίζει για την έκδοση και την επικαιροποίηση του ΕΠΔΓΥ και πρόκειται να παρέχει μέσω της Εθνικής Γεωπύλης εκείνα τα εργαλεία για την εξέταση της συμμόρφωσης των πόρων της υποδομής.

⁸ <http://inspire.jrc.ec.europa.eu/index.cfm/pageid/44>

- Διαδικτυακές υπηρεσίες

Η ανάπτυξη των διαδικτυακών υπηρεσιών, έτσι όπως αυτές ορίζονται στο πλαίσιο της INSPIRE, σχεδιάζεται να γίνεται με το κεντρικοποιημένο σενάριο. Δηλαδή, οι παραγωγοί δεδομένων (ΔΑ και τρίτοι που συμμετέχουν στην υποδομή) θα αναπτύξουν κατάλληλες διαδικτυακές υπηρεσίες για την αναζήτηση και την πρόσβαση στα δεδομένα που παράγουν και θα συνδέουν αυτές τις υπηρεσίες με το δίκτυο υπηρεσιών του ΟΚΧΕ. Η συμμετοχή στην ευρωπαϊκή πύλη INSPIRE πρόκειται να γίνεται μέσω των εθνικών διαδικτυακών υπηρεσιών που θα αναπτύξει και θα συντηρεί ο ΟΚΧΕ.

Για τις ΔΑ που δεν έχουν την τεχνογνωσία και τις υποδομές να διαθέτουν τα δεδομένα που παράγουν με διαδικτυακές ή γεωχωρικές υπηρεσίες που αναπτύξουν οι ίδιες, ο ΟΚΧΕ μπορεί να διαθέσει δικές του υποδομές για τη φιλοξενία και τη διάθεση των δεδομένων. Αυτή η πρακτική είναι δυνατό να υλοποιηθεί μόνο για εκείνες τις περιπτώσεις, για τις οποίες δεν προβλέπεται τακτική και συχνή επικαιροποίηση των δεδομένων. Για παράδειγμα, αυτή η πρακτική δεν μπορεί να εφαρμοστεί για τα δεδομένα λειτουργούντος κτηματολογίου, αλλά μπορεί να εφαρμοστεί πολύ αποτελεσματικά για δεδομένα που αφορούν τα δίκτυα μεταφορών ή περιβαλλοντικά δεδομένα, τα οποία δεν επικαιροποιούνται συχνά.

Αυτή η προσέγγιση εξασφαλίζει τη δημιουργία των δεδομένων από τον κατάλληλο φορέα, και το διαμοιρασμό τους από τον ΟΚΧΕ, ο οποίος κατέχει την τεχνογνωσία και τις υποδομές για αυτό το σκοπό.

Με αυτό τον τρόπο λειτουργεί και το πιλοτικό σύστημα που αναπτύχθηκε και έτσι σχεδιάστηκε και το πληροφοριακό σύστημα της ΕΥΓΕΠ που πρόκειται να αναπτυχθεί.

- Παρακολούθηση εφαρμογής και σύνταξη αναφορών

Οι παραγωγοί δεδομένων οφείλουν να παρέχουν στον ΟΚΧΕ τις κατάλληλες πληροφορίες για την παρακολούθηση εφαρμογής του νόμου και της οδηγίας και για τη σύνταξη των αναφορών προόδου που προβλέπονται από τη νομοθεσία.

Οι παραγωγοί των δεδομένων θα χρησιμοποιούν τα εργαλεία και τις οδηγίες που παρέχονται από τον ΟΚΧΕ. Μέχρι σήμερα ακολουθείται η διαδικασία που περιγράφεται στην παράγραφο 3.1.3, ενώ με την ανάπτυξη του πληροφοριακού συστήματος της ΕΥΓΕΠ, αυτές οι διαδικασίες θα αυτοματοποιηθούν κατά ένα μεγάλο ποσοστό.

- Συντήρηση και επέκταση της ΕΥΓΕΠ

Ο Ν.3882/2010 προβλέπει ότι οι προδιαγραφές διαλειτουργικότητας και οι κανόνες που διέπουν τον κύκλο ζωής των δεδομένων και των υπηρεσιών της ΕΥΓΕΠ, δύναται να αναμορφώνονται, με προτάσεις επικαιροποίησης του ΕΠΔΓΥ και της ΕΠΓ από τον ΟΚΧΕ και κατόπιν έγκρισης από την ΕΘΕΓ.

Επιπλέον, οι διαδικασίες που αφορούν στο συντονισμό και τη διοίκηση της ΕΥΓΕΠ μπορούν να αξιολογούνται και παρέχεται η δυνατότητα να προτείνονται μέτρα από τον ΟΚΧΕ στην ΕΘΕΓ, σχετικά με τη λειτουργία των ΚΟΣΕ κλπ.

Επίσης ο ΟΚΧΕ πρόκειται να συμμετέχει με τον ορισμό κατάλληλου εκπροσώπου, στην ομάδα εμπειρογνομόνων που θα συγκροτηθεί από την ΕΕ, σε αντικατάσταση της IOC TF, σχετικά με την εφαρμογή και τη συντήρηση της ευρωπαϊκής υποδομής INSPIRE (Maintenance and Implementation Group of Experts).

4.4 Μέτρα για τη διασφάλιση και τη διευκόλυνση του διαμοιρασμού της γεωπληροφορίας

Σύμφωνα με το Ν.3882/2010 όλα τα γεωχωρικά δεδομένα, οι σχετικές υπηρεσίες και τα μεταδεδομένα τους, είναι κοινόχρηστα μεταξύ των ΔΑ της Ελλάδας και των κρατών – μελών της ΕΕ, καθώς και για τα όργανα και τους φορείς της ΕΕ, των οποίων οι αρμοδιότητες και ο σκοπός ενδέχεται να έχουν αντίκτυπο στο περιβάλλον. Οι υπηρεσίες αναζήτησης και απεικόνισης καθώς και τα μεταδεδομένα διατίθενται σε τρίτους χωρίς τέλη και με κατάλληλη άδεια χρήσης, ενώ οι υπηρεσίες μετασχηματισμού, επίκλησης και μεταφόρτωσης διατίθενται σε τρίτους με άδειες χρήσης που περιλαμβάνουν υποχρεωτικά τόσο τη με τέλη όσο και τη χωρίς τέλη διάθεσή τους, ανάλογα με το σκοπό χρήσης και το αιτούμενο επίπεδο υπηρεσιών. Τα τέλη είναι ανταποδοτικού χαρακτήρα και πρέπει να τηρούνται στο ελάχιστον αναγκαίο ύψος, για να διασφαλίζεται η απαραίτητη ποιότητα. Οι γενικές διατάξεις του Ν.3882/2010 πρόκειται να εξειδικευτούν με την έκδοση της ΕΠΓ, η οποία θα εναρμονίζεται και με τον Κανονισμό 268/2010 που εκδόθηκε σε εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE.

Η έλλειψη ενός ενιαίου πλαισίου αδειοδότησης γεωπληροφορίας, μέχρι την έκδοση της ΕΠΓ, ήταν ένας από τους λόγους περιορισμού της εφαρμογής του νόμου και της οδηγίας. Ο ΟΚΧΕ εντόπισε αυτό το πρόβλημα και αποφάσισε να εισηγηθεί στην ΕΘΕΓ μεταβατικές διατάξεις σχετικά με τη λήψη μέτρων για την εφαρμογή της κοινοχρησίας και της περαιτέρω διάθεσης δημόσιας γεωχωρικής πληροφορίας, σύμφωνα με τις προβλέψεις των Ν.3882/2010 και 3979/2011.

Η απόφαση της ΕΘΕΓ δεν θέτει νέους κανόνες αλλά εξειδικεύει τις σχετικές προβλέψεις του Ν.3882/2010 και στοχεύει να αποτελέσει τη βάση για την εφαρμογή του, μέχρι το ζήτημα να αντιμετωπιστεί καθολικά με την έκδοση της ΕΠΓ. Τα βασικά σημεία της απόφασης περιγράφονται αναλυτικά στην παράγραφο 6.1.

4.5 Συνεργασία των εμπλεκομένων

Όλες οι δράσεις για την ΕΥΓΕΠ γίνονται στη βάση της ανοικτής και ενεργούς συμμετοχής όλων των εμπλεκομένων. Οι πρακτικές που έχουν ακολουθηθεί μέχρι σήμερα είναι οι παρακάτω:

- Δημοσίευση των στοιχείων επικοινωνίας των ΚΟΣΕ όλων των βαθμίδων της ΔΔ για την επικοινωνία και την ανταλλαγή καλών πρακτικών και εμπειρίας⁹.
- Ενημέρωση των μελών της ΕΘΕΓ σχετικά με δράσεις που αφορούν τις αρμοδιότητές τους
- Έγκαιρη ενημέρωση των ΚΟΣΕ και, μέσω αυτών, των ΔΑ που εκπροσωπούν, σχετικά με δράσεις του ΟΚΧΕ για την ΕΥΓΕΠ και σχετικά με τις υποχρεώσεις τους στο πλαίσιο ανάπτυξης της ΕΥΓΕΠ και της INSPIRE. Η ενημέρωση γίνεται με έγγραφο του ΟΚΧΕ μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Στα έγγραφα περιλαμβάνονται πάντα αναλυτικές οδηγίες και βήματα καθώς και φόρμες και πρότυπα για χρήση, για τη διευκόλυνση των εμπλεκομένων και την επίτευξη ομοιομορφίας στις απαντήσεις.
- Πραγματοποίηση ημερίδων, έκδοση δελτίων τύπου και ανακοινώσεων στις ιστοσελίδες του ΟΚΧΕ για κάθε νέα εξέλιξη που αφορά την ΕΥΓΕΠ και την INSPIRE.
- Διαβουλεύσεις των τεχνικών προδιαγραφών που αφορούν στα έργα που διενεργεί ο ΟΚΧΕ για την ανάπτυξη της ΕΥΓΕΠ.

⁹ Σύνδεσμοι σελίδων όπου δημοσιεύονται τα στοιχεία επικοινωνίας ΚΟΣΕ: http://www.inspire.okxe.gr/index.php?option=com_content&view=article&id=2&Itemid=14

- Στο πλαίσιο της δημοσιότητας και της ευαισθητοποίησης, σχετικά με τις δράσεις για την ΕΥΓΕΠ και την INSPIRE, το φθινόπωρο του 2012 ο ΟΚΧΕ εξέδωσε ειδικό τεύχος¹⁰ με όλες τις δράσεις της τελευταίας 3ετίας. Το τεύχος απευθυνόταν σε όλους τους ενδιαφερόμενους (στελέχη των ΔΑ, επαγγελματίες, κοινό κλπ) και διανεμήθηκε σε ενημερωτικές ανοικτές ημερίδες του ΟΚΧΕ αλλά και ως ένθετο στο ενημερωτικό δελτίο που εκδίδει ο Πανελλήνιος Σύλλογος Αγρονόμων και Τοπογράφων Μηχανικών.

4.5.1 Συνεργασίες και συμφωνίες

Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του και με σκοπό την καλύτερη συνεργασία, ο ΟΚΧΕ υποστηρίζει άλλες ΔΑ και κυρίως υπηρεσίες του ΥΠΕΚΑ σε δράσεις χαρτογραφίας και γεωπληροφορικής. Αυτές οι συνεργασίες αφορούν κυρίως στην παροχή γεωχωρικών δεδομένων, τη διαμεσολάβηση για την επίλυση προβλημάτων που προκύπτουν στο διαμοιρασμό και την κοινοχρησία των δεδομένων, στην παροχή εξειδικευμένων υπηρεσιών γεωπληροφορικής, υπηρεσιών διαχείρισης γεωχωρικών δεδομένων και παροχή τεχνογνωσίας. Κάποιες από τις δράσεις αυτές παρουσιάζονται συνοπτικά παρακάτω:

- Υπογραφή μνημονίου συνεργασίας για την ανταλλαγή γεωχωρικών δεδομένων, υποδομών ΤΠΕ και τεχνογνωσίας, μεταξύ του τότε Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, του ΥΠΕΚΑ, του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης, του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής, του ΟΚΧΕ, της Κτηματολόγιο Α.Ε. και της Κοινωνίας της Πληροφορίας Α.Ε. Το μνημόνιο συνεργασίας υπογράφηκε πριν την ψήφιση του Ν.3882/2010 και ο βασικός του στόχος ήταν να επικοινωνήσει τους σκοπούς του νόμου και να υποστηρίξει τις αρχικές δράσεις εφαρμογής του. Σήμερα το μνημόνιο είναι παρωχημένο, καθώς μετά την ψήφιση του Ν.3882/2010 όλα τα γεωχωρικά δεδομένα πρέπει να είναι κοινόχρηστα μεταξύ των ΔΑ. (Ιούνιος 2010)
- Υποστήριξη του ΥΠΕΚΑ για τη δημιουργία των πολυγώνων των ορίων των μικρών νησιωτικών υγροτόπων και των αντίστοιχων χαρτών που συνόδευαν το προεδρικό διάταγμα που αφορούσε την προστασία τους (ΦΕΚ ΑΑΠ 229/19.06.2012) (2010, 2011)
- Υποστήριξη της Διεύθυνσης Περιβαλλοντικού Σχεδιασμού του ΥΠΕΚΑ σε διάφορες χαρτογραφικές δράσεις
- Δημιουργία γεωγραφικής βάσης δεδομένων για τα ακίνητα, που ανήκουν στο Δήμο Αθηναίων στο πλαίσιο πιλοτικής εφαρμογής. Η βάση περιελάμβανε και άλλες θέσεις ενδιαφέροντος αλλά και εστίες προβλημάτων (π.χ. περιοχές με έντονη παραβατικότητα). Η πιλοτική εφαρμογή υλοποιήθηκε αποκλειστικά με ΕΛ/ΛΑΚ και χρησιμοποιήθηκαν ελεύθερα και ανοικτά δεδομένα. (2011)
- Δημιουργία γεωχωρικής βάσης δεδομένων με τα νέα διοικητικά όρια της χώρας (2010), στην οποία στηρίζεται σχετική εφαρμογή του Υπουργείου Εσωτερικών.
- Συνεργασία με τη Μη Κυβερνητική Οργάνωση «Διάζωμα» με σκοπό τη χαρτογραφική υποστήριξη, για την επίτευξη των στόχων της.
- Μεγάλος αριθμός φωτοερμηνειών για τις ανάγκες πλήθους δημοσίων φορέων

¹⁰ Ειδική έκδοση ΟΚΧΕ: <http://www.okxe.gr/images/eidikiekdosi/book.swf>

- Συνεργασία με το Δήμο Καλαμάτας και την Κτηματική Υπηρεσία Μεσσηνίας για την επίλυση προβλημάτων που είχαν δημιουργηθεί σε ιδιοκτήτες 1000 ακινήτων από την ελλιπή λειτουργία του εθνικού κτηματολογίου¹¹. (2013)
- Συνεργασία με το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας και την Περιφέρεια Πελοποννήσου για την υπογραφή προγραμματικής σύμβασης σχετικά με την υλοποίηση έργου που θα αφορά τις ανάγκες αναδασμού στην περιφέρεια με σύγχρονες ψηφιακές εφαρμογές γεωπληροφορικής.

Παράλληλα με τις εθνικές δράσεις για την ΕΥΓΕΠ, κάποιοι φορείς έχουν προβεί τα τελευταία τρία χρόνια σε συνυπογραφή μνημονίων συνεργασίας με σκοπό να διευκολύνουν τη μεταξύ τους συνεργασία. Τέτοια μνημόνια αφορούν κυρίως στην ανταλλαγή γεωχωρικών δεδομένων, στην παροχή υποδομών ΤΠΕ, στην ανταλλαγή τεχνογνωσίας και καλών πρακτικών. Κάποιες από αυτές τις συμφωνίες είναι:

- Μνημόνιο συνεργασίας μεταξύ ΥΠΕΚΑ και ΥΕΑ το οποίο αφορούσε κοινές δράσεις και προσπάθειες για την υλοποίηση περιβαλλοντικών δράσεων στους τομείς ευθύνης του ΥΕΑ. Μεταξύ όσων συμφωνήθηκαν ήταν και η χορήγηση στο ΥΠΕΚΑ γεωχωρικών και μετεωρολογικών πληροφοριών για τις ανάγκες προστασίας του περιβάλλοντος και κάλυψης των διεθνών του υποχρεώσεων. (2010)¹²
- Μνημόνιο συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού και της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής για τη συνεργασία με σκοπό την δημιουργία ενός σύγχρονου στατιστικού συστήματος πληροφόρησης στον τουριστικό κλάδο, για τη στήριξη της χάραξης, παρακολούθησης και αξιολόγησης της τουριστικής πολιτικής της χώρας. Παράλληλα, θα αξιοποιείται για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων της χώρας σε στατιστική πληροφόρηση προς την Ευρωπαϊκή Ένωση, τους εθνικούς φορείς και τους διεθνείς οργανισμούς, όπως και για την παροχή έγκυρης και έγκαιρης πληροφόρησης στους ενδιαφερομένους που συνδέονται άμεσα ή έμμεσα με τον τουρισμό.
- Μνημόνιο συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και της Κτηματολόγιο Α.Ε. Στην ετήσια αναφορά δεν αναφέρονται περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά.

Λόγω των ελλείψεων που παρουσιάζουν οι ετήσιες αναφορές, συμπεραίνουμε ότι η πολύ περιορισμένη έκταση της λίστας οφείλεται στον μικρό αριθμό ετήσιων αναφορών που λάβαμε και όχι στο γεγονός ότι δεν υπάρχει στην πραγματικότητα συνεργασία μεταξύ των φορέων της ΔΔ.

Η έκδοση της ΕΠΓ αναμένεται να διευκολύνει την κοινοχρησία της γεωχωρικής πληροφορίας στο δημόσιο τομέα, υπό ένα ξεκάθαρο και ενιαίο πλαίσιο.

4.5.2 Τεχνολογίες που διευκολύνουν τη συνεργασία και τη συμμετοχή

Οι παραπάνω δράσεις για τη διευκόλυνση της συνεργασίας πρέπει να υποστηρίζονται και από την ανάπτυξη εκείνων των τεχνολογιών που θα διευκολύνουν τη διαλειτουργικότητα και κατ' επέκταση τη μείωση των πόρων που καταναλώνονται για την εκτέλεση της κάθε εργασίας που απαιτείται.

Η ανάπτυξη του πληροφοριακού συστήματος της ΕΥΓΕΠ και της Εθνικής Γεωπύλης θα παρέχει το σύνολο των τεχνολογιών που θα εξασφαλίζουν την ικανοποίηση των βασικών απαιτήσεων της εθνικής υποδομής και τη συμμετοχή της Ελλάδας στην INSPIRE. Μέχρι τότε, οι πιλοτικές δράσεις του ΟΚΧΕ στοχεύουν σε αυτήν την κατεύθυνση.

¹¹ Σχετικό δελτίο τύπου: <http://www.okxe.gr/el/nea-anakoinoseis/deltia-typou/2013/114-dt-01-2013>

¹² Για την υπογραφή του μνημονίου δεν ενημερωθήκαμε από το ΚΟΣΕ του ΥΠΕΚΑ, καθώς δεν απέστειλε την ετήσια αναφορά, αλλά ούτε και από το ΥΕΑ. Η πληροφορία προέρχεται από άλλη πηγή.

Η βασικότερη ενέργεια είναι η δημιουργία ενός εθνικού καταλόγου γεωπληροφορίας, ώστε να μπορεί ο κάθε ενδιαφερόμενος να ανακαλύπτει γεωχωρικούς πόρους, να έχει πρόσβαση σε αυτούς μέσω διαλειτουργικών διαδικτυακών υπηρεσιών και να γνωρίζει τους όρους και τις προϋποθέσεις για να τους αξιοποιήσει.

Μέχρι σήμερα έχει αναπτυχθεί πλήθος πληροφοριακών συστημάτων που συγκεντρώνουν πολύτιμη πληροφορία για το περιβάλλον, την ενέργεια, τα φυσικά διαθέσιμα, τις χρήσεις και την κάλυψη γης, τις θάλασσες κλπ. Για να μπορεί ο χρήστης να λάβει γνώση αυτής της πληροφορίας, θα πρέπει να ανατρέξει στις ιστοσελίδες των φορέων που λειτουργούν αυτά τα πληροφοριακά συστήματα. Όταν τα ανακαλύψει, μπορεί μόνο να δει τα δεδομένα, αφού οι δικτυακές υπηρεσίες που έχουν αναπτυχθεί καταναλώνονται μόνο από τις ίδιες τις εφαρμογές, δηλαδή δεν παρέχονται κατάλληλες προγραμματιστικές διεπαφές (APIs) ώστε να μπορούν τα δεδομένα να ενσωματωθούν σε άλλες εφαρμογές. Φυσικά υπάρχουν και κάποιες καλές πρακτικές. Περιορισμένος αριθμός φορέων διαθέτουν τα δεδομένα τους μέσω διαλειτουργικών διαδικτυακών υπηρεσιών. Κάποια παραδείγματα είναι:

- Η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας του ΥΠΕΚΑ (<http://www.rae.gr/geo/>)
- Η Ειδική Γραμματεία Υδάτων του ΥΠΕΚΑ (<http://thyamis.itia.ntua.gr:8080/geonetwork/srv/en/main.home>)

Πρέπει εδώ να σημειωθεί ότι την παρούσα περίοδο ολοκληρώνεται ένα μεγάλο πρόγραμμα κοινοτικής χρηματοδότησης που αφορά στην ανάπτυξη ηλεκτρονικών υπηρεσιών (ΕΣΠΑ 2007-2013). Πολλοί φορείς υλοποιούν ή πρόκειται να υλοποιήσουν έργα μέσω του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ψηφιακή Σύγκλιση», τα οποία μπορεί να αφορούν στη δημιουργία ή στην προμήθεια γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών.

Για αυτό το λόγο αναπτύχθηκε και ο πρώτος ηλεκτρονικός κατάλογος γεωχωρικών πόρων του ΟΚΧΕ¹³, που παρέχει υπηρεσία αναζήτησης σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Οδηγίας INSPIRE και των τεχνικών οδηγιών που εκδίδονται σε εφαρμογή της. Ο κατάλογος δίνει τη δυνατότητα σε φορείς που έχουν αναπτύξει και λειτουργούν διαδικτυακές υπηρεσίες καταλόγου και απεικόνισης να συνδέουν τα δεδομένα τους και να τα καθιστούν αναζητήσιμα και διαθέσιμα από ένα κεντρικό σημείο, σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο. Επίσης, τα δεδομένα παρέχονται και μέσω διαδικτυακής υπηρεσίας απεικόνισης (WMS & WMTS) και για κάποια από αυτά επιτρέπεται η μεταφόρτωση αντιγράφου στον υπολογιστή του χρήστη.

Το πρώτο αυτό μητρώο περιλαμβάνει ένα πολύ μικρό μέρος των συνόλων δεδομένων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE, όπως αυτά έχουν δηλωθεί από τους ίδιους του παραγωγούς δεδομένων στον Εθνικό Κατάλογο που επικαιροποιείται ετησίως. Σχόλια σχετικά με την μικρή συμμετοχή παρατίθενται στην [παράγραφο 4.1](#).

¹³ <http://www1.okxe.gr/geonetwork/srv/en/main.home>

5 Χρήση της ΕΥΓΕΠ (αρ.14)

5.1 Χρήση των γεωχωρικών υπηρεσιών της ΕΥΓΕΠ

Η συλλογή της πληροφορίας σχετικά με τη χρήση της υποδομής, γίνεται με τη συμπλήρωση σε κατάλληλο πεδίο του Εθνικού Καταλόγου γεωπληροφορίας, του αριθμού των χρηστών των γεωχωρικών υπηρεσιών που δηλώνονται από τις ίδιες τις ΔΑ και τα ΚΟΣΕ.

Δυστυχώς από το 2010 που δημιουργήθηκε ο Εθνικός Κατάλογος γεωπληροφορίας αλλά και σε όλες τις μετέπειτα επικαιροποιήσεις του, τα ΚΟΣΕ δεν υπέβαλλαν στοιχεία σχετικά με τη χρήση των διαδικτυακών υπηρεσιών που δηλώνουν (βλ. γενικό δείκτη NSi3= 0 και ειδικούς δείκτες NSi3,1= NSi3,2 = NSi3,3 = NSi3,4 = NSi3,5 = 0). Η παντελής έλλειψη αυτής της πληροφορίας πιθανώς οφείλεται στο ότι δεν έχει προβλεφθεί κατάλληλη διαδικασία μέτρησης των χρηστών των γεωχωρικών υπηρεσιών των ΔΑ. Το πρόβλημα αναμένεται να λυθεί με την ανάπτυξη του πληροφοριακού συστήματος της ΕΥΓΕΠ, αφού έχει προβλεφθεί τέτοια λειτουργικότητα.

5.2 Παραδείγματα χρήσης συνόλων γεωχωρικών δεδομένων

Παραδείγματα χρήσης των γεωχωρικών δεδομένων που προμηθεύονται οι ΔΑ της χώρας από άλλες ΔΑ, είχε ζητηθεί να συμπεριληφθούν στις ετήσιες αναφορές που υπέβαλλαν τα ΚΟΣΕ για τα έτη 2010 – 2013. Τα περισσότερα ΚΟΣΕ δεν απάντησαν στην ερώτηση. Οι λίγες απαντήσεις που λάβαμε αφορούσαν τις ακόλουθες χρήσεις:

- Χωροταξικός Σχεδιασμός
- Περιβαλλοντικές μελέτες
- Επικαιροποίηση χαρτογραφικών βάσεων δεδομένων
- Ανάπτυξη διαδικτυακών εφαρμογών για παρουσίαση θεματικών δεδομένων
- Εκτέλεση διοικητικών πράξεων, για τις οποίες είναι απαραίτητη πληροφορία για το χώρο (π.χ. πληροφορία που περιλαμβάνεται στη βάση δεδομένων των γεωτεμαχίων κτηματολογίου)
- Χωρική ανάλυση

5.3 Χρήση της ΕΥΓΕΠ από το κοινό

Προς το παρόν τέτοια στοιχεία δεν είναι διαθέσιμα. Με την ολοκλήρωση της ανάπτυξης της ΕΥΓΕΠ, στοιχεία σχετικά με τη χρήση των γεωχωρικών δεδομένων και των αντίστοιχων υπηρεσιών πρόκειται να συλλέγονται με αυτοματοποιημένο τρόπο αλλά και μέσω ειδικών φορμών, τις οποίες οι χρήστες θα καλούνται να συμπληρώσουν, δίνοντας και στοιχεία σχετικά με τις πιθανές χρήσεις των δεδομένων.

Εδώ πρέπει να σημειωθεί ότι για να υπάρχει χρήση των δεδομένων από το κοινό, θα πρέπει να προβλέπονται κατάλληλες δράσεις ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης καθώς και να αναπτύσσονται υπηρεσίες και εφαρμογές προστιθέμενης αξίας για τους μη εξειδικευμένους χρήστες.

Στο πλαίσιο αυτό, ο ΟΚΧΕ το Δεκέμβριο του 2012 διεξήγαγε ημερήσια εκδήλωση για την ανακοίνωση της έναρξης λειτουργίας των πιλοτικών εθνικών υπηρεσιών και απεικόνισης. Τα γραφεία του ΟΚΧΕ ήταν ανοικτά για το κοινό μέχρι αργά το απόγευμα, οι πολίτες και οι επαγγελματίες είχαν τη δυνατότητα να χρησιμοποιήσουν τις διαδικτυακές υπηρεσίες στην πράξη, χρησιμοποιώντας ηλεκτρονικούς υπολογιστές που είχε διαθέσει ο ΟΚΧΕ για αυτό το σκοπό. Όλη την ημέρα υπάλληλοι του ΟΚΧΕ καθοδηγούσαν τους επισκέπτες στη χρήση των διαδικτυακών υπηρεσιών και τους

ενημέρωναν σχετικά με τα οφέλη που θα έχουν από τη λειτουργία του συστήματος στις καθημερινές τους εργασίες.

5.4 Διασυνοριακή χρήση της ΕΥΓΕΠ

Μέχρι σήμερα δεν έχουν προκύψει σχετικές συνεργασίες με άλλα κράτη – μέλη της ΕΕ, όμορα με την Ελλάδα, είτε για την παροχή δεδομένων είτε για την από κοινού διαμόρφωση συνόλων δεδομένων που αφορούν περιοχές αρμοδιότητας περισσότερων του ενός χωρών.

Παρόλα αυτά κάποιες ΔΑ της χώρας συμμετέχουν σε διεθνείς οργανισμούς, όπως για παράδειγμα ο Eurogeographics, ενώ άλλοι φορείς φαίνεται ότι συμμετέχουν σε διεθνή projects που αφορούν θαλάσσιες περιοχές, όπως για παράδειγμα το Ελληνικό Κέντρο Θαλάσσιων Ερευνών. Στοιχεία σχετικά προκύπτουν από τις ονομασίες συνόλων δεδομένων και τις σχετικές και πραγματικές εκτάσεις που δηλώνονται κατά τη διαδικασία παρακολούθησης εφαρμογής της Οδηγίας (βλ. πεδία D, H, & I του monitoring template).

Επίσης, αφού κάποια από τα σύνολα δεδομένων που παράγονται από ελληνικές δημόσιες αρχές διατίθενται μέσω της ευρωπαϊκής γεωπύλης, αναμένουμε να δημιουργηθούν εκείνα τα εργαλεία που θα παρακολουθούν τη χρήση μέσω αυτής.

5.5 Χρήση των υπηρεσιών μετασχηματισμού

Δεν είναι ακόμη διαθέσιμες υπηρεσίες μετασχηματισμού, όπως αυτές ορίζονται στο πλαίσιο της Οδηγίας INSPIRE.

Μετά την ανάπτυξη του πληροφοριακού συστήματος της ΕΥΓΕΠ, θα είναι διαθέσιμα περισσότερα στοιχεία με τη χρήση των διαφόρων διαδικτυακών και άλλων γεωχωρικών υπηρεσιών.

6 Ρυθμίσεις για το διαμοιρασμό γεωπληροφορίας (αρ.15)

6.1 Ρυθμίσεις για το διαμοιρασμό μεταξύ των δημοσίων αρχών (κοινοχρησία)

Οι κανόνες που τίθενται για την κοινοχρησία των γεωχωρικών δεδομένων και των υπηρεσιών μεταξύ των ΔΑ και για το διαμοιρασμό και την πρόσβαση τρίτων υπό ενιαίο αδειοδοτικό πλαίσιο, περιγράφονται στο Ν.3882/2010 και πρόκειται να εξειδικευτούν με την έκδοση της ΕΠΓ.

Για την εφαρμογή του νόμου και της οδηγίας μέχρι την έκδοση της ΕΠΓ, η ΕΘΕΓ έλαβε σχετική απόφαση στη δεύτερη συνεδρίασή της, τον Απρίλιο του 2012. Τα βασικά σημεία της απόφασης είναι τα εξής:

1. Οι ΔΑ έχουν υποχρέωση να εξασφαλίζουν την πρόσβαση όλων, στα δημόσια δεδομένα που διαχειρίζονται ή έχουν στην κατοχή τους, λαμβανομένων υπόψη των περιορισμών που αναφέρονται στο άρθρο 10 του Ν. 3882/2010 (π.χ. απόρρητα δεδομένα).
2. Ανεξαρτήτως της διάθεσης των δεδομένων προς άλλες δημόσιες αρχές ή τρίτους, οι δημόσιες αρχές θα πρέπει να διακρίνουν ανάμεσα στα:
 - i. Δεδομένα, τα οποία θέλουν ή επιβάλλεται να διαθέτουν τελείως ελεύθερα, δωρεάν και ανοικτά για κάθε τύπο χρήσης και
 - ii. σε αυτά, από τα οποία πρέπει να διατηρήσουν κάποια πρόσοδο.

Και για τις δύο περιπτώσεις διάθεσης γεωπληροφορίας, οι δημόσιες αρχές μπορούν να χρησιμοποιούν τις πρώτες πρότυπες ανοιχτές άδειες¹⁴ που συνέταξε ο ΟΚΧΕ. Με αυτόν τον τρόπο, πετυχαίνουμε την εφαρμογή του πρώτου ενιαίου αδειοδοτικού πλαισίου για τη δημόσια γεωπληροφορία, το οποίο πρόκειται να συμπληρωθεί και να εξειδικευθεί στη συνέχεια με την έγκριση της ΕΠΓ.

3. Η περίπτωση χρέωσης για τα δεδομένα αφορά μόνο τη διάθεσή τους προς τρίτους. Σε κάθε περίπτωση, σύμφωνα και με το άρθρο 27 παρ. 1 & 2 του Ν.3882/2010, η διάθεση γεωχωρικών δεδομένων μεταξύ των ΔΑ και προς όργανα που ασκούν δικαστική ή νομοθετική εξουσία, γίνεται υποχρεωτικά χωρίς χρέωση.

Από τις επαφές που είχε ο ΟΚΧΕ τα τελευταία δύο χρόνια αλλά και από συστηματική έρευνα που διεξήχθη μέσω ερωτηματολογίων, προέκυψε ότι για κάποια σύνολα δεδομένων που παράγονται από δημόσιες αρχές, υπάρχει συχνή και επαναλαμβανόμενη ανάγκη πρόσβασης και χρήσης. Για αυτά τα δεδομένα, η ΕΘΕΓ αποφάσισε ότι πρέπει να εφαρμοστούν άμεσα οι διατάξεις του Ν.3882/2010, της Οδηγίας 2007/2/ΕΚ (INSPIRE) αλλά και της υπόλοιπης σχετικής εθνικής και κοινοτικής νομοθεσίας.

Για όσα από αυτά τα δεδομένα υπάρχουν προγενέστερες συμφωνίες που απαγορεύουν την εφαρμογή του Ν. 3882/2010 και της απόφασης της ΕΘΕΓ, η ΕΘΕΓ αποφάσισε την άμεση άρση των όρων που απαγορεύουν την εφαρμογή του νόμου.

Σε αυτό το πλαίσιο πρέπει να λαμβάνονται υπόψη και οι στενές προθεσμίες εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE, σύμφωνα με την οποία, από τον Οκτώβριο του 2011 θα πρέπει να εφαρμόζονται οι διατάξεις που εκδίδονται σε εφαρμογή της για νέες συμβάσεις σχετικά με τη γεωπληροφορία, ενώ από

¹⁴ Οι πρότυπες άδειες είναι διαθέσιμες στη θέση:
http://www.inspire.okxe.gr/index.php?option=com_content&view=article&id=95&Itemid=108

τον Απρίλιο του 2013 θα πρέπει να έχουν εναρμονιστεί σχετικά θέματα που προκύπτουν για προϋπάρχουσες συμβάσεις.

Για την πλέον αποτελεσματική χρήση της γεωπληροφορίας που έχει ήδη παραχθεί, οι δημόσιες αρχές θα πρέπει να διευκολύνουν την όσο το δυνατόν ευρύτερη αξιοποίησή της. Δε θα πρέπει να χρησιμοποιούνται για παράδειγμα λογότυπα, τα οποία ενσωματώνονται στα ψηφιακά γεωχωρικά δεδομένα και αλλοιώνουν την πρωτογενή γεωχωρική πληροφορία. Για την αυθεντικότητα των προϊόντων, οι φορείς, αντί να υποβαθμίζουν την ποιότητα των δεδομένων τους και να δυσχεραίνουν τη χρήση τους, μπορούν να χρησιμοποιούν ψηφιακές υπογραφές οι οποίες κατοχυρώνουν την πηγή προέλευσης των δεδομένων, διασφαλίζουν τη διατήρηση της ποιότητάς τους και επιτρέπουν τον εύκολο έλεγχο για τη διαπίστωση τυχόν μεταβολών ή αλλοιώσεων της πληροφορίας από τρίτα μέρη. Ένας άλλος τρόπος είναι η προσθήκη κατάλληλων όρων για την αναφορά του δημιουργού στις άδειες με τις οποίες διαθέτουν τα δεδομένα τους

Η απόφαση της ΕΘΕΓ θα έπρεπε να μεταφερθεί σε αντίστοιχες αποφάσεις των οργάνων που είναι αρμόδια για την παραγωγή, τη συντήρηση και διάθεση των γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών. Δυστυχώς μέχρι σήμερα δεν έχει εκδοθεί σχετική απόφαση. Περισσότερα σχετικά με τη μη εφαρμογή της απόφασης της ΕΘΕΓ καθώς και προτάσεις για μέτρα αντιμετώπισης παρατίθενται στην παράγραφο 8.

Από την πλευρά της, η διοίκηση του ΟΚΧΕ, αποτελώντας ένα από τα καλύτερα παραδείγματα καλής πρακτικής δημόσιου φορέα που παράγει σημαντική και σύγχρονη γεωχωρική πληροφορία, έχει ήδη λάβει σχετικές αποφάσεις για τα δεδομένα που παράγει ο οργανισμός¹⁵. Τα περισσότερα από τα δεδομένα του ΟΚΧΕ διατίθενται δωρεάν για όλες τις χρήσεις μέσω τεχνολογιών διαδικτύου (διαδικτυακές υπηρεσίες απεικόνισης και μεταφόρτωσης, ftp servers).

Οι άδειες που χρησιμοποιούνται για τη διάθεση των δεδομένων του ΟΚΧΕ και αυτές που προτείνονται να χρησιμοποιηθούν και από άλλες ΔΑ είναι οι ακόλουθες:

- Creative Commons Αναφορά Δημιουργού 3.0 Ελλάδα
- Ανοικτή Άδεια Χρήσης Δημόσιας Γεωχωρικής Πληροφορίας (Έκδοση 1.0)
- Μη Εμπορική Άδεια Χρήσης Δημόσιας Γεωχωρικής Πληροφορίας (Έκδοση 1.0)

Ηλεκτρονική αδειοδότηση δεν χρησιμοποιείται ακόμη. Για την ανάπτυξη του πληροφοριακού συστήματος της ΕΥΓΕΠ έχει προβλεφθεί η λειτουργικότητα ηλεκτρονικής αδειοδότησης και προτείνεται για αυτό το σκοπό η χρήση της προδιαγραφής του OGC, Abstract Specification – Topic 18 - Geospatial Digital Rights Management Reference Model, σύμφωνα με τις προτάσεις που περιλαμβάνονται στο παραδοτέο της Network Services Drafting Team με κωδικό D3.5, και τίτλο «Network Services Architecture v3.0».

6.2 Ρυθμίσεις για το διαμοιρασμό μεταξύ δημοσίων αρχών και οργάνων της ΕΕ

Σύμφωνα με το άρθρο 27 του Ν.3882/2010, οι διατάξεις που αφορούν στην κοινοχρησία των γεωχωρικών δεδομένων και των αντίστοιχων υπηρεσιών μεταξύ των ΔΑ της Ελλάδας, ισχύουν με τον

¹⁵Απόφαση ΔΣ ΟΚΧΕ σχετικά με τη δωρεάν διάθεση όλων των γεωχωρικών δεδομένων του οργανισμού σε φορείς με τους οποίους έχει υπογραφεί σχετικό μνημόνιο συνεργασίας:
http://www.okxe.gr/images/DocPaths/Praktika/%CE%A0%CE%A1%CE%91%CE%9A%CE%A4%CE%99%CE%9A%CE%9F_5_00.pdf

Απόφαση ΔΣ ΟΚΧΕ σχετικά με την ελεύθερη και δωρεάν διάθεση ορθοφωτοχαρτών:
http://www.okxe.gr/images/DocPaths/Praktika/%CE%A0%CE%A1%CE%91%CE%9A%CE%A4%CE%99%CE%9A%CE%9F_5_35.pdf

ίδιο τρόπο και για τις ΔΑ άλλων κρατών - μελών της ΕΕ, για τα όργανα και τους οργανισμούς της ΕΕ και για φορείς που έχουν συσταθεί με διεθνείς συμφωνίες, στις οποίες η ΕΕ και τα κράτη – μέλη της είναι μέλη, αποκλειστικά για τους σκοπούς άσκησης των αρμοδιοτήτων τους που ενδέχεται να έχουν αντίκτυπο στο περιβάλλον.

Σήμερα, όλα τα γεωχωρικά δεδομένα που διατίθενται μέσω των πιλοτικών διαδικτυακών υπηρεσιών του ΟΚΧΕ για την ΕΥΓΕΠ και την INSPIRE, οι οποίες αντλούνται και από το INSPIRE Geoportail, μπορούν να χρησιμοποιηθούν από όλες τις ΔΑ των κρατών μελών της ΕΕ, τα όργανα της ΕΕ και το κοινό, χωρίς κανένα κόστος. Τα δεδομένα δίνονται με την άδεια Creative Commons Αναφορά Δημιουργού 3.0 Ελλάδα ή την Ανοικτή Άδεια Χρήσης Δημόσιας Γεωχωρικής Πληροφορίας (Έκδοση 1.0). Οι όροι χρήσης¹⁶ των υπηρεσιών ανακάλυψης και απεικόνισης είναι δημοσιευμένοι στην ιστοσελίδα του ΟΚΧΕ.

Με την έκδοση της ΕΠΓ θα εκδοθούν νέες άδειες, στη βάση των προβλέψεων του νόμου και της οδηγίας, οι οποίες θα είναι εναρμονισμένες και με τις άδειες που προτείνονται σε συνέχεια του Κανονισμού 268/2010.

6.3 Εμπόδια στο διαμοιρασμό και ενέργειες για την αντιμετώπισή τους

Τρία χρόνια μετά την ψήφιση του Ν.3882/2010 και την ενσωμάτωση της Οδηγίας INSPIRE, η εφαρμογή τους, σε κάποιες περιπτώσεις, είναι προβληματική.

Ελλιπής εφαρμογή του νόμου παρατηρείται στην περίπτωση των ανωνύμων εταιρειών του δημοσίου. Η σύσταση τέτοιων εταιρειών με μόνο μέτοχο το ελληνικό δημόσιο είναι μια συνήθης πρακτική, η οποία αποσκοπεί στην απλοποίηση των διαδικασιών και στη γρηγορότερη ολοκλήρωση των έργων που ανατίθενται σε αυτές τις εταιρείες. Αυτές οι εταιρείες χρηματοδοτούνται από το ελληνικό δημόσιο για την παραγωγή δεδομένων, τα οποία δύσκολα διαμοιράζονται με άλλες δημόσιες αρχές, ενώ δεν υπάρχει διάθεση για τη προώθηση αυτών των δεδομένων στους πολίτες και τους επιχειρηματίες, αν δεν έχουν οι ίδιες κάποια πρόσοδο.

Ένα άλλο πρόβλημα σχετικά με την εφαρμογή του Ν.3882/2010 εγείρεται από τις υπηρεσίες του ΥΕΑ, αναφορικά με θέματα προστασίας δεδομένων που μπορεί να θέσουν σε κίνδυνο την ασφάλεια της χώρας. Είναι σαφές ότι αυτά τα δεδομένα προστατεύονται και στο πλαίσιο εφαρμογής του Ν.3882/2010 (άρθρο 10) αλλά και από την Οδηγία INSPIRE (άρθρο 13). Το γεγονός ότι αυτά τα διαβαθμισμένα δεδομένα πωλούνται έναντι εξαιρετικά υψηλού τιμήματος, η πρόσβαση λοιπόν σε αυτά δεν απαγορεύεται, μπορεί να οδηγήσει στο συμπέρασμα ότι ο στόχος αυτών των φορέων δεν είναι η προστασία της εθνικής ασφάλειας, η οποία είναι εξασφαλισμένη, αλλά η διατήρηση των πολύ υψηλών εσόδων τους από την πώληση. Ο τρόπος προστασίας της πληροφορίας που έχουν στη διάθεσή τους οι υπηρεσίες του ΥΕΑ είναι ένα ζήτημα που πρέπει να εκσυγχρονιστεί στη βάση της διεθνούς πρακτικής και εμπειρίας. Η πρακτική της τιμολόγησης δεδομένων, στα οποία η πρόσβαση δεν απαγορεύεται αλλά επιτρέπεται έναντι τιμήματος, είναι αντιδιαμετρικά αντίθετη με τις προβλέψεις της εθνικής και κοινοτικής νομοθεσίας.

Πρόβλημα μπορεί να αποτελέσει επίσης το γεγονός ότι κάποιες δημόσιες αρχές που παράγουν δεδομένα, τα πωλούν ακόμη και σε άλλες δημόσιες αρχές και παρουσιάζουν σημαντικά έσοδα και

¹⁶ Όροι χρήσης διαδικτυακών υπηρεσιών ΟΚΧΕ:

http://www.okxe.gr/images/DocPaths/%CE%9F%CE%9A%CE%A7%CE%95_%CE%9F%CF%81%CE%BF%CE%B9_%CE%A7%CF%81%CE%B7%CF%83%CE%B7%CF%82_%CE%A5%CF%80%CE%B7%CF%81%CE%B5%CF%83%CE%B9%CE%B1%CF%82_v1.0.pdf

χρησιμοποιούν αυτή τη δραστηριότητα ως πλεονέκτημα και λόγο για τη διατήρησή τους ως οργανική μονάδα, εν όψει της ριζικής αναδιοργάνωσης του δημόσιου τομέα.

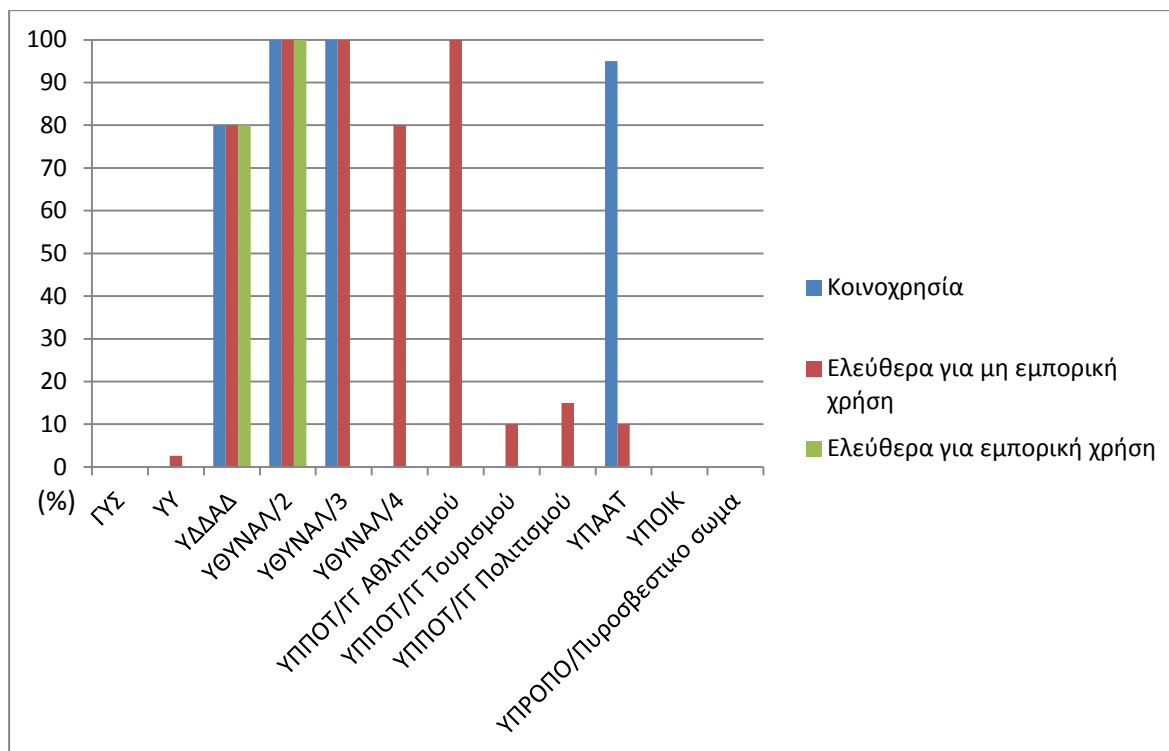
Σύμφωνα με την έρευνα του 2011 για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση και της Αυτοδιοίκηση, το 65% των συμμετεχόντων πιστεύει ότι υπάρχουν δεδομένα στο φορέα τους, τα οποία έχουν παραχθεί από συγχρηματοδοτούμενα έργα γεωπληροφορικής αλλά δεν είναι διαθέσιμα χωρίς περιορισμούς.

Τα προβλήματα που εντοπίζονται αναφορικά με την κοινοχρησία και το διαμοιρασμό γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών μπορούν να κωδικοποιηθούν ως ακολούθως:

- Ελλιπής ή αποσπασματική εφαρμογή των κανόνων που τίθενται από το νόμο και την οδηγία σχετικά με την κοινοχρησία συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων. Αυτό οφείλεται κυρίως στο ότι κάποιες ΔΑ επιθυμούν να επιβάλλουν υψηλές τιμές σε προϊόντα που παράγουν, ακόμη και όταν πρόκειται να τα διαθέσουν σε άλλες δημόσιες αρχές. Ένα άλλο μικρό ποσοστό των ΔΑ έχει αμφιβολίες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα πρέπει να αξιοποιήσει τις προβλέψεις της νομοθεσίας και τις νέες τεχνολογικές δυνατότητες, για να διαθέσει τα δεδομένα του κοινόχρηστα ή/ και για να τα διαθέσει ελεύθερα σε τρίτους.
- Μη διαλειτουργικά πληροφοριακά συστήματα αποθήκευσης και διαχείρισης γεωχωρικών δεδομένων των ΔΑ. Κατά συνέπεια, απαιτούνται πόροι για την εναρμόνισή τους με τις τεχνικές προδιαγραφές της Οδηγίας INSPIRE.
- Έλλειψη τεχνογνωσίας στο προσωπικό των ΔΑ σχετικά με τις σύγχρονες τεχνολογίες γεωπληροφορικής.
- Ελλιπής εφαρμογή της νομοθεσίας όταν εντοπίζονται παραβιάσεις του εθνικού και κοινοτικού δικαίου. Συνήθως, ακόμη και όταν εντοπίζονται τα προβλήματα, δεν επιβάλλονται κυρώσεις από τη ΔΔ.
- Χρονοβόρες διαδικασίες για την έκδοση του ΕΠΔΓΥ και της ΕΠΓ, τα οποία σύμφωνα με τις προβλέψεις του νόμου πρόκειται να εκδοθούν ως πράξεις του υπουργικού συμβουλίου, κάτι το οποίο αναμένεται να διευκολύνει την εφαρμογή τους.

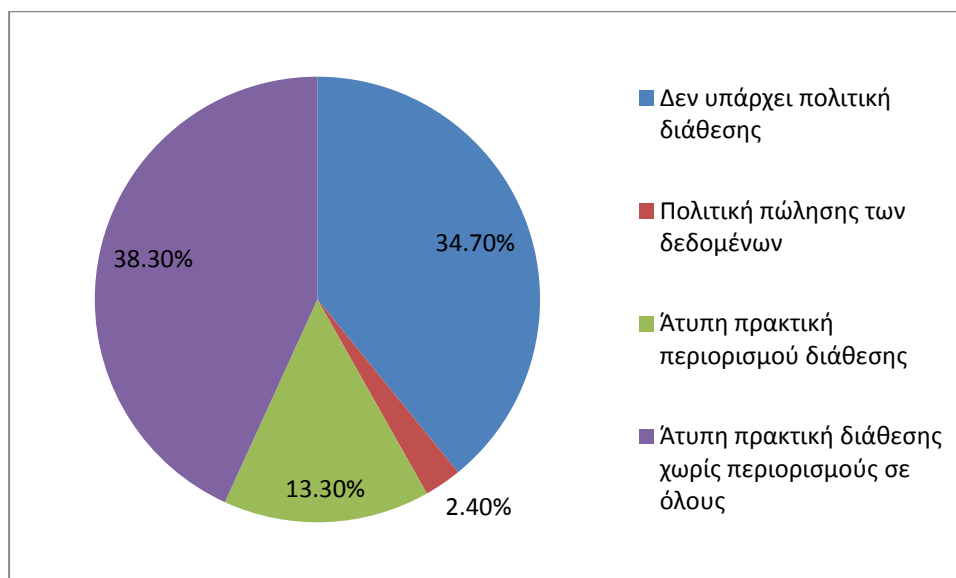
Κατά συνέπεια, ενώ σήμερα γνωρίζουμε ότι από τις ΔΑ της χώρας, για τις οποίες μας έχουν γνωστοποιήσει τα ΚΟΣΕ που τις εκπροσωπούν, ότι εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου και της οδηγίας, παράγονται περίπου 4000 σύνολα δεδομένων (σύμφωνα με το πώς αντιλαμβάνονται την έννοια του «συνόλου δεδομένων» οι ΔΑ που συμπληρώνουν τον Εθνικό Κατάλογο), από τα οποία τα 600 περίπου αφορούν υπηρεσίες της κεντρικής διοίκησης και αναφέρονται στα Παραρτήματα I, II & III της οδηγίας, μόνο τα 30 από αυτά είναι διαθέσιμα από τις πιλοτικές διαδικτυακές υπηρεσίες του ΟΚΧΕ, άρα και από την πύλη της INSPIRE.

Η πολιτική διάθεσης της πλειοψηφίας των παραγωγών δεδομένων δυστυχώς δεν έχει συμμορφωθεί μέχρι σήμερα με τις προβλέψεις της νομοθεσίας. Η πολιτική διάθεσης, σύμφωνα με όσα δήλωσαν τα ΚΟΣΕ της κεντρικής διοίκησης στις αναφορές για τα έτη 2010-2013 έχει ως εξής:



Γράφημα 4: Ποσοστό των γεωχωρικών δεδομένων των ΔΑ της κεντρικής διοίκησης που είναι κοινοχρηστά με άλλες ΔΑ, ελεύθερα διαθέσιμα για μη εμπορική και για εμπορική χρήση.

Η πολιτική διάθεση στις υπηρεσίες της αποκεντρωμένης διοίκησης και της αυτοδιοίκησης, σύμφωνα με την έρευνα με ερωτηματολόγιο που διενεργήθηκε στο τέλος του 2011 (λίγους μήνες μετά την έναρξη σύστασης ΚΟΣΕ σε αυτή το επίπεδο της ΔΔ), φαίνεται στο Γράφημα 5.



Γράφημα 5: Ποσοστό των γεωχωρικών δεδομένων των ΔΑ της κεντρικής διοίκησης που είναι κοινοχρηστά με άλλες ΔΑ, ελεύθερα διαθέσιμα για μη εμπορική και για εμπορική χρήση. (Πηγή: «Έκθεση αποτελεσμάτων αξιολόγησης υφιστάμενης εφαρμογής του Ν.3882/2010 στους Δήμους, τις Περιφέρειες και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας και προτάσεις μελών ΚΟΣΕ για βελτίωση.», http://www.inspire.okxe.gr/images/Files/KOSE_OTA/report2012.pdf)

Ο ΟΚΧΕ, έχει αναλάβει πολυάριθμες δράσεις δημοσιότητας, επικοινωνίας, ευαισθητοποίησης και παροχής υποστήριξης, οι οποίες απευθύνονταν σε στελέχη των ΔΑ και των ΚΟΣΕ, σε δημοσίους υπαλλήλους αλλά και σε πολιτικούς, οι οποίοι έχουν και την τελική ευθύνη εύρυθμης λειτουργίας των

φορέων, των οποίων προΐστανται. Ένα μέρος αυτών των ανθρώπων έχει ανταποκριθεί και από την πλευρά του έχει προσπαθήσει να συμβάλει στην υλοποίηση της ΕΥΓΕΠ και της INSPIRE. Ένα σημαντικό μέρος της ΔΔ όμως παραβλέπει τις προβλέψεις της νομοθεσίας, θέτοντας σε κίνδυνο την επιτυχία του εγχειρήματος σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο.

Η σύνταξη και έκδοση της ΕΠΓ αναμένεται ότι θα άρει τις στρεβλώσεις, θα δημιουργήσει υποχρεώσεις εφαρμογής του νόμου σε εκείνες τις δημόσιες αρχές που επιμένουν να εφαρμόζουν περιοριστικές πολιτικές διάθεσης των γεωχωρικών δεδομένων που παράγουν και θα υποστηρίξει εκείνες τις ΔΑ που επιθυμούν να διαθέσουν τα δεδομένα τους σε όλους, αλλά χρειάζονται ένα σαφές πλαίσιο αδειών και κανόνων.

7 Αποτίμηση κόστους / οφέλους (αρ.16)

7.1 Κόστος εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE

Η ανάπτυξη της ΕΥΓΕΠ, η οποία υλοποιείται αυτό το διάστημα στην Ελλάδα, σχεδιάζεται με τέτοιο τρόπο ώστε να πληροί και τις προδιαγραφές που τίθενται για την εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE. Αφού λοιπόν όλα τα προηγούμενα χρόνια δεν λειτουργούσε εθνική υποδομή γεωπληροφορίας, η οποία αυτή τη στιγμή να πρέπει να μετασχηματιστεί κατάλληλα ώστε να συμμορφωθεί με τις ευρωπαϊκές προδιαγραφές, δεν μπορεί να προσδιοριστεί το κόστος που θα απαιτούνταν για αυτό το σκοπό. Από την άλλη, το πεδίο εφαρμογής της ΕΥΓΕΠ είναι ευρύτερο από εκείνο της INSPIRE, αφού περιλαμβάνει το σύνολο της γεωχωρικής πληροφορίας που παράγεται στη χώρα (βλ. παράγραφο 2.1) αλλά και επιπλέον γεωχωρικές υπηρεσίες. Συνεπώς, δεν είναι δυνατός ο προσδιορισμός του κόστους που αφορά μόνο την ενσωμάτωση των προδιαγραφών INSPIRE στο σχεδιασμό του συστήματος.

Η ανάλυση που ακολουθεί αφορά στο κόστος ανάπτυξης της ΕΥΓΕΠ, η οποία θα είναι απολύτως σύμφωνη με τις ευρωπαϊκές προδιαγραφές και θα εξασφαλίζει τη συμμετοχή της Ελλάδας στην υποδομή INSPIRE.

Τα κόστη που απαιτούνται για την ανάπτυξη της ΕΥΓΕΠ μπορούν να χωριστούν σε τρεις κατηγορίες:

- **Κόστος ανάπτυξης της ΕΥΓΕΠ:** Το κόστος αφορά στην ανάπτυξη των υποδομών και των διαδικτυακών υπηρεσιών και εφαρμογών και στη σύνταξη των πλαισίων προδιαγραφών (ΕΠΔΓΥ) και κανόνων διαμοιρασμού και κοινοχρησίας του συστήματος και των δεδομένων.
- **Κόστος παραγωγής βασικών γεωχωρικών δεδομένων αναφοράς:** Το κόστος αφορά στην ομογενοποίηση υπάρχοντων γεωχωρικών δεδομένων, με σκοπό να παραχθεί το υπόβαθρο που θα χρησιμοποιείται για την παρουσίαση και τη διάχυση γεωχωρικών δεδομένων μέσω του πληροφοριακού συστήματος της ΕΥΓΕΠ.
- **Κόστος συμμόρφωσης για τους παραγωγούς δεδομένων:** Το κόστος αφορά στο μετασχηματισμό γεωχωρικών δεδομένων και στην ανάπτυξη και συντήρηση κατάλληλων διαδικτυακών υπηρεσιών, από ΔΑ που είναι παραγωγοί γεωχωρικών δεδομένων και έχουν υποχρέωση συμμετοχής στην ΕΥΓΕΠ.

Το κόστος ανάπτυξης της ΕΥΓΕΠ πρόκειται να αναληφθεί από τον ΟΚΧΕ. Η δημιουργία του πληροφοριακού συστήματος θα γίνει μέσω συγχρηματοδοτούμενης πράξης και θα αξιοποιηθούν εθνικοί και κοινοτικοί πόροι (βλ. παράγραφο 2.1 και 9.1 του Παραρτήματος). Το κόστος της λειτουργίας του συστήματος μετά την ολοκλήρωση του έργου θα καλύπτεται από τους πόρους που διατίθενται για τη λειτουργία του ΟΚΧΕ.

Η παραγωγή των βασικών γεωχωρικών δεδομένων αναφοράς, πρόκειται να υλοποιηθεί στο πλαίσιο της ανωτέρω συγχρηματοδοτούμενης πράξης από τον ΟΚΧΕ. Αυτά τα γεωχωρικά δεδομένα δεν αποτελούν το σύνολο των γεωχωρικών δεδομένων αναφοράς, τα οποία μπορεί να περιλαμβάνουν και θεματική πληροφορία. Ο ακριβής κατάλογος των Εθνικών Συνόλων Αναφοράς θα καθοριστεί στο πλαίσιο σύνταξης της ΕΠΓ. Τα γεωχωρικά δεδομένα που πιθανώς θα περιλαμβάνει και δεν θα δημιουργηθούν στο πλαίσιο αυτής της πράξης, θεωρείται ότι παράγονται από άλλες δημόσιες αρχές στο πλαίσιο άσκησης των αρμοδιοτήτων τους, άρα το κόστος παραγωγής και συντήρησης αφορά στο τρίτο σημείο της παραπάνω λίστας.

Η τρίτη κατηγορία κόστους αφορά στους πόρους που πρέπει να διαθέσουν οι δημόσιες αρχές που είναι θεσμικά αρμόδιες για την παραγωγή γεωχωρικών δεδομένων και τη διάθεσή τους μέσω της

ΕΥΓΕΠ. Στο πλαίσιο δημιουργίας του Εθνικού Καταλόγου γεωπληροφορίας που ενημερώνεται ετησίως καθώς και στην ετήσια αναφορά, έχει ζητηθεί να παρέχονται τέτοια στοιχεία κόστους. Δυστυχώς, δεν υπάρχει ακόμη ολοκληρωμένη εικόνα σχετικά με αυτό το κόστος, κυρίως διότι:

- Οι περισσότερες ΔΑ δεν έχουν ακόμη προβεί σε ενέργειες που να αφορούν αποκλειστικά σε εργασίες για συμμόρφωση με την INSPIRE και την ΕΥΓΕΠ. Σε κάποιες περιπτώσεις που έχει συμβεί αυτό, έχει χρησιμοποιηθεί προσωπικό και υποδομές των ίδιων των φορέων.
- Η παραγωγή κάποιων συνόλων γεωχωρικών δεδομένων γίνεται στο πλαίσιο μελετών και δεν είναι δυνατό να απομονωθεί το κόστος που αφορά μόνο στην παραγωγή τους.

Παρακάτω γίνεται μια προσπάθεια προσέγγισης του κόστους για κάθε ένα από τα συστατικά της ΕΥΓΕΠ. Το κόστος αποδίδεται σε ανθρωπομήνες/ανθρωποπροσπάθεια ή σε νομισματικές μονάδες, όπου αυτό είναι δυνατό.

7.1.1 Εθνικός Κατάλογος Γεωπληροφορίας

Η καταγραφή του συνόλου της γεωπληροφορίας που παράγεται στη χώρα για πρώτη φορά με πρωτοβουλία του ΟΚΧΕ και με τη συνεργασία του ΥΠΕΚΑ το 2010 ήταν ίσως από τις σημαντικότερες δράσεις που εξασφάλισε την επιτυχία των επόμενων βημάτων για την ΕΥΓΕΠ.

Οι διαδικασίες που ακολουθήθηκαν περιγράφονται αναλυτικά στην παράγραφο 3.1.3.1. Παρακάτω αναλύεται το κόστος σε ανθρωποχρόνο.

- Δημιουργία της δομής του Εθνικού Καταλόγου:
Απασχόληση 2 υπαλλήλων της Διεύθυνσης Γεωπληροφορικής και ενός μέλους του ΔΣ του ΟΚΧΕ και ειδικού συμβούλου της Υπουργού ΠΕΚΑ, για 4 μήνες.
- Ανάπτυξη κώδικα (VB scripts):
Απασχόληση ενός μέλους ΔΣ του ΟΚΧΕ και ειδικού συμβούλου της Υπουργού ΠΕΚΑ, για ένα μήνα.
- Προετοιμασία οδηγού χρήσης και συμπληρωμένων παραδειγμάτων:
Απασχόληση 2 υπαλλήλων της Διεύθυνσης Γεωπληροφορικής και ενός μέλους του ΔΣ του ΟΚΧΕ και ειδικού συμβούλου της Υπουργού ΠΕΚΑ, για 2 εβδομάδες.

7.1.2 Πιλοτικές διαδικτυακές υπηρεσίες ανακάλυψης και απεικόνισης για την INSPIRE

- ΟΚΧΕ
 - Συντονισμός δημοσίων αρχών για τη συλλογή συνόλων γεωχωρικών δεδομένων για διάθεση μέσω των πιλοτικών υπηρεσιών:
Απασχόληση 5 ατόμων για περίπου δύο μήνες. Τηλεφωνική επικοινωνία με παραγωγούς δεδομένων, συναντήσεις εργασίας κλπ.
 - Δημιουργία μεταδεδομένων αναζήτησης για 30 σύνολα δεδομένων και 3 διαδικτυακές υπηρεσίες, έλεγχος συμμόρφωσης:
Απασχόληση ενός υπαλλήλου για μία εβδομάδα.
 - Προετοιμασία 30 συνόλων γεωχωρικών δεδομένων:

Απασχόληση 5 υπαλλήλων για διάστημα 2 μηνών. Τα δεδομένα δεν μετασηματίστηκαν σύμφωνα με τις προδιαγραφές διαλειτουργικότητας της INSPIRE, καθώς πρόκειται για υπάρχοντα δεδομένα την εποχή που τέθηκαν σε ισχύ οι σχετικοί κανονισμοί για τη διαλειτουργικότητα και την εναρμόνιση, συνεπώς δεν προκύπτει υποχρέωση συμμόρφωσης με τις σχετικές προδιαγραφές ακόμη.

- Προμήθεια λογισμικού:

Για την οργάνωση των γεωχωρικών δεδομένων, τη δημιουργία και τον έλεγχο των μεταδεδομένων, την ανάπτυξη του καταλόγου και των διαδικτυακών υπηρεσιών ανακάλυψης και απεικόνισης, χρησιμοποιήθηκε ελεύθερο λογισμικό ανοικτού κώδικα, η άδεια χρήσης του οποίου επέτρεπε την παραμετροποίηση και χρήση χωρίς την καταβολή τιμήματος. Συνεπώς, το κόστος για την προμήθεια του λογισμικού ήταν μηδενικό.

- Παραμετροποίηση και λειτουργία εφαρμογών και διαδικτυακών υπηρεσιών:

Απασχόληση 2 υπαλλήλων για διάστημα 3 μηνών.

- Εξοπλισμός:

Προμήθεια δύο σκληρών δίσκων SSD με κόστος 400€

- Υποδομές διαδικτύου:

Αναβάθμιση των υπηρεσιών παροχής διαδικτύου από τα 8Mbps στα 24Mbps με αύξηση του μηνιαίου κόστους από τα 1.000€ στα 1.400€.

- Άλλες ΔΑ

Οι ΔΑ που συμμετέχουν με τα γεωχωρικά δεδομένα τους στην πιλοτική υποδομή δεν προέβησαν σε καμία ενέργεια. Η απαραίτητη προετοιμασία των γεωχωρικών δεδομένων και των μεταδεδομένων έγινε από τον ΟΚΧΕ.

7.1.3 Πληροφοριακό σύστημα Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Υπηρεσιών και Εθνική Γεωπύλη (προϋπολογισμός)

Το πληροφοριακό σύστημα της ΕΥΓΕΠ και η έκδοση των απαραίτητων προδιαγραφών καθώς και οι μηχανισμοί και τα εργαλεία για τη συνεργασία του δικτύου των εμπλεκόμενων είναι σε διαδικασία διαγωνισμού. Η δαπάνη που έχει προϋπολογιστεί αναλύεται παρακάτω. Η τελική δαπάνη θα είναι εκείνη που θα προκύψει από την οικονομική προσφορά των υποψηφίων, στους οποίους θα ανατεθούν τα έργα.

Παρακάτω παρατίθενται κάποια στοιχεία που έχουν προϋπολογιστεί, τα οποία όμως δεν έχουν δαπανηθεί το διάστημα 2010-2013, στο οποίο αφορά η παρούσα αναφορά.

- ΟΚΧΕ

- Σύνταξη ΕΠΔΓΥ και επικαιροποίηση που θα προκύψει κατά την ανάπτυξη του πληροφοριακού συστήματος: 430.000€
- Σύνταξη ΕΠΓ: 370.000€
- Σύνταξη προδιαγραφών γενίκευσης: 98.400€
- Πλαίσιο συνεργασίας εμπλεκόμενων και ανάπτυξη κατάλληλων εφαρμογών και εργαλείων: 70.000€

- Μητρώα της ΕΥΓΕΠ, μεταδεδομένα και ανάπτυξη εφαρμογών: 200.000€
 - Σχεδιασμός ανάπτυξη της ΕΥΓΕΠ: 144.000€
 - Ανάπτυξη διαδικτυακών υπηρεσιών και πληροφοριακού συστήματος: 540.000€
 - Εθνική Γεωπύλη: 300.000€
 - Εκπαίδευση διαχειριστών και χρηστών: 38.000€
 - Μετασχηματισμός συνόλων γεωχωρικών δεδομένων και δημιουργία μεταδεδομένων:
Στο πλαίσιο υλοποίησης του έργου πρόκειται να παρασχεθούν εργασίες αρχικοποίησης της ΕΥΓΕΠ, δηλαδή πρόκειται να γίνει κατάλληλη προετοιμασία και μετασχηματισμός γεωχωρικών δεδομένων με σκοπό την ένταξή τους στο σύστημα και τη δημιουργία των αντίστοιχων μεταδεδομένων. Για τον προϋπολογισμό αυτών των εργασιών εκτιμήθηκε ότι θα απαιτηθεί η εργασία 5 υπαλλήλων για διάστημα 14 μηνών, η οποία θα κοστίσει 350.000€
 - Δημοσιότητα: 58.300€
 - Υποδομές πληροφορικής: Το σύστημα θα αναπτυχθεί και θα λειτουργήσει αρχικά σε εικονικές μηχανές που θα διαθέσει ο ανάδοχος του έργου. Στη συνέχεια, πρόκειται να γίνει μετάπτωση των εικονικών μηχανών σε υποδομές της δημόσιας διοίκησης ή άλλες ιδιωτικές υποδομές, οι οποίες θα είναι υπό τη διαχείριση του ΟΚΧΕ. Δεν είναι δυνατός ο υπολογισμός του κόστους, καθώς δεν είναι δυνατή αυτή τη στιγμή η διαστασιολόγηση του συστήματος.
 - Λειτουργία: Η πιλοτική λειτουργία του συστήματος, διάρκειας 4 μηνών, μετά την ανάπτυξη του συστήματος θα γίνει από τον ανάδοχο του έργου και έχει προϋπολογιστεί σε 15.000€. Στη συνέχεια, τη λειτουργία του συστήματος θα αναλάβει ο ΟΚΧΕ. Το κόστος λειτουργίας θα καλύπτεται από τους πόρους που διατίθενται για τη λειτουργία του ΟΚΧΕ και δεν είναι δυνατό να προσδιοριστεί από τώρα.
 - Συντήρηση (εξοπλισμού, εφαρμογών, επικαιροποίηση προδιαγραφών κλπ): Δεν είναι δυνατός ο προσδιορισμός του κόστους συντήρησης όλων των συστατικών του συστήματος πριν την έναρξη της παραγωγικής του λειτουργίας.
- Άλλες ΔΑ
Την περίοδο χρηματοδότησης του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) υλοποιούνται διάφορα έργα που μπορεί να αφορούν άμεσα ή έμμεσα σε γεωχωρική πληροφορία. Σχετικά ποσοτικά στοιχεία δεν έχουν τεθεί στη διάθεση του ΟΚΧΕ.

7.1.4 Παρακολούθηση εφαρμογής και σύνταξη αναφορών (monitoring and reporting)

Όπως έχει περιγραφεί αναλυτικά στην παράγραφο 3.1.3, η επεξεργασία των στοιχείων που συλλέγονται για τη σύνταξη των αναφορών προόδου και τον υπολογισμό των δεικτών παρακολούθησης εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE, γίνονται με χειροκίνητες διαδικασίες. Για το σκοπό αυτό απασχολείται το προσωπικό του ΟΚΧΕ χωρίς πρόσθετες δαπάνες.

Για τη συλλογή των στοιχείων από τα ΚΟΣΕ και τις ΔΑ που εκπροσωπούν, απασχολούνται υπάλληλοι των αρμόδιων φορέων. Και σε αυτές τις περιπτώσεις οι διαδικασίες είναι χειροκίνητες, κάτι που, όπως τονίζουν αρκετά στελέχη ΚΟΣΕ μέσω των ετήσιων αναφορών τους, καταναλώνει πολύ χρόνο και

λειτουργεί σε βάρος των λοιπών αρμοδιοτήτων τους. Αναμένεται να διορθωθεί αυτό το πρόβλημα με τη λειτουργία του πληροφορικού συστήματος της ΕΥΓΕΠ και την αυτοματοποίηση πολλών από αυτές τις διαδικασίες.

7.1.5 Συντονισμός δικτύου εμπλεκόμενων και εφαρμογή οριζόντιων μέτρων

Οι εργασίες που αφορούν στο συντονισμό του δικτύου των εμπλεκόμενων αναλαμβάνονται από τον ΟΚΧΕ και είναι οι ακόλουθες:

- Επικοινωνία και υποστήριξη του δικτύου των περίπου 350 επιτροπών ΚΟΣΕ που λειτουργούν σε όλες τις βαθμίδες της ΔΔ.

Αυτές οι δράσεις περιλαμβάνονται στα καθήκοντα των υπαλλήλων της Διεύθυνσης Γεωπληροφορικής του ΟΚΧΕ.

- Λειτουργία της ΕΘΕΓ (εισηγήσεις, προετοιμασία συνεδριάσεων, γραμματειακή υποστήριξη, διάχυση της πληροφορίας σχετικά με τις συνεδριάσεις και τις αποφάσεις της επιτροπής).

Η λειτουργία της ΕΘΕΓ δεν προβλέπει τη χρηματική αποζημίωση των μελών της.

Η προετοιμασία των συνεδριάσεων και η σύνταξη των εισηγήσεων γίνεται από τη Διεύθυνση Γεωπληροφορικής του ΟΚΧΕ χωρίς κόστος πέραν των μισθών των υπαλλήλων. Οι συνεδριάσεις λαμβάνουν χώρα σε αίθουσες του ΟΚΧΕ ή του ΥΠΕΚΑ.

Το μόνο κόστος που προκύπτει από τη λειτουργία της επιτροπής είναι το κόστος μαγνητοφώνησης και απομαγνητοφώνησης των συνεδριάσεων, το οποίο ανέρχεται σε περίπου 400,00€ ανά συνεδρίαση

- Δράσεις εκπαίδευσης, ευαισθητοποίησης, ενημέρωσης (βλ. παράγραφο 3.1.2.5)

Αναφορικά με τις δράσεις εκπαίδευσης, το κόστος διενέργειας των σεμιναρίων, το κόστος των εξόδων μετακίνησης και διαμονής των υπαλλήλων του ΟΚΧΕ που ήταν οι εισηγητές των σεμιναρίων αλλά και το κόστος της συμμετοχής σε αυτά των υπαλλήλων της ΔΔ που τα παρακολούθησαν, καλύφθηκε από τους πόρους του ΕΣΠΑ που αξιοποιούνται από το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης.

Αναφορικά με το κόστος των δράσεων ενημέρωσης του κοινού και ευαισθητοποίησης, μέσω ημερίδων που διεξάγονται σε διάφορες πόλεις της Ελλάδας, από το 2010 έως και το τέλος του 2012 έχουν δαπανηθεί τα ακόλουθα ποσά:

Δαπάνες για την κάλυψη εξόδων για τη διοργάνωση ημερίδων και εκδηλώσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης του κοινού αναφορικά με την ΕΥΓΕΠ και την INSPIRE.		
Διημερίδα ΟΚΧΕ για την ανάπτυξη της ΕΥΓΕΠ	19-20/11/2010	18.700,00€
Εσπερίδες για την ΕΥΓΕΠ και τα ΚΟΣΕ στη Θεσσαλονίκη, την Καλαμάτα και το Ηράκλειο Κρήτης	23/11/2011, 6/12/2011 και 14/12/2011	3.100,00€
Ανοικτή εκδήλωση του ΟΚΧΕ	20/12/2012	7.600,00€

για την παρουσίαση των πιλοτικών διαδικτυακών υπηρεσιών της INSPIRE		
Ειδική έκδοση ΟΚΧΕ (βλ. παράγραφο 4.5)	Δεκέμβριος 2012	4.300,00€

- Συμμετοχή σε ομάδες εργασίας της ΕΕ για την ανάπτυξη της INSPIRE

Τα στελέχη του ΟΚΧΕ που είναι αρμόδια για τις επικοινωνίες με την ΕΕ και για την εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE, συμμετέχουν σε ομάδες εργασίας, σε συναντήσεις της Επιτροπής INSPIRE καθώς και στα ετήσια συνέδρια που διοργανώνονται για την ευρωπαϊκή υποδομή.

Τα έξοδα μετακίνησης για τη συμμετοχή στις συνεδριάσεις της Επιτροπής INSPIRE καλύπτονται από την ΕΕ. Αναλυτικά το κόστος για τις παραπάνω δράσεις για το διάστημα 2010 – 2012 είναι:

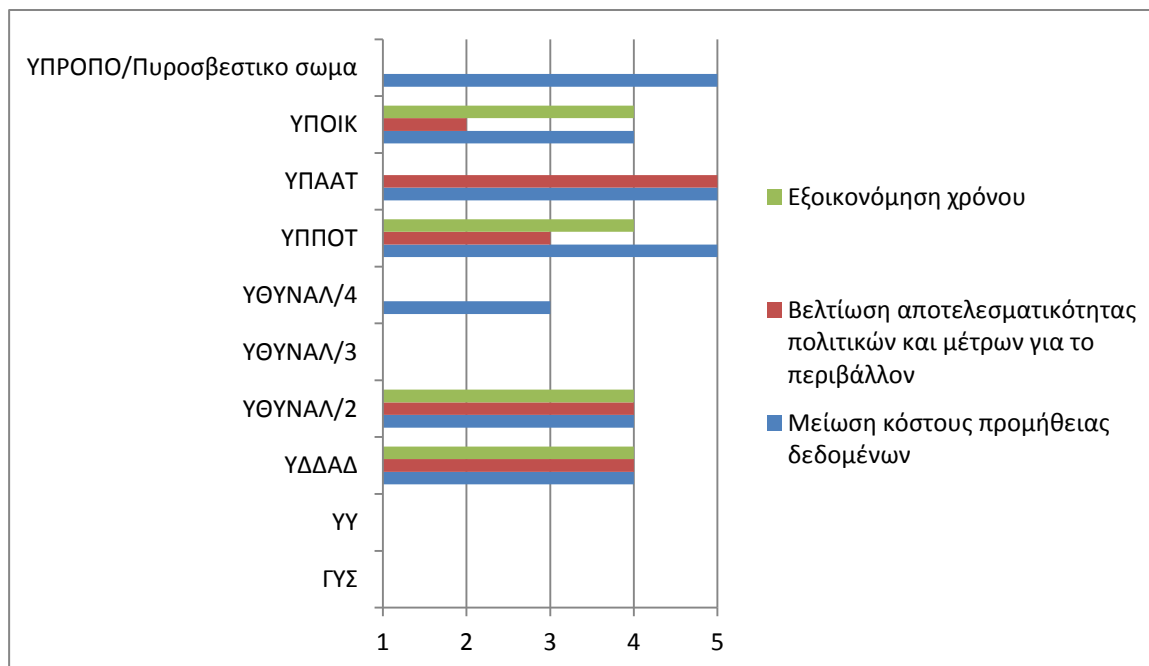
Δαπάνες για την κάλυψη εξόδων συμμετοχής σε συναντήσεις και συνέδρια αναφορικά με την εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE.		
Συμμετοχή στην 6η συνεδρίαση της Επιτροπής INSPIRE (1 άτομο)	17/6/2010	515,00€ (δεν περιλαμβάνεται το κόστος τους αεροπορικού εισιτηρίου, το οποίο καλύπτεται από την ΕΕ)
Παρακολούθηση του ετήσιου συνεδρίου για την INSPIRE του 2010 (1 άτομο)	22-25/6/2010	1.464,00€
Συμμετοχή στην 7η συνεδρίαση της Επιτροπής INSPIRE (1 άτομο)	16/12/2010	308,00€ (δεν περιλαμβάνεται το κόστος τους αεροπορικού εισιτηρίου, το οποίο καλύπτεται από την ΕΕ)
Συμμετοχή στο ετήσιο συνέδριο για την INSPIRE του 2011 (2 άτομα)	27/6/2011 – 1/7/2011	4.900,00€
Συμμετοχή στην 8η συνεδρίαση της Επιτροπής INSPIRE (1 άτομο)	9/12/2011	434,00€ (δεν περιλαμβάνεται το κόστος τους αεροπορικού εισιτηρίου, το οποίο καλύπτεται από την ΕΕ)
Συμμετοχή σε συνάντηση εργασίας για την εξέταση της	13-15/2/2012	580,00€

Λειτουργικότητας του νέου INSPIRE Geoportals (1 άτομο)		
Συμμετοχή στην 9η συνεδρίαση της Επιτροπής INSPIRE (1 άτομο) και σε εργαστήριο σχετικά με την παρακολούθηση εφαρμογής και τη σύνταξη αναφορών για την εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE (1 άτομο)	13-14/11/2012	480,00€ (δεν περιλαμβάνεται το κόστος τους αεροπορικού εισιτηρίου, το οποίο καλύπτεται από την ΕΕ)
Συμμετοχή στη 10η συνεδρίαση της Επιτροπής INSPIRE (1 άτομο)	8/4/2013	240,00€ (δεν περιλαμβάνεται το κόστος τους αεροπορικού εισιτηρίου, το οποίο καλύπτεται από την ΕΕ)

7.2 Οφέλη από την εφαρμογή του N.3882/2010 και της Οδηγίας INSPIRE

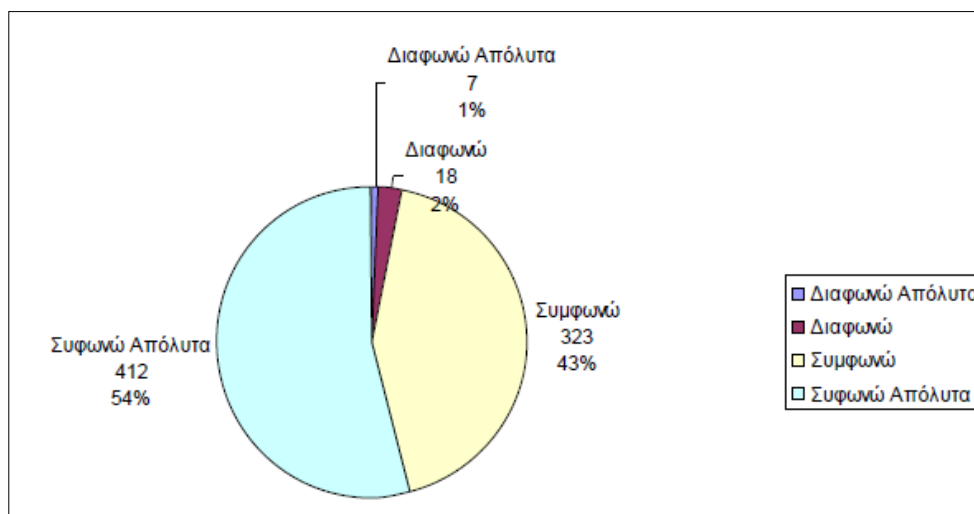
Δεδομένου του ότι το πληροφοριακό σύστημα της ΕΥΓΕΠ δεν είναι ακόμη σε παραγωγική λειτουργία, είναι δύσκολη η ποσοτικοποίηση των ωφελημάτων που προκύπτουν από τη λειτουργία του.

Κατά τη σύνταξη των ετήσιων αναφορών των ΚΟΣΕ, ζητήθηκε να προσεγγιστεί μια εκτίμηση σχετικά με τα οφέλη των ΔΑ που εκπροσωπούν, από την εφαρμογή της ΕΥΓΕΠ και της INSPIRE. Οι απαντήσεις φαίνονται στο παρακάτω γράφημα.



Γράφημα 6: Εκτίμηση του οφέλους των ΔΑ που εκπροσωπούν τα ΚΟΣΕ που συμπληρώνουν την ετήσια αναφορά, αναφορικά με τις κατηγορίες που φαίνονται στο γράφημα (βαθμολογία 1 - 5)

Από την έρευνα με ερωτηματολόγια στα μέλη ΚΟΣΕ της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης του 2011, προέκυψε το ακόλουθο πολύ ενδιαφέρον αποτέλεσμα:



Γράφημα 7: Απάντηση στην ερώτηση «Τα γεωχωρικά δεδομένα θα πρέπει να διατίθενται ελεύθερα χωρίς κόστος και περιορισμούς σε όλους τους πολίτες της χώρας;» (Πηγή: «Έκθεση αποτελεσμάτων αξιολόγησης υφιστάμενης εφαρμογής του Ν.3882/2010 στους Δήμους, τις Περιφέρειες και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας και προτάσεις μελών ΚΟΣΕ για βελτίωση.», http://www.inspire.okxe.gr/images/Files/KOSE_OTA/report2012.pdf)

Στις επόμενες παραγράφους γίνεται μια προσπάθεια αποτίμησης του οφέλους που έχει παρατηρηθεί μέχρι σήμερα, πριν την πλήρη λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος της ΕΥΓΕΠ, καθώς και εκείνου που εκτιμούμε ότι θα επιτευχθεί και βάσει του οποίου έχει γίνει και ο σχεδιασμός των δράσεων που θα οδηγήσουν στην πλήρη ανάπτυξη του συστήματος.

7.2.1 Αποδοτικότητα

Η αποδοτικότητα της επένδυσης για την ανάπτυξη ενός διαλειτουργικού συστήματος παραγωγής και διαμοιρασμού της γεωπληροφορίας που παράγεται από την ελληνική δημόσια διοίκηση, είναι αδιαμφισβήτητη.

Ακόμη και πριν την παραγωγική λειτουργία του συστήματος, η δημιουργία του Εθνικού Καταλόγου γεωπληροφορίας, παρόλο που η συμπλήρωση και η επικαιροποίησή του καταναλώνει πολύ από το χρόνο των δημοσίων υπαλλήλων, αποτελεί ένα εξαιρετικό εργαλείο. Σήμερα, όταν κάποιος αναζητά γεωχωρική πληροφορία, δεν χρειάζεται να κάνει χρονοβόρα έρευνα. Αρκεί να εντοπίσει στον Εθνικό Κατάλογο το σύνολο γεωχωρικών δεδομένων που χρειάζεται, να αξιολογήσει την καταλληλότητά του και να επικοινωνήσει με τον αρμόδιο φορέα. Η δημιουργία του ηλεκτρονικού μητρώου και των αντίστοιχων υπηρεσιών ανακάλυψης θα κάνει το χρόνο αναζήτησης πολύ μικρότερο, αυτοματοποιώντας τη διαδικασία.

Η διαδικασία πρόσβασης στα ίδια τα δεδομένα και η χρήση αυτών, δυστυχώς, ακόμη σήμερα γίνεται χωρίς την αξιοποίηση των σύγχρονων τεχνολογιών διαδικτύου. Η λειτουργία διαλειτουργικών υπηρεσιών είναι πολύ περιορισμένη και τα δεδομένα διαμοιράζονται με την ανταλλαγή αποθηκευτικών μέσων και μηνυμάτων ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Πολύ λίγες είναι οι ΔΑ που διαθέτουν τα δεδομένα τους μέσω διαλειτουργικών υπηρεσιών διαδικτύου (π.χ. οι πιλοτικές υπηρεσίες του ΟΚΧΕ, το πληροφοριακό σύστημα της ΠΑΕ). Παρόλα αυτά, η εκστρατεία δημοσιότητας και ευαισθητοποίησης για τα οφέλη της λειτουργίας της ΕΥΓΕΠ και της INSPIRE έχει δημιουργήσει αυξημένη ζήτηση γεωχωρικών δεδομένων που έχουν δημιουργηθεί με δημόσιους πόρους, με αποτέλεσμα οι φορείς

που εμπόδιζαν τη διάχυση της γεωπληροφορίας χωρίς πλήρως τεκμηριωμένη αιτιολόγηση, να έχουν υποχρεωθεί να συμμορφώνονται με αργούς ρυθμούς με τη νομοθεσία.

Ένα σημαντικό πρόβλημα που εμπόδιζε τη διάχυση των γεωχωρικών δεδομένων ακόμη και από τους φορείς που επιθυμούσαν την εφαρμογή του νόμου ήταν η καθυστέρηση έκδοσης της ΕΠΓ, η οποία πρόκειται να περιλαμβάνει και ένα ενιαίο αδειοδοτικό πλαίσιο, κανόνες τιμολόγησης και πρότυπες άδειες. Ο ΟΚΧΕ, για να παρέχει μια λύση μέχρι την έκδοση της ΕΠΓ, εισηγήθηκε στην ΕΘΕΓ τη λήψη κατάλληλων μέτρων (βλ. παράγραφο 6.1).

Με την ολοκλήρωση του έργου για την ανάπτυξη της ΕΥΓΕΠ και την πλήρη συμμετοχή στην INSPIRE αναμένεται ότι θα παρατηρηθούν θεαματικά οφέλη ως προς την αποδοτικότητα του εγχειρήματος, τα οποία μπορούν να συνοψιστούν στα ακόλουθα:

- Μείωση του κόστους παραγωγής γεωπληροφορίας, αφού τα δεδομένα θα παράγονται μία φορά και θα επαναχρησιμοποιούνται.
- Μείωση του διοικητικού φόρτου του παραγωγού δεδομένων, αφού θα αξιοποιούνται διαδικτυακές υπηρεσίες για την εξυπηρέτηση των αιτημάτων.
- Μείωση του χρόνου ανακάλυψης και απόκτησης γεωπληροφορίας που έχει ήδη παραχθεί, από τον ενδιαφερόμενο, αφού θα αξιοποιούνται διαδικτυακές υπηρεσίες.
- Καλύτερος και περισσότερο ενημερωμένος σχεδιασμός δράσεων που αφορούν στο χώρο, αφού οι αρμόδιοι φορείς θα έχουν στη διάθεσή τους την πλέον επικαιροποιημένη γεωπληροφορία και θα γνωρίζουν τους κανόνες πρόσβασης και χρήσης αυτής.

7.2.2 Αποτελεσματικότητα

Η αποτελεσματικότητα του εγχειρήματος εξετάζεται ως προς την επίτευξη των στόχων που τέθηκαν κατά το σχεδιασμό του έργου. Δυστυχώς, δεν είναι δυνατή η αποτίμηση της αποτελεσματικότητας του εγχειρήματος πριν την ολοκλήρωσή του, παρόλα αυτά μπορούν να εντοπιστούν κάποια παραδείγματα που αποδεικνύουν την αποτελεσματικότητα συγκεκριμένων δράσεων που έχουν υλοποιηθεί μέχρι σήμερα.

Παραδείγματα αποτελεσματικότητας συγκεκριμένων δράσεων		
Στόχος	Δράση	Αποτέλεσμα
Συγκρότηση δικτύου επιτροπών ΚΟΣΕ σε όλη τη δημόσια διοίκηση.	Δράσεις ενημέρωσης, ευαισθητοποίησης και επί τόπου συνεργασίες.	Συγκρότηση ΚΟΣΕ σε όλα τα υπουργεία το 2010 και στο μεγαλύτερο ποσοστό της αποκεντρωμένης διοίκησης και της αυτοδιοίκησης το 2011 (βλ. παράγραφο 3.1.2.5).
Εκπαίδευση και ενημέρωση των μελών ΚΟΣΕ	Διοργάνωση ενημερωτικών και επιμορφωτικών ημερίδων σε όλη την Ελλάδα.	Επιμόρφωση περίπου 1000 μελών ΚΟΣΕ σε όλη τη δημόσια διοίκηση.
Αποτίμηση λειτουργίας των ΚΟΣΕ.	Διενέργεια ερευνών μέσω ερωτηματολογίων κατά τη διάρκεια των επιμορφωτικών	Συγκέντρωση συμπληρωμένων ερωτηματολογίων από περίπου 800 μέλη ΚΟΣΕ, στατιστική επεξεργασία και σύνταξη

	ημερίδων.	κατάλληλης έκθεσης (βλ. παράγραφο 3.1.3)
Καταγραφή της γεωπληροφορίας που παράγουν και διαχειρίζονται οι ΔΑ της χώρας.	Δημιουργία προτύπου καταλόγου με εργαλεία ελέγχου ορθότητας εγγραφών, συνοδευόμενου από οδηγό χρήσης, εκπαιδευτικά βίντεο και υποστήριξη μέσω τηλεφώνου και email, και σεμιναρίων.	Δημιουργία του Εθνικού καταλόγου γεωπληροφορίας και ετήσια επικαιροποίησή του.
Ανάγκη ενδιάμεσων μέτρων για την εφαρμογή της κοινοχρησίας και της ελεύθερης διάθεσης δημόσιων γεωχωρικών δεδομένων, πριν την έκδοση της ΕΠΓ.	Σύνταξη κατάλληλης εισήγησης από ΟΚΧΕ.	Έκδοση απόφασης ΕΘΕΓ. Αναμονή για διορθωτικές πράξεις και εφαρμογή της απόφασης.
Λειτουργία των διαδικτυακών υπηρεσιών που προβλέπονται στις εκτελεστικές διατάξεις της Οδηγίας INSPIRE.	Ανάπτυξη πιλοτικών διαδικτυακών υπηρεσιών από τον ΟΚΧΕ και αίτημα για συμμετοχή και υποστήριξη των δημοσίων αρχών, για τις οποίες προκύπτει υποχρέωση.	Οι διαδικτυακές υπηρεσίες αναπτύχθηκαν επιτυχώς και συνδέθηκαν με την ευρωπαϊκή γεωπύλη. Μεγάλοι παραγωγοί δεδομένων και κυρίως το ΥΠΕΚΑ, το οποίο παράγει το μεγαλύτερο όγκο των δεδομένων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας, δεν συμμετείχαν.

7.2.3 Ευρύτερα κοινωνικοοικονομικά οφέλη

Τα οφέλη από την πρόσβαση όλων σε δημόσια γεωχωρική πληροφορία είναι πολλά και θα πρέπει να εξετάζονται πέρα από τα όρια συμμόρφωσης με τη νομοθεσία. Οι χρήσεις της γεωχωρικής πληροφορίας που έχει παραχθεί, δεν μπορεί να προβλεφθούν μέχρι αυτή η πληροφορία να διατεθεί ελεύθερα σε όλους και να αρχίσουν να αναπτύσσονται νέα προϊόντα και υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας.

Παρακάτω αναφέρονται λίγα παραδείγματα αξιοποίησης των γεωχωρικών δεδομένων και των νέων τεχνολογιών γεωπληροφορικής:

- Αξιοποίηση του συνόλου δεδομένων με τα δρομολόγια των αστικών συγκοινωνιών για χρήση πέραν του προγραμματισμού μετακίνησης των πολιτών:

Κατά τη διάρκεια ημερίδας για την ΕΥΓΕΠ, υπάλληλος του πυροσβεστικού σώματος ενθουσιάστηκε όταν άκουσε ότι ο Οργανισμός Αστικών Συγκοινωνιών Αθηνών πρόκειται να δημοσιεύσει τα δρομολόγια των αστικών λεωφορείων. Ο λόγος ήταν ότι αν το πυροσβεστικό σώμα γνωρίζει τις διαδρομές από τις οποίες μπορούν να κινηθούν τόσο μεγάλα οχήματα, όπως τα αστικά λεωφορεία, μπορούν να προγραμματιστούν καλύτερα οι διαδρομές των πυροσβεστικών οχημάτων, κάτι που είναι εξαιρετικά σημαντικό στις περιπτώσεις που

απαιτείται άμεση επέμβαση. Επεκτείνοντας τη χρήση αυτής της γεωπληροφορίας στο Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας για παράδειγμα (στόλος ασθενοφόρων), μπορούμε να πούμε ότι η γεωχωρική πληροφορία μπορεί να σώσει ακόμη και ζωές.

- Διαφάνεια και πραγματική συμμετοχή του πολίτη στις αποφάσεις της κυβέρνησης:

Τα τελευταία χρόνια είναι κοινή πρακτική η διαβούλευση των σχεδίων νόμων και των προεδρικών διαταγμάτων, με σκοπό την πραγματική συμμετοχή του πολίτη στις αποφάσεις της κυβέρνησης.

Το 2011 τέθηκε σε διαβούλευση το σχέδιο προεδρικού διατάγματος σχετικά με την προστασία των μικρών νησιωτικών υγροτόπων από το ΥΠΕΚΑ. Το σχέδιο του διατάγματος συνοδευόταν από περίπου 380 χάρτες των υγροτόπων, για τους οποίους επρόκειτο να τεθούν ρυθμίσεις (οι χάρτες είχαν προετοιμαστεί από τον ΟΚΧΕ στο πλαίσιο υποστήριξης του ΥΠΕΚΑ). Οι χάρτες αυτοί δημοσιεύθηκαν ως αρχεία pdf. Είναι εύκολα αντιληπτό ότι ο πολίτης που καλούνταν να συμμετέχει στη διαβούλευση, θα δυσκολευόταν πολύ να εντοπίσει την ευρύτερη περιοχή γύρω από κάθε υγρότοπο, ειδικά αν αυτός απεικονιζόταν σε χάρτη κλίμακας 1:2500, διαστάσεων Α4 και είχε έκταση περίπου 5 στρέμματα.

Για αυτό το λόγο ο ΟΚΧΕ πήγε τη διαδικασία της διαβούλευσης ένα βήμα πιο μπροστά. Έθεσε σε διαβούλευση το ψηφιακό αρχείο (sharfile) των πολυγώνων των υγροτόπων και το ανήρτησε σε κατάλληλη διαδικτυακή εφαρμογή απεικόνισης γεωχωρικών δεδομένων με δυνατότητα λήψης αντιγράφου. Με αυτόν τον τρόπο ο ενδιαφερόμενος μπορούσε να πλοηγηθεί στην ευρύτερη περιοχή, να εντοπίσει πιθανή δική του ιδιοκτησία, να συνδυάσει το αρχείο που είχε στη διάθεσή του με άλλα δεδομένα και έτσι να μπορέσει να συμμετέχει ενεργά στη διαβούλευση.

7.2.4 Αρνητικά αποτελέσματα από την εφαρμογή του Ν.3882/2010 και της Οδηγίας INSPIRE

Στον ΟΚΧΕ πιστεύουμε ότι η ανάπτυξη της ΕΥΓΕΠ και της αντίστοιχης ευρωπαϊκής υποδομής INSPIRE μπορεί να έχει μόνο θετικά αποτελέσματα. Παρόλα αυτά, μένουν ακόμη πολλά προσκόμματα να αρθούν, να διορθωθούν πολλές κακές πρακτικές και να γίνει κοινή πεποίθηση ότι τα γεωχωρικά δεδομένα που δημιουργούνται με τα χρήματα των ελλήνων και των ευρωπαϊκών φορολογούμενων πολιτών δεν αποτελούν ιδιοκτησία συγκεκριμένων παραγωγών δεδομένων. Αντίθετα αποτελούν ένα εθνικό κεφάλαιο, το οποίο η ελληνική κυβέρνηση θα πρέπει να αξιοποιήσει στο μέγιστο, καθιστώντας το κοινόχρηστο μεταξύ των δημοσίων αρχών και διαθέτοντάς το και στην κοινωνία ώστε να προστεθεί αξία σε αυτό και να δημιουργηθεί οικονομικό προϊόν.

Όλα τα παραπάνω όμως προϋποθέτουν την εύρεση εκείνων των πόρων που θα χρησιμοποιηθούν για την ανάπτυξη της υποδομής, τη δημιουργία και διατήρηση των δεδομένων και την εξασφάλιση της βιωσιμότητάς της. Ο σχεδιασμός του ΟΚΧΕ για την ΕΥΓΕΠ στηρίζεται στο ότι τα δεδομένα δεν πρέπει να πληρώνονται από τον τελικό χρήστη. Το ελληνικό κράτος θα πρέπει να εξασφαλίσει τους απαραίτητους πόρους για την παραγωγή δεδομένων και την παροχή υπηρεσιών. Στη συνέχεια, η δωρεάν διάθεση στους πολίτες και στους επιχειρηματίες, η δημιουργία προϊόντων με οικονομική αξία και η παροχή υπηρεσιών θα επιστρέψουν στο κράτος αυτή την επένδυση στο πολλαπλάσιο, μέσω της επιχειρηματικότητας και της εξοικονόμησης. Αυτό έχουν δείξει σχετικές διεθνείς μελέτες, οι οποίες έχουν ήδη εξεταστεί από τον ΟΚΧΕ και έχουν παρουσιαστεί ήδη στην ΕΘΕΓ¹⁷.

¹⁷ Εισήγηση του ΟΚΧΕ στην ΕΘΕΓ – Απρίλιος 2012: http://www.inspire.okxe.gr/images/Files/ETHEG/eisigisietheg2_v1.0.pdf

Το παραπάνω μοντέλο μπορεί να βρει δυσκολία στην εφαρμογή του σε αυτή τη οικονομική συγκυρία για την Ελλάδα. Σε μια εποχή που εφαρμόζονται περικοπές των δημοσίων δαπανών, μπορεί να είναι δύσκολη η διάθεση πόρων για τη δημιουργία και συντήρηση γεωπληροφορίας και τη λειτουργία της ΕΥΓΕΠ.

Παρακάτω παρατίθεται λίστα με τις απαντήσεις των ΚΟΣΕ στις ετήσιες αναφορές τους, στο ερώτημα «Αναφέρατε πιθανές αρνητικές συνέπειες για τις ΔΑ που εκπροσωπείτε από την εφαρμογή της ΕΥΓΕΠ και της INSPIRE»:

1. Η διαδικασία επικαιροποίησης των μεταδεδομένων και του Εθνικού Καταλόγου Γεωπληροφορίας, στη μορφή που τηρείται σήμερα, είναι χρονοβόρα.
2. Κάποιοι παραγωγοί δεδομένων έχουν ήδη συμβάσεις με διεθνείς φορείς, οι οποίες δεν τους επιτρέπουν να εφαρμόσουν την κοινοχρησία και την ελεύθερη και δωρεάν διάθεση για τα δεδομένα που παράγουν.
3. Το κόστος ψηφιοποίησης αναλογικών δεδομένων είναι δυσβάσταχτο για κάποιες υπηρεσίες.
4. Το νομικό πλαίσιο σχετικά με τους όρους και τις διαδικασίες χορήγησης γεωπληροφορίας και του τρόπου τιμολόγησης αυτής δεν είναι ξεκάθαρο.
5. Υπάρχει ανάγκη για ένα σαφές και ασφαλές πλαίσιο προστασίας ευαίσθητων δεδομένων.

Από τις παραπάνω απαντήσεις προκύπτουν τα ακόλουθα συμπεράσματα:

- Η δημιουργία του ηλεκτρονικού μητρώου στο πλαίσιο υλοποίησης του έργου ανάπτυξης του πληροφοριακού συστήματος της ΕΥΓΕΠ θα διευκολύνει τη συμμετοχή και θα εξοικονομεί παραγωγικό χρόνο (σημείο 1).
- Το θέμα των διεθνών συμβάσεων και η συμβατότητά τους με την INSPIRE θα πρέπει να εξεταστεί κεντρικά σε διεθνές επίπεδο από τους αρμόδιους φορείς (σημείο 2).
- Η έκδοση της ΕΠΓ θα παρέχει ένα ενιαίο πλαίσιο πρόσβασης στην πληροφορία, αδειοδότησης και τιμολόγησης αυτής. Ο ΟΚΧΕ πρέπει να επισπεύσει τις διαδικασίες, στο βαθμό που εκείνος εμπλέκεται. Από την άλλη πλευρά, οι αρμόδιοι φορείς που εμπλέκονται στις διαδικασίες υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων έργων, θα πρέπει να δώσουν τη σημασία που απαιτείται για την υλοποίηση ενός τόσο σημαντικού έργου ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και σίγουρα είναι απαραίτητη η πολιτική στήριξη του εγχειρήματος, η οποία σε πολλές περιπτώσεις θέτει τις προτεραιότητες (σημεία 4 και 5).
- Αναφορικά με το σημείο 3, ούτε ο νόμος ούτε η οδηγία απαιτούν τη συλλογή νέων συνόλων γεωχωρικών δεδομένων. Ακόμη και η διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής του Ν.3882/2010 και στα αναλογικά δεδομένα, αφορά την καταλογογράφηση αυτών και την ένταξή τους σε ένα ενιαίο μητρώο και όχι την υποχρεωτική ψηφιοποίησή τους. Η μετατροπή συνόλων δεδομένων από αναλογική σε ψηφιακή μορφή θα πρέπει να εξετάζεται στο πλαίσιο κάλυψης των αναγκών της εκτέλεσης των αρμοδιοτήτων των δημοσίων φορέων, να γίνεται στη βάση των προδιαγραφών που τίθενται για την ΕΥΓΕΠ και την INSPIRE αλλά να μην προκαλείται από αυτήν.

8 Συμπεράσματα και προτάσεις βελτίωσης πρακτικών

Τα τελευταία τρία χρόνια έγινε μια θεαματική επαναδραστηριοποίηση του ΟΚΧΕ και ενός μεγάλου μέρους της ελληνικής δημόσιας διοίκησης για τη δημιουργία της ΕΥΓΕΠ και τη συμμετοχή στην ευρωπαϊκή υποδομή INSPIRE.

Έγινε η πρώτη και μεγαλύτερη καταγραφή της γεωχωρικής πληροφορίας που παράγεται στη χώρα, συγκροτήθηκαν κατάλληλες επιτροπές, τα ΚΟΣΕ, που εκπροσωπούν το μεγαλύτερο μέρος των αρμόδιων δημοσίων αρχών για την εφαρμογή του νόμου και της οδηγίας, περισσότερα από 1000 στελέχη της ΔΔ έχουν ενημερωθεί κατά τη διάρκεια δεκάδων ημερίδων σε όλη τη χώρα, το κοινό, η ακαδημαϊκή κοινότητα και οι επαγγελματίες έχουν παρακολουθήσει και συμμετέχει σε αντίστοιχες ανοικτές ημερίδες που διοργανώνονται από το 2010, το πολιτικό όργανο που είναι αρμόδιο για τη χάραξη της πολιτικής γεωπληροφορίας – η ΕΘΕΓ - έχει συγκροτηθεί, έχει συνεδριάσει ήδη δύο φορές και μάλιστα στη δεύτερη συνεδρίασή του έλαβε απόφαση - σταθμό για το διαμοιρασμό των γεωχωρικών δεδομένων. Επίσης, έχει σχεδιαστεί το μεγάλο συγχρηματοδοτούμενο έργο για την ανάπτυξη όλων των συστατικών της ΕΥΓΕΠ. Όλα τα παραπάνω επιτυγχάνονται από μια μικρή ομάδα ανθρώπων ενός οργανισμού κτηματολογίου και χαρτογράφησης, ο οποίος στελεχώνεται στο σύνολό του από μόλις 30 υπαλλήλους.

Τρία χρόνια μετά την ενσωμάτωση της Οδηγίας INSPIRE, η παρούσα αναφορά είναι το κατάλληλο εργαλείο για την αποτίμηση των μέχρι σήμερα δράσεων και το σχεδιασμό των μέτρων που πρέπει να ληφθούν για την καλύτερη εφαρμογή του νόμου και της οδηγίας με σκοπό τη δημιουργία μιας σύγχρονης υποδομής γεωχωρικών πληροφοριών για την Ελλάδα και την Ευρώπη.

Στα προηγούμενα κεφάλαια παρουσιάστηκαν οι δράσεις που έχει αναλάβει και έχει υποστηρίξει ο ΟΚΧΕ από το 2010 και τα αποτελέσματα αυτών. Στις επόμενες παραγράφους παρουσιάζονται κάποιες προτάσεις για τη βελτίωση των ακολουθούμενων πρακτικών.

8.1 Προτάσεις βελτίωσης του συντονισμού και της διοίκησης της ΕΥΓΕΠ

Η πρόβλεψη του Ν.3882/2010 για τη συγκρότηση των επιτροπών ΚΟΣΕ, με σκοπό την υποστήριξη της εφαρμογής του νόμου από το σύνολο των ΔΑ που εμπíπτουν στο – εξαιρετικά ευρύ – πεδίο εφαρμογής της ΕΥΓΕΠ, θεωρητικά είναι ο μοναδικός τρόπος να συντονιστεί ένα τόσο μεγάλο δίκτυο ΔΑ και προσώπων με δεδομένα τα ακόλουθα:

- τα ΚΟΣΕ στελεχώνονται από τους πλέον κατάλληλους υπαλλήλους και
- έχουν άμεση επαφή με τις συνθήκες παραγωγής και συντήρησης της γεωπληροφορίας που παράγεται από κάθε ΔΑ

Ενώ όμως στις περισσότερες των περιπτώσεων οι δημόσιοι υπάλληλοι – μέλη ΚΟΣΕ έχουν ξεπεράσει τον εαυτό τους και έχουν εργαστεί υπερωριακά για να ανταποκριθούν στο νέο τους καθήκον, ένα μικρό ποσοστό των ΚΟΣΕ δεν ανταποκρίνεται στις υποχρεώσεις του. Αυτό θεωρούμε ότι οφείλεται στο ότι οι επιτροπές ΚΟΣΕ δεν εποπτεύονται από κάποια υπηρεσιακή μονάδα των φορέων που εκπροσωπούν, με συνέπεια να μην υπάρχει ουσιαστικός έλεγχος της λειτουργίας τους.

Ένας άλλος κίνδυνος που μπορεί να προκύψει από την πρόβλεψη του Ν.3882/2010 σχετικά με τη σύσταση ενός έως πέντε ΚΟΣΕ σε κάθε Υπουργείο, είναι το ότι υπάρχει η πιθανότητα να μην εκπροσωπούνται όλες οι αρμόδιες ΔΑ από επιτροπή ΚΟΣΕ. Για παράδειγμα, σε κάποιο Υπουργείο

μπορεί να έχει συγκροτηθεί επιτροπή ΚΟΣΕ αλλά αυτή να εκπροσωπεί ένα μόνο μέρος των ΔΑ του Υπουργείου που παράγει γεωχωρικά δεδομένα.

Η παρακολούθηση της ορθής λειτουργίας και στελέχωσης των ΚΟΣΕ γίνεται ακόμη πιο απαραίτητη αν ληφθεί υπόψη το γεγονός ότι η δομή της κυβέρνησης έχει αλλάξει τουλάχιστον 3 φορές τα τελευταία τρία χρόνια (συγχωνεύσεις υπουργείων, μεταφορά υπηρεσιών από τον ένα φορέα σε άλλον κλπ).

Τα παραπάνω προβλήματα έχουν τονιστεί και από τα ίδια τα μέλη των ΚΟΣΕ μέσω των ετήσιων αναφορών τους. Σύμφωνα με τα στοιχεία που έθεσαν υπόψη μας, τα προβλήματα που έχουν αντιμετωπίσει κατά τη λειτουργία των επιτροπών είναι:

- ανάγκη ανασυγκρότησης των ΚΟΣΕ μετά τις αλλαγές στη δομή της κυβέρνησης
- υποστελέχωση των υπηρεσιών
- ανάγκη για ανάθεση της γραμματειακής υποστήριξης του ΚΟΣΕ σε οργανωτική μονάδα του φορέα
- ανάγκη διαρκούς επιμόρφωσης
- ανάγκη περαιτέρω ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης των προϊσταμένων των αρμόδιων ΔΑ

Η πρόταση του ΟΚΧΕ, που περιμένουμε ότι θα οδηγήσει στην αντιμετώπιση των παραπάνω είναι:

- Ενόψει της αναδιοργάνωσης του δημοσίου τομέα που λαμβάνει χώρα αυτήν την περίοδο, θα πρέπει να προβλεφθεί η αρμοδιότητα εφαρμογής του νόμου και της Οδηγίας από τις κατάλληλες οργανικές μονάδες των Υπουργείων. Αυτή η αρμοδιότητα θα πρέπει να περιγράφεται σαφώς στα νέα οργανογράμματα που συντάσσονται.
- Στο ίδιο πλαίσιο θα πρέπει να ανατεθεί σε κατάλληλη υπηρεσία, η υποστήριξη και η εποπτεία της λειτουργίας των επιτροπών ΚΟΣΕ. Η συγκεκριμένη υπηρεσία θα πρέπει να τηρεί λίστα με τις ΔΑ που εκπροσωπούνται από κάθε ΚΟΣΕ, στην περίπτωση που στον φορέα λειτουργούν περισσότερες από μία τέτοιες επιτροπές.
- Η ανωτέρω, αρμόδια για τη λειτουργία του ΚΟΣΕ, υπηρεσία θα πρέπει να μεριμνά για την έκδοση κατάλληλης απόφασης ανασυγκρότησης του ΚΟΣΕ μετά από κάθε αλλαγή που μπορεί να επηρεάζει την εφαρμογή του Ν.3882/2010, όπως για παράδειγμα η αλλαγή της δομής του φορέα, η αλλαγή της σύνθεσης του ΚΟΣΕ (π.χ. απομάκρυνση μέλους) κλπ.
- Το κάθε ΚΟΣΕ θα πρέπει να τηρεί λίστα με τις ΔΑ που εκπροσωπεί καθώς και τα στοιχεία των υπαλλήλων τους που είναι αρμόδια για την επικοινωνία με το ΚΟΣΕ.

Με αυτόν τον τρόπο επιτυγχάνεται η εφαρμογή των διατάξεων του νόμου και της οδηγίας από τις κατάλληλες ΔΑ, καθίσταται σαφές από ποια επιτροπή ΚΟΣΕ εκπροσωπείται κάθε ΔΑ, εξασφαλίζεται ότι η επιτροπή ΚΟΣΕ αντιστοιχεί στην οργανωτική δομή του φορέα που ισχύει κάθε φορά και η λειτουργία του ΚΟΣΕ εποπτεύεται και συντονίζεται από μια οργανωτική μονάδα του φορέα.

Εκτός από τα διοικητικά και οργανωτικά μέτρα για τη βελτίωση της λειτουργίας των ΚΟΣΕ, τα θέματα διαρκούς επιμόρφωσης των μελών ΚΟΣΕ αλλά και των υπαλλήλων των ΔΑ που είναι επιφορτισμένοι με την εφαρμογή του νόμου και της οδηγίας θα πρέπει να αποτελούν προτεραιότητα στο σχεδιασμό για την ανάπτυξη μιας βιώσιμης υποδομής. Μετά την πολύ επιτυχημένη συνεργασία του ΟΚΧΕ με το ΙΝΕΠ και το ΕΚΔΔΑ, ο οργανισμός σχεδιάζει να ξεκινήσει τις κατάλληλες συνεννοήσεις με το ΕΚΔΔΑ, με σκοπό την ένταξη της επιμόρφωσης για την ΕΥΓΕΠ στον προγραμματισμό του ΙΝΕΠ για το επόμενο διάστημα.

Αναφορικά με το συντονισμό της ανάπτυξης της ΕΥΓΕΠ, θα πρέπει να εντοπιστούν και κάποιες δυσκολίες που αφορούν στη λειτουργία της ΕΘΕΓ. Η ΕΘΕΓ είναι ένα όργανο που προβλέπεται να αποτελείται από 15 μέλη. Τα περισσότερα από τα μέλη της είναι πολιτικά πρόσωπα, η ιδιότητα των οποίων προσδίδει βάρος στις αποφάσεις της επιτροπής και εξυπηρετεί το σκοπό της, ο οποίος είναι η χάραξη πολιτικής για τη γεωπληροφορία και η παρακολούθηση της εφαρμογής αυτής, πέραν από τα θέματα της τεχνικής υλοποίησης της ΕΥΓΕΠ. Παράλληλα, αυτό το χαρακτηριστικό δημιουργεί και κάποιες καθυστερήσεις.

Τα τελευταία τρία χρόνια εφαρμογής του Ν.3882/2010 η δομή της ελληνικής κυβέρνησης έχει αλλάξει αρκετές φορές. Συνέπεια αυτού είναι να πρέπει να ανασυγκροτείται η ΕΘΕΓ πριν από κάθε συνεδρίασή της. Ο χρόνος που απαιτείται για την επικοινωνία με όλα τα μέλη, προκειμένου να ενημερωθούν, να παρέχουν τα απαραίτητα στοιχεία για την έκδοση της απόφασης ανασυγκρότησης και να γίνουν οι απαραίτητοι νομικοί έλεγχοι, κυμαίνεται κατά μέσο όρο στους 3 μήνες.

Η πρόταση του ΟΚΧΕ για την αντιμετώπιση του προβλήματος είναι η αλλαγή της σύνθεσης της ΕΘΕΓ, ώστε να αποτελείται από λιγότερα μέλη. Η σχετική απόφαση λαμβάνεται από τον Πρωθυπουργό, μετά από εισήγηση της ίδιας της Επιτροπής. Η ουσιαστική συμμετοχή των θεσμικά αρμόδιων σε συνεδριάσεις της Επιτροπής, όταν συζητούνται θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων τους, εξασφαλίζεται από σχετική διάταξη του Ν.3882/2010 (αρ. 17 παρ. 2) και από τον Κανονισμό Λειτουργίας της ΕΘΕΓ (άρθρο 2 παρ. 2).

Για την εφαρμογή των παραπάνω, ο ΟΚΧΕ έχει ήδη προβεί σε κάποιες δράσεις και πρόκειται να λάβει όλα τα μέτρα που απαιτούνται, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του.

8.2 Προτάσεις για την αποτελεσματική ανάπτυξη και λειτουργία της ΕΥΓΕΠ

Η δημιουργία των πλέον σύγχρονων υποδομών και εφαρμογών διαδικτύου, χωρίς τη συμμετοχή των παραγωγών γεωχωρικών δεδομένων, δεν εξασφαλίζει την επιτυχία του εγχειρήματος. Δεδομένου του ότι η συμμετοχή στην INSPIRE γίνεται παράλληλα με την ανάπτυξη της ΕΥΓΕΠ, ο συντονισμός και η υποστήριξη από τον ΟΚΧΕ είναι κρίσιμη αλλά ακόμη πιο καθοριστική είναι η συμμετοχή των ΔΑ και το άνοιγμα των γεωχωρικών δεδομένων από τους αρμόδιους παραγωγούς.

Το θέμα της ευαισθητοποίησης των παραγωγών δεδομένων για τα οφέλη της δημιουργίας της INSPIRE και των εθνικών υποδομών, έχει ήδη τεθεί υπόψη της κοινότητας από διάφορους αντίστοιχους οργανισμούς και φορείς, κατά τη διάρκεια συνεδρίων και διεθνών συναντήσεων αλλά και κατά τη διάρκεια των συνεδριάσεων της Επιτροπής INSPIRE.

Από την πλευρά του ο ΟΚΧΕ, ακόμη και πριν την ανάπτυξη του ολοκληρωμένου συστήματος της ΕΥΓΕΠ λαμβάνει εκείνα τα μέτρα που απαιτούνται για τη σταδιακή συμμόρφωση με τις απαιτήσεις της Οδηγίας INSPIRE και μπορεί να υποστηρίξει τις ΔΑ που δεν διαθέτουν ακόμη την τεχνογνωσία και τις υποδομές.

Η σύνταξη του ΕΠΔΓΥ και της ΕΠΓ καθώς και η ανάπτυξη του πληροφοριακού συστήματος της ΕΥΓΕΠ έχει ήδη δρομολογηθεί (βλ. παράγραφο 9.1 Παραρτήματος). Κατευθύνσεις και τεχνικά εργαλεία για το μεσοδιάστημα ήδη έχουν παρασχεθεί από τον ΟΚΧΕ (π.χ. η απόφαση της ΕΘΕΓ της 2ης Απριλίου του 2012, οι πιλοτικές διαδικτυακές υπηρεσίες ανακάλυψης και απεικόνισης για την INSPIRE κ.ά.). Για την ανάπτυξη και λειτουργία της υποδομής απαιτούνται εκείνες οι αποφάσεις των φορέων που είναι υπεύθυνοι για τους παραγωγούς δεδομένων που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου και της οδηγίας, ώστε αυτοί να υποστηριχθούν, να καθοδηγηθούν ή να υποχρεωθούν όπου

χρειάζεται, για να θέσουν τα δεδομένα τους κοινόχρηστα για το δημόσιο τομέα και να συμμορφώσουν την πολιτική διάθεσης σε τρίτους, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στη σχετική νομοθεσία.

8.3 Προτάσεις για την εφαρμογή της κοινοχρησίας και τη διευκόλυνση του διαμοιρασμού γεωπληροφορίας, στο πλαίσιο της ΕΥΓΕΠ

Μέχρι την έκδοση της ΕΠΓ, για τη διευκόλυνση των παραγωγών δεδομένων κατά την εφαρμογή της νομοθεσίας, ο ΟΚΧΕ έχει ήδη εισηγηθεί στην ΕΘΕΓ σχετικά μέτρα. Η ΕΘΕΓ υπερψήφισε την εισήγηση αλλά η εφαρμογή των μέτρων παρουσιάζει ακόμη προβλήματα.

Ο ΟΚΧΕ σχεδιάζει να προτείνει στους θεσμικά αρμόδιους φορείς, την αξιολόγηση της κατάστασης του κάθε παραγωγού δεδομένων ξεχωριστά, ώστε να εντοπιστούν πιθανά προβλήματα και να δρομολογηθεί η επίλυσή τους, εστιασμένα στις ιδιαιτερότητες του κάθε φορέα.

8.4 Ανάλυση της διαδικασίας παρακολούθησης και σύνταξης αναφορών και προτάσεις για βελτίωση

Στην παράγραφο 3.1.3 περιγράφηκαν οι διαδικασίες που ακολουθούνται για την παρακολούθηση εφαρμογής του νόμου και της οδηγίας και για τη σύνταξη των αναφορών που προβλέπονται.

Μέχρι τη λειτουργία του ολοκληρωμένου συστήματος της ΕΥΓΕΠ, τα αποτελέσματα των διαδικασιών παρακολούθησης εφαρμογής και της σύνταξης των αναφορών μπορεί να παρουσιάζουν προβλήματα, κυρίως λόγω του ότι οι διαδικασίες σήμερα είναι χειροκίνητες και ο ΟΚΧΕ δεν έχει πρόσβαση στα ίδια τα δεδομένα και στα διαχειριστικά περιβάλλοντα των υπηρεσιών που δηλώνονται από τους παραγωγούς δεδομένων.

Αυτό το πρόβλημα παρουσιάζεται και στις διαδικασίες παρακολούθησης που εφαρμόζονται και από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Με την έναρξη λειτουργίας του μητρώου διαδικτυακών υπηρεσιών (INSPIRE Registry), εντοπίστηκαν ανακολουθίες μεταξύ των στοιχείων που δηλώνονται από τα κράτη – μέλη και των στοιχείων που προκύπτουν από την άντληση των δεδομένων από τις διαδικτυακές υπηρεσίες.

Στον ΟΚΧΕ αντιμετωπίζουμε το ίδιο πρόβλημα, το οποίο αναμένεται να επιλυθεί με τη λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος της ΕΥΓΕΠ και τα εργαλεία αυτόματης ή ημι-αυτόματης παρακολούθησης εφαρμογής της οδηγίας.

Αναφορικά με τη σύνταξη των αναφορών προόδου που υποβάλλονται ετησίως στην ΕΘΕΓ και κάθε τρία χρόνια στην ΕΕ, τα στοιχεία που συλλέγονται από τα ΚΟΣΕ είναι εξαιρετικά ελλιπή. Το 2012 δεν απέστειλαν στον ΟΚΧΕ ετήσιες αναφορές τα αρμόδια ΚΟΣΕ, με εξαίρεση του ΚΟΣΕ που εκπροσωπεί τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Έργων του πρώην Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων. Το 2013, παρόλο που για την ευαισθητοποίηση των μελών ΚΟΣΕ, οι υπάλληλοι της Διεύθυνσης Γεωπληροφορικής του ΟΚΧΕ είχαν τηλεφωνικές επικοινωνίες και ραντεβού για συνεργασία, η ανταπόκριση ήταν μεν καλύτερη, παρέμεινε όμως ελλιπής, με μεγάλο απόντα το ΥΠΕΚΑ. Αυτή η δυσλειτουργία κάνει πιο επιτακτική την ανάγκη παρακολούθησης της λειτουργίας του ΚΟΣΕ από κάποια διοικητική μονάδα των αρμόδιων φορέων, καθώς και την ανάγκη για σαφή περιγραφή αρμοδιοτήτων αλλά και την πολιτική στήριξη των απαραίτητων δράσεων για την ΕΥΓΕΠ σε υψηλό επίπεδο. Επίσης, οι δράσεις εκπαίδευσης πρέπει να εντατικοποιηθούν και να αποτελέσουν προτεραιότητα. Οι παραπάνω ρυθμίσεις θα βελτιώσουν τη λειτουργία αυτού του πολύ μεγάλου δικτύου και θα αναδείξουν και θα αξιοποιήσουν τις πολύ καλές πρακτικές και την αξιολογία

προσπάθεια ενός πολύ μεγάλου μέρους συναδέλφων – μελών ΚΟΣΕ που ανταποκρίνονται άρτια στο έργο τους, κάτω από δύσκολες συνθήκες.

9 Παράρτημα

9.1 Στοιχεία και περιγραφή έργου «Εθνική Υποδομή Γεωχωρικών Πληροφοριών»

<p>Εθνικό Πλαίσιο Διαλειτουργικότητας Γεωπληροφορίας και Υπηρεσιών και Εθνική Πολιτική Γεωπληροφορίας</p>	<p>Αυτή η υποενοότητα του έργου περιλαμβάνει:</p> <ul style="list-style-type: none"> • την έκδοση των τεχνικών προδιαγραφών διαλειτουργικότητας των συνόλων γεωχωρικών δεδομένων και των αντίστοιχων υπηρεσιών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Ν.3882/2010 και της Οδηγίας INSPIRE • την έκδοση των κανόνων, των διαδικασιών, του πλαισίου αδειοδότησης και τιμολόγησης, του πλαισίου διασφάλισης ποιότητας που θα διέπει όλο τον κύκλο ζωής των γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών που παράγονται από δημόσιες αρχές.
<p>Πληροφοριακό σύστημα της ΕΥΓΕΠ</p>	<p>Αυτή η υποενοότητα του έργου περιλαμβάνει:</p> <ul style="list-style-type: none"> • τη δημιουργία ενός ηλεκτρονικού εθνικού μητρώου γεωπληροφορίας • την ανάπτυξη των υποδομών πληροφορικής και επικοινωνιών, ώστε όλα τα δημόσια γεωχωρικά δεδομένα να ολοκληρώνονται σε όρους διαλειτουργικότητας σε ένα ενιαίο σύστημα πρόσβασης και χρήσης • την ανάπτυξη της Εθνικής Γεωπύλης και τη διασφάλιση της συμμετοχής μέσω αυτής στην ευρωπαϊκή υποδομή INSPIRE • την ανάπτυξη και παροχή των κατάλληλων υποδομών ώστε όλες οι ΔΑ που παράγουν γεωχωρικά δεδομένα και τα διαθέτουν μέσω διαλειτουργικών διαδικτυακών υπηρεσιών, να μπορούν να συνδεθούν με το δίαυλο υπηρεσιών της ΕΥΓΕΠ και, κατ' επέκταση, με αυτόν της INSPIRE. • την αρχικοποίηση του συστήματος με την εισαγωγή σε αυτό, συνόλων γεωχωρικών δεδομένων, γεωχωρικών υπηρεσιών και των μεταδεδομένων τους
<p>Δημιουργία χαρτών μεγάλης κλίμακας (1:25000) και γενίκευση αυτών ώστε να παραχθούν χάρτες μέσης και μικρής κλίμακας (1:50000, 1:100000, 1:200000)</p>	<p>Δημιουργία υποβάθρων από υπάρχουσα γεωχωρική πληροφορία, η οποία θα ολοκληρωθεί σε ένα ενιαίο υπόβαθρο που θα αποτελέσει τη βάση πάνω στην οποία θα παρουσιάζονται, θα επικαιροποιούνται και θα παράγονται όλα τα σύνολα γεωχωρικών δεδομένων της ΔΔ.</p>

9.2 Συγκρότηση δικτύου ΚΟΣΕ, ενημέρωση, ευαισθητοποίηση και εκπαίδευση εμπλεκομένων

Ημερομηνία	Είδος δράσης	Δράση	Παρατηρήσεις
2010 - 2013	Ενημέρωση, Εκπαίδευση, Ευαισθητοποίηση Διοίκηση, Συνεργασία	Διαρκής επικοινωνία με τη ΔΔ σχετικά με τις δράσεις που υλοποιούνται και τις υποχρεώσεις που προκύπτουν από τις ΔΑ. Συνεχής υποστήριξη με όλους τους πρόσφορους τρόπους (επιστολές, email, οδηγία χρήσης, οδηγίες και κατευθύνσεις, video κλπ).	
3/2010 5/2010	– Ενημέρωση, Εκπαίδευση, Ευαισθητοποίηση	Ενημέρωση σχετικά με INSPIRE & ΕΥΓΕΠ – Σύνταξη σχεδίου νόμου ενσωμάτωσης της Οδηγίας INSPIRE	Ενημερωτικές συναντήσεις με δημόσιες αρχές της κεντρικής διοίκησης σχετικά με την Οδηγία INSPIRE. Ενημέρωση για προετοιμασία σχεδίου νόμου ΕΥΓΕΠ. Πρώτη καταγραφή των συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων που διαθέτουν.
22/9/2010	Νομοθεσία, Αποφάσεις	Ψήφιση του Ν.3882/2010	Ενσωμάτωση της Οδηγίας INSPIRE και δημιουργία της ΕΥΓΕΠ
10/2010 4/2011	– Διοίκηση, Συνεργασία	Συγκρότηση ΚΟΣΕ Υπουργείων	Σύμφωνα με τη δομή της κυβέρνησης εκείνη την εποχή
19 20/11/2010	& Ενημέρωση, Εκπαίδευση, Ευαισθητοποίηση	Πανελλήνια ημερίδα του ΟΚΧΕ με τίτλο «Η Δημιουργία της Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Πληροφοριών»	Διημερίδα με τη συμμετοχή δημοσίων φορέων, επαγγελματιών, ακαδημαϊκής κοινότητας. παράλληλη διοργάνωση εργαστηρίων για την ανάπτυξη εφαρμογών με Ελεύθερο Λογισμικό και Λογισμικό Ανοικτού Κώδικα (ΕΛ/ΛΑΚ).

			Συμμετοχή περίπου 1000 ατόμων.
16/10/2010	Ενημέρωση, Εκπαίδευση, Ευαισθητοποίηση	7η συνεδρίαση της Επιτροπής INSPIRE στις Βρυξέλλες.	Παρουσίαση των δράσεων της Ελλάδας για την ΕΥΓΕΠ και την INSPIRE στην 7η συνεδρίαση της Επιτροπής INSPIRE από τον Κωνσταντίνο Α. Νέδα.
17/12/2010	Ενημέρωση, Εκπαίδευση, Ευαισθητοποίηση	3ο Πανελλήνιο Συνέδριο Πανελληνίου Συλλόγου Αγρονόμων & Τοπογράφων Μηχανικών με θέμα «Από τη μέτρηση στη διαχείριση και από τη διαχείριση στην παρέμβαση»	Παρουσίαση των δράσεων του ΟΚΧΕ για την ΕΥΓΕΠ και την INSPIRE
16/2/2011	Ενημέρωση, Εκπαίδευση, Ευαισθητοποίηση	Ενημερωτική ημερίδα για στελέχη των Ειδικών Υπηρεσιών Διαχείρισης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων	Η ενημέρωση αφορούσε τους νέους όρους και προϋποθέσεις για τα έργα και τις μελέτες που αφορούν άμεσα ή έμμεσα στην παραγωγή, προμήθεια ή χρήση γεωχωρικών δεδομένων και υπηρεσιών.
13/4/2011	Διοίκηση, Συνεργασία	Συνάντηση με εκπροσώπους χαρτογραφικών φορέων της δημόσιας διοίκησης και ακαδημαϊκών σχετικά με θέματα διάθεσης και προστασίας ευαίσθητων δεδομένων της χώρας.	
3/2011 4/2011	Ενημέρωση, Εκπαίδευση, Ευαισθητοποίηση	Ενημερωτικές – Εκπαιδευτικές ημερίδες για τον N.3882/2010 και την Οδηγία INSPIRE	Σεμιναριακές εκπαιδευτικές ημερίδες για την ενημέρωση στελεχών των ΔΑ και μελών ΚΟΣΕ. Συμμετοχή περίπου 300 στελεχών της ΔΔ
6/2011	Ενημέρωση,	Προφορική	

	Εκπαίδευση, Ευαισθητοποίηση	παρουσίαση και αφίσα στο ετήσιο συνέδριο INSPIRE με τίτλο «INSPIREd by 2020 - Contributing to smart, sustainable and inclusive growth»	
10/2011	Ενημέρωση, Εκπαίδευση, Ευαισθητοποίηση	Αναβάθμιση της ιστοσελίδας του ΟΚΧΕ για την ΕΥΓΕΠ www.inspire.okxe.gr	Ο ιστοχώρος του ΟΚΧΕ για την ΕΥΓΕΠ εμπλουτίστηκε με όλη την απαραίτητη πληροφορία για τα ΚΟΣΕ, όλες τις δημόσιες αρχές και τους πολίτες σχετικά με το Ν. 3882 και την INSPIRE, με χρήσιμα εργαλεία και εφαρμογές. Η αναβάθμιση και η καθημερινή ενημέρωση γίνεται από στελέχη της Διεύθυνσης Γεωπληροφορικής του ΟΚΧΕ.
11.2011 – 12.2011	Ενημέρωση, Εκπαίδευση, Ευαισθητοποίηση	Ενημερωτικές – Εκπαιδευτικές ημερίδες για τον Ν.3882/2010 και την Οδηγία INSPIRE	Σεμιναριακές εκπαιδευτικές ημερίδες για την ενημέρωση στελεχών των ΔΑ και μελών ΚΟΣΕ της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης. Συμμετοχή περίπου 750 στελεχών της ΔΔ
13/10/2012	Ενημέρωση, Εκπαίδευση, Ευαισθητοποίηση	Η μερίδα με τίτλο «Η ΕΥΓΕΠ και τα ΚΟΣΕ – Χαρτογραφία και Γεωχωρική Πληροφορία στην Τοπική Αυτοδιοίκηση» στην Κοζάνη	Ημερίδα που διοργανώθηκε στο περιθώριο του 12ου συνεδρίου της Χαρτογραφικής Επιστημονικής Εταιρείας Ελλάδας (ΧΕΕΕ, http://xeee.web.auth.gr/) στην Κοζάνη
10-14/12/2012	Ενημέρωση, Εκπαίδευση, Ευαισθητοποίηση	Παρουσίαση για την ΕΥΓΕΠ στην 3η ετήσια συνάντηση της Επιτροπής 3 της FIG (International Federation of Surveyors) στην	

		Αθήνα.	
20/12/2012	Ενημέρωση, Εκπαίδευση, Ευαισθητοποίηση	Ανοικτή ολόημερη εκδήλωση του ΟΚΧΕ για την παρουσίαση της έναρξης λειτουργίας των πρώτων εθνικών διαδικτυακών υπηρεσιών INSPIRE.	

9.3 Συγκρότηση και λειτουργία ΕΘΕΓ

Ημερομηνία	Είδος δράσης	Δράση	Παρατηρήσεις
31/12/2010	Διοίκηση, Συνεργασία Νομοθεσία, Αποφάσεις	Συγκρότηση ΕΘΕΓ	Έκδοση της υπ' αρ. 57880/31.12.2010 Απόφασης της Υπουργού ΠΕΚΑ.
24/1/2011	Διοίκηση, Συνεργασία Νομοθεσία, Αποφάσεις	Πρώτη συνεδρίαση ΕΘΕΓ	Ενημέρωση από ΟΚΧΕ και έγκριση Κανονισμού Λειτουργίας (ΦΕΚ 832/Β/2011)
9/3/2012	Διοίκηση, Συνεργασία Νομοθεσία, Αποφάσεις	Ανασυγκρότηση ΕΘΕΓ	Έκδοση της υπ' αρ. 12444/9.3.2012 Απόφασης του Υπουργού ΠΕΚΑ.
2/4/2012	Νομοθεσία, Αποφάσεις	Δεύτερη συνεδρίαση της ΕΘΕΓ	Θετική απόφαση επί της εισήγησης του ΟΚΧΕ σχετικά με το διαμοιρασμό και την κοινοχρησία (βλ. παράγραφο 6.1)
4/2013	Διοίκηση, Συνεργασία Νομοθεσία, Αποφάσεις	Προετοιμασία ανασυγκρότησης ΕΘΕΓ για λογαριασμό του ΥΠΕΚΑ. Θα ακολουθήσει η προετοιμασία της τρίτης συνεδρίασης	

9.4 Εθνικός Κατάλογος Γεωπληροφορίας και παρακολούθηση εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE (Monitoring)

5/2010	<p>Ολοκλήρωση της πρώτης καταγραφής γεωπληροφορίας της κεντρικής διοίκησης.</p> <p>Υποβολή αναφοράς σχετικά με την εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE στην Ελλάδα, συνοδευόμενη από δείκτες παρακολούθησης και λίστα συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων, σύμφωνα με την Απόφαση 2009/442/ΕΚ.</p>
3/2011	<p>Δημιουργία νέου προτύπου Καταλόγου καταγραφής γεωχωρικών πόρων της Δημόσιας Διοίκησης με πολλαπλή χρήση και λειτουργικότητα.</p>
5/2011	<p>Δημοσίευση του πρώτου Εθνικού Καταλόγου γεωχωρικών πόρων της κεντρικής διοίκησης.</p> <p>Αποστολή δεικτών παρακολούθησης εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE και λίστα συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων, σύμφωνα με την Απόφαση 2009/442/ΕΚ, για το έτος αναφοράς 2010.</p>
5/2012	<p>Επικαιροποίηση του Εθνικού Καταλόγου.</p> <p>Αποστολή δεικτών παρακολούθησης εφαρμογής της Οδηγίας INSPIRE και λίστα συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων, σύμφωνα με την Απόφαση 2009/442/ΕΚ, για το έτος αναφοράς 2011.</p>
9/2012	<p>Δημοσίευση του Καταλόγου γεωχωρικών πόρων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης.</p>
12/12	<p>Έναρξη λειτουργίας των πρώτων εθνικών διαδικτυακών υπηρεσιών αναζήτησης και απεικόνισης, σύμφωνα με τις προδιαγραφές της Οδηγίας INSPIRE.</p>
5/2013	<p>Επικαιροποίηση του Εθνικού Καταλόγου.</p> <p>Υποβολή αναφοράς σχετικά με την εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE στην Ελλάδα (έτη αναφοράς 2010-2013), συνοδευόμενη από δείκτες παρακολούθησης και λίστα συνόλων και υπηρεσιών γεωχωρικών δεδομένων (έτος αναφοράς 2012), σύμφωνα με την Απόφαση 2009/442/ΕΚ.</p>